



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

VÝROČNÁ SPRÁVA

ANNUAL REPORT

2020



ANTIMONOPOLY
OFFICE
OF THE SLOVAK
REPUBLIC



Obsah

Content



Príhovor predsedu Protimonopolného úradu Slovenskej republiky	4
1 Pôsobnosť úradu	7
2 Personálne zdroje úradu a organizačná štruktúra	10
3 Programový rozpočet	16
4 Hospodárska súťaž	19
5 Štátna pomoc	71
6 Plán hlavných úloh úradu	94

Address by the Chairman of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic	4
1 Competence of the Office	7
2 Personnel of the Office and Organizational Structure	10
3 Programme Budget	16
4 Competition	19
5 State Aid	71
6 Plan of the Office 's Main Tasks	94



Príhovor predsedu Protimonopolného úradu Slovenskej republiky

Address by
the Chairman of the
Antimonopoly Office
of the Slovak Republic



Tibor Menyhart



Uplynulý rok 2020, ktorý poznačila pandémia ochorenia COVID-19, priniesol aj Protimonopolnému úradu SR viacero nových, ale aj nečakaných výziev.

V legislatívno-právnej oblasti činnosť úradu výrazne ovplyvnila príprava nového znenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže a k nemu sa viažuci neľahký legislatívny proces. Nový zákon o ochrane hospodárskej súťaže¹ nadobudol účinnosť dňa 1. 6. 2021, čím zároveň došlo k úspešnej transpozícii *Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu* do právneho systému SR ako jednej z členských krajín EÚ.

Úrad aj počas náročného obdobia pokračoval vo svojej rozhodovacej činnosti. O uložení najvyššej pokuty v roku 2020 rozhodol úrad nielen na prvom stupni, ale aj v odvolacom konaní, kedy Rada Protimonopolného úradu SR ako druhostupňový orgán v prípade 18 podnikateľov, ktorí uzatvorili kartelovú dohodu pri predaji nových motorových vozidiel značky Volkswagen na Slovensku, sčasti potvrdila a sčasti upravila prvostupňové rozhodnutie s tým, že konečná súhrnná výška právoplatne uložených pokút v tomto prípade, po úplnom oslobodení 2 podnikateľov od pokút a znížení výšky pokút ďalším 2 podnikateľom, dosiahla sumu vyše 6,7 mil. eur.

Úrad alebo Rada Protimonopolného úradu SR uložili v roku 2020 pokuty za porušenia ustanovení zákona o ochrane hospodárskej súťaže aj podnikateľom pôsobiacim v ďalších oblastiach hospodárstva Slovenska. Počas sledovaného obdobia tak boli uložené podnikateľom právoplatné pokuty v celkovej výške viac než 8,1 mil. eur. Prehľad tých najvýznamnejších prípadov nájdete na nasledujúcich stranách tejto výročnej správy.

Úrad naďalej pokračoval v presadzovaní súťažného práva aj cestou súťažnej advokácie, či už prostredníctvom vznesených pripomienok v medzirezortných pripomienkových konaniach alebo zasielaním advokačných listov príslušným orgánom verejnej správy, v ktorých právomoci je zmeniť zlyhávajúce systémové nastavenia tak, aby stimulovali súťažné správanie na trhu pôsobiacich subjektov. Významnú súčasť aktivít realizovaných s cieľom zvyšovať povedomie o práve hospodárskej súťaže tvoria školiace aktivity úradu, účasť jeho zástupcov na podujatiach na národnej úrovni, ale aj na odborných zasadnutiach a podujatiach, ktoré sa uskutočnili v rámci medzinárodnej spolupráce, a pod.

V rámci koordinácie pomoci úrad napriek opatreniam súvisiacim s vypuknutím ochorenia COVID-19, ale aj prá-

¹ Zákon č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov

The year 2020, which was marked by the COVID-19 pandemic, brought several new and unexpected challenges also to the Antimonopoly Office of the Slovak Republic.

In legislative and legal field, the Office's activity was significantly influenced by preparing the new wording of the Act on Protection of Competition and related difficult legislative process. The Act on Protection of Competition¹ entered into force on 1 June 2021 and it successfully transposed the Directive (EU) 2019/1 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market into the legal system of the SR as one of the Member States of the EU.

Also during that difficult time, the Office continued its decision-making activity. In 2020 the Office decided on the imposition of the highest fine not only in the first instance, but also in an appeal proceeding, when the Council of the Antimonopoly Office of the SR as the second-instance body in the case of 18 undertakings, who concluded a cartel agreement in selling new Volkswagen motor vehicles in Slovakia, partially upheld and partially amended the first-instance decision with the proviso that the total amount of validly imposed fines in this case, after the complete exemption of 2 undertaking from fines and the reduction of fines by another 2 undertakings, reached the amount of more than EUR 6,7 mil.

In 2020 the Office or the Council of the Antimonopoly Office of the SR imposed fines for the infringements of provisions of the Act on Protection of Competition also on undertakings operating in other areas of the Slovak economy. During that period, the valid fines in the total amount of more than EUR 8,1 mil were imposed on undertakings. The overview of the most significant cases can be found on the following pages of this annual report.

The Office continued promoting competition law also through its competition advocacy, either by comments raised in inter-ministerial comment procedures or sending advocacy letters to particular public administration authorities entitled to change failing system settings to stimulate competitive behaviour of entities operating in the market. An important part of activities carried out in order to raise the awareness of competition law includes the Office's training activities, the attendance of its delegates at events at national level, but also at professional meetings and events held in the framework of international cooperation, etc.

In the framework of aid coordination, the Office, in spite of measures related to the outbreak of COVID-19, but also

¹ The Act No. 187/2021 Coll. on Protection of Competition and on Amendment and Supplement to Certain Acts



ve v súvislosti s ich prijímaním o to intenzívnejšie plnil úlohy, ktoré sú mu zverené zákonom o štátnej pomoci².

Zo strany poskytovateľov štátnej a minimálnej pomoci, resp. vykonávateľov schém pomoci odôvodnene vzrástol záujem o konzultácie a pracovné stretnutia so zástupcami úradu ako koordinátorom pomoci na Slovensku. Horúcou témou boli teda najmä návrhy opatrení na zmiernenie dôsledkov pandémie ochorenia COVID-19.

Narástla tak aj potreba aktívne spolupracovať s Európskou komisiou a informovať verejnosť o legislatívnych zmenách Európskej komisie v oblasti štátnej pomoci a metodických usmerneniach koordinátora pomoci. Úrad v rámci spolupráce s poskytovateľmi pomoci naďalej akcentoval aktivity, ktorých cieľom je zlepšovanie povedomia o pravidlách poskytovania pomoci.

Napriek už opísaným okolnostiam úrad v rámci medzinárodnej spolupráce v minulom roku privítal účastníkov študijnej návštevy, ktorú zorganizoval pre zástupcov protimonopolného úradu z Ukrajiny a poskytovateľov pomoci z Ukrajiny.

Pod úspešné zvládnutie roku 2020 sa podpísalo predovšetkým zvýšené úsilie a angažovanosť všetkých zamestnancov úradu. Dokázali nielen zodpovedne plniť zverené úlohy, a to aj napriek obdobiu opatrení proti šíreniu ochorenia COVID-19, ale aj vnímať dôsledky týchto opatrení na všetky nimi posudzované oblasti. S pomocou úspešne nasadených informačných technológií a online komunikačných nástrojov mohli plnohodnotne vykonávať svoju prácu dokonca aj z domácnosti. Vďaka tomu mala nepriaznivá situácia minimálny vplyv na chod úradu.

Verím, že v nasledujúcich rokoch úrad úspešne nadviaže na toto obdobie s cieľom podporovať rozvoj a ochranu spravodlivého a čestného súťažného prostredia medzi podnikateľmi na Slovensku pre čo najväčší prospech spotrebiteľov.

right in connection with their adaption, performed tasks entrusted to it by the Act on State Aid² all the more intensively.

On the side of providers of state aid and de minimis aid, resp. the implementers of aid schemes there was the reasonable increase of interest in consultations and working meetings with the delegates of the Office as an aid coordinator in Slovakia. So the hot topic were mainly proposals for measures to mitigate the consequences of the COVID-19 pandemic.

There was also a growing need to actively cooperate with the European Commission and to inform the public about the legislative changes of the European Commission in state aid and the methodological guidelines of aid coordinator. The Office, within cooperation with aid providers, kept on emphasizing activities aimed at improving the awareness of rules for granting aid.

Despite the circumstances already described, in the framework of international cooperation, last year the Office welcomed participants in a study visit, which it organized for the delegates of the antimonopoly office from Ukraine and aid providers from Ukraine.

The year 2020 was successful was mainly due to the increased efforts and the commitments of all the Office's employees. They were able not only to perform tasks entrusted to them responsibly, despite the period of measures against the spread of COVID-19, but also to perceive the consequences of these measures on all of the fields assessed. With successfully deployed information technologies and online communication tools, they were also able to fully perform their work even from home. As a result, the unfavourable situation had a minimal impact on the Office's activity.

I believe that in the coming years, the Office will successfully follow up on this period in order to support the development and protection of a fair competitive environment among undertakings in Slovakia for the greatest possible benefit of consumers.

² Zákon č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov

² The Act No. 358/2015 Coll. on the Adjustment of Certain Relations in State Aid and De Minimis Aid and on Amendments and Supplements to Certain Acts



1

Pôsobnosť úradu

Competence
of the Office

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky (ďalej aj ako „úrad“, „Protimonopolný úrad SR“, „PMÚ SR“) je nezávislý ústredný orgán štátnej správy Slovenskej republiky na ochranu hospodárskej súťaže a koordináciu štátnej pomoci.

Úrad zasahuje v prípadoch kartelov, zneužívania dominantného postavenia, vertikálnych dohôd, kontroluje koncentrácie, ktoré spĺňajú notifikačné kritériá a posudzuje konanie orgánov štátnej správy a samosprávy v prípade, že svojim konaním obmedzia hospodársku súťaž. Taktiež zabezpečuje ochranu hospodárskej súťaže v oblasti štátnej pomoci.

Kompetencie úradu stanovuje zákon. V roku 2020 bol v účinnosti zákon č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „zákon o ochrane hospodárskej súťaže“, „zákon č. 136/2001 Z. z.“, „zákon“)³.

Tento zákon dňa 1. 6. 2021 nahradil nový zákon o ochrane hospodárskej súťaže – zákon č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 187/2021 Z. z.“), ktorý v daný deň nadobudol účinnosť. Zákomom č. 187/2021 Z. z. sa zároveň transponovala smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu (ďalej aj ako „Smernica ECN+“) do právneho systému Slovenskej republiky.

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky aplikuje okrem slovenského aj európske právo hospodárskej súťaže. Zároveň, v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž (ECN) plní úlohy, ktoré vyplývajú Slovenskej republike z členstva v Európskej únii.

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky v rámci svojich právomocí podľa zákona o ochrane hospodárskej súťaže vykonáva predovšetkým prešetrovanie na relevantnom trhu, v správnom konaní rozhoduje o porušení zákona vo veci dohôd obmedzujúcich súťaž, zneužívania dominantného postavenia a obmedzovania súťaže orgánmi štátnej správy a samosprávy, zároveň vykonáva kontrolu koncentrácií, ako aj navrhuje opatrenia na ochranu a podporu hospodárskej súťaže.

³ Táto Správa o činnosti Protimonopolného úradu Slovenskej republiky za rok 2020 popisuje činnosť úradu v oblastiach pôsobnosti pri ochrane hospodárskej súťaže v zmysle zákona č. 136/2001 Z. z., keďže tento zákon bol v účinnosti v období odo dňa 27. 12. 2016 do dňa 31. 5. 2021, t. j. počas celého roka 2020.

The Antimonopoly Office of the Slovak Republic (hereafter also “the Office“, “the Antimonopoly Office of the SR“, “AMO SR“) is an independent central state administration body of the Slovak Republic for the protection of competition and state aid coordination.

The Office intervenes in the cases of cartels, abuse of dominant position, vertical agreements, it controls mergers, which meet notification criteria and assesses the conduct of state and local administration authorities if they restrict competition by their conduct. It ensures the protection of competition in the area of state aid as well.

The Office’s competences are enshrined in law. In 2020, the Act No. 136/2001 Coll. on Protection of Competition and on Amendments and Supplements to the Act of the Slovak National Council No. 347/1990 Coll. on Organisation of Ministries and Other Central Bodies of State Administration of the Slovak Republic as amended as amended (hereafter also “the Act on Protection of Competition“, “the Act No. 136/2001 Coll.“, “the Act“) was in force³.

On 1 June 2021, a new act on the protection of competition – the Act No. 187/2021 Coll. on Protection of Competition and on the Amendment and Supplement to Certain Acts (hereafter “the Act No. 187/2021 Coll.“) came into force and supplied the Act. By the Act No. 187/2021 Coll. the Office transposed the Directive of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market (hereafter “ECN+ Directive“) into Slovak legal system.

Besides Slovak competition law, the Antimonopoly Office of the Slovak Republic applies also European competition law. At the same time, within the European Competition Network (ECN) it fulfils tasks resulting from the membership of the SR in the European Union.

Within the competences, pursuant to the Act on Protection of Competition, the Antimonopoly Office of the Slovak Republic conducts mainly investigations on a relevant market, in administrative proceedings it decides on the infringements of the Act in the matter of agreements restricting competition, abuse of dominant position and restrictions of competition by state and local administration authorities and it also performs mergers control, as well as it proposes measures to protect and promote competition.

³ This report on the activity of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic in the year 2020 depicts the Office’s activity in the area of its competence in protecting competition pursuant to the Act No. 136/2001 Coll., as it was in force during the period from 27 December 2016 till 31 May 2021, i. e. during the whole year 2020.



V zmysle zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej aj ako „zákon o štátnej pomoci“) úrad ako koordinátor štátnej pomoci plní vybrané úlohy pri ochrane hospodárskej súťaže aj v oblasti štátnej pomoci.

In accordance with the Act No. 358/2015 Coll. on Adjustment of Certain Relations in State Aid and De Minimis Aid and on the Amendment and Supplements to Certain Acts (hereafter also “the Act on State Aid“) the Office as a state aid coordinator fulfils selected tasks during the protection of competition also in the area of state aid.

Kontaktné údaje

adresa:

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky
Drieňová 24
826 03 Bratislava 29

tel.: 02/22 12 21 10

fax: 02/43 33 35 72

e-mail: pmusr@antimon.gov.sk

webové sídlo: www.antimon.gov.sk

Contact details

address:

Antimonopoly Office of the Slovak Republic
Drieňová 24
826 03 Bratislava 29
Slovakia

tel.: +421 2 22 12 21 10

fax: +421 2 43 33 35 72

e-mail: pmusr@antimon.gov.sk

website: www.antimon.gov.sk



2 Personálne zdroje úradu a organizačná štruktúra

Human Resources of the
Office and Organizational
Structure



Aj počas roka 2020 úrad naďalej vytváral vhodné pracovné prostredie pre svojich zamestnancov a zároveň priaznivé podmienky na celkový profesionálny rozvoj ich osobností, a týmto sa snažil aj pozitívne ovplyvňovať ich pracovné výkony.

V dôsledku epidemickej situácie súvisiacej s ochorením COVID-19 v SR Protimonopolný úrad SR v roku 2020 umožňoval svojim zamestnancom aj vykonávanie práce z domácnosti. V spojitosti s tým úrad prijímal náležité opatrenia, ktoré boli zamerané na obmedzenie osobných kontaktov a zamedzenie šírenia nákazy. Opatrenia úradu vždy vychádzali predovšetkým z aktuálnych uznesení vlády SR a opatrení ústredného krízového štábu SR, ako aj orgánov verejnej správy prijatých v nadväznosti na vyhlásenú mimoriadnu situáciu na území SR spôsobenú šírením ochorenia COVID-19, resp. aj vyhlásený núdzový stav v SR.

Zároveň v tejto súvislosti úrad pre svojich zamestnancov bezodkladne zabezpečil vybrané informačné a komunikačné technológie nevyhnutné na vykonávanie práce z domácnosti.

V sociálnej oblasti úrad poskytoval v súlade s platnými právnymi predpismi a platnou kolektívnou zmluvou zamestnancom úradu viaceré benefity:

- pružný pracovný čas,
- týždenný pracovný čas v dĺžke 37,5 hodiny,
- zvýšenie základnej výmery dovolenky na 25 dní, jej zvýšenie o ďalších 5 dní v prípade dovŕšenia 33 rokov veku do konca príslušného kalendárneho roka alebo v prípade trvalej starostlivosti o dieťa,
- pracovné voľno s náhradou mzdy v deň sprevádzania školopovinného dieťaťa v prvý deň školského roka,
- príspevok na stravovanie zamestnancov,
- príspevok na rekreáciu zamestnancov,
- odmeny pri životných a pracovných jubileách,
- peňažný dar pri narodení dieťaťa,
- príspevok na doplnkové dôchodkové sporenie.

POČET ZAMESTNANCOV

K 31. 12. 2020 bolo na úrade v štátnozamestnaneckom pomere a pracovnoprávnom vzťahu celkovo 75 zamestnancov. Z tohto celkového počtu zamestnancov bolo 12 vedúcich štátnych zamestnancov.

FLUKTUÁCIA ZAMESTNANCOV

V priebehu roka 2020 úrad prijal do štátnozamestnaneckého pomeru/pracovnoprávného vzťahu 7 nových zamestnancov a na úrad bol trvale preložený 1 zamestnanec.

Also during 2020, the Office continued to create a suitable working environment for its employees and, at the same time, favourable conditions for the overall professional development of their personalities. Thus, it sought to influence their work performance positively.

As the result of epidemic situation related to COVID-19 disease in the SR, in 2020 the Antimonopoly Office of the SR allowed its employees also to perform work from a household. In this connection, the Office took appropriate measures aimed at restricting personal contacts and preventing the spread of disease. The Office's measures were always based primarily on current resolutions of the Government of the SR and the measures of Central Crisis Staff of the SR, as well as public administration authorities adopted in connection with the declared emergency situation in the territory of the SR caused by the spread of COVID-19 disease, resp. also the declared state of emergency in the SR.

At the same time, in this context, the Office immediately provided its employees with selected information and communication technologies necessary for performing work from a household.

In the social area, the Office provided several benefits to the Office's employees in accordance with valid legislative regulations and a valid collective agreement:

- flexible working time,
- weekly working time of 37,5 hours,
- the increase of basic amount of leave to 25 days, its increase by another 5 days in case of reaching the age of 33 by the end of a particular calendar year or in case of permanent care of a child,
- paid leave on the day of accompanying a compulsory school child on the first day of a school year,
- meal allowance for employees,
- recreation allowance for employees,
- rewards for life and work anniversaries,
- monetary gift at the birth of a child,
- supplementary pension savings contribution.

NUMBER OF EMPLOYEES

As of 31 December 2020, the Office had a total of 75 employees in the state of a civil service relationship and an employment relationship. Out of this number, 12 employees were senior state employees.

FLUCTUATION OF EMPLOYEES

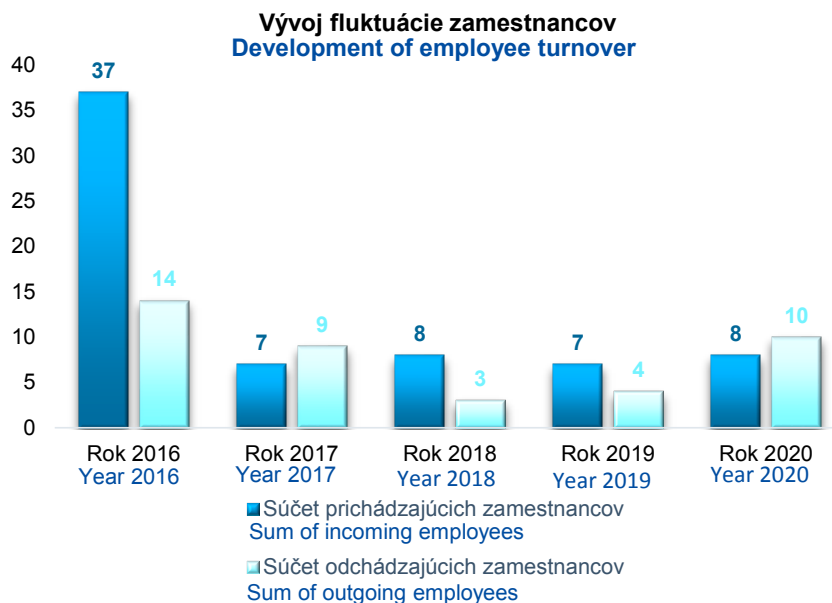
In the course of 2020, the Office recruited 7 new employees into the civil service/employment relationship and 1 employee was permanently transferred to the Office.

Štátnozamestnanecký pomer/pracovnoprávny vzťah ukončili 7 zamestnanci, z úradu boli trvale preložený 2 zamestnanci a delimitovaný bol 1 zamestnanec.

The civil service/employment relationship was terminated by 7 employees and 2 employees were permanently transferred from the Office and 1 employee was delimited.

Vývoj fluktuácie zamestnancov počas posledných piatich rokov vyjadruje nasledujúci graf a nasledujúca tabuľka⁴:

The development of fluctuation of employees over recent five years shows the following graph and the following chart⁴:



	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
	Year 2016	Year 2017	Year 2018	Year 2019	Year 2020
Súčet prichádzajúcich zamestnancov	37	7	8	7	8
Súčet odchádzajúcich zamestnancov	14	9	3	4	10

Výrazne zvýšený počet prichádzajúcich zamestnancov zaznamenal úrad v roku 2016. Ovplyvnili to najmä nadobudnutie účinnosti zákona o štátnej pomoci dňa 1. 1. 2016, v zmysle ktorého sa úrad stal koordinátorom pomoci a s tým spojená delimitácia zamestnancov z Ministerstva financií SR na Protimonopolný úrad SR.

The Office recorded a significantly increased number of incoming employees in 2016. This was affected mainly by the entry into force of the Act on State Aid on 1 January 2016, according to which the Office became an aid coordinator, and the associated delimitation of employees from the Ministry of Finance to the Antimonopoly Office.

Počas roka 2020 po materskej a rodičovskej dovolenke nastúpili do úradu 3 zamestnanci. Na materskú alebo rodičovskú dovolenku v priebehu roka 2020 nenastúpil ani jeden zamestnanec. Koncom minulého roka boli na materskej alebo rodičovskej dovolenke celkovo 9 zamestnanci.

In the course of 2020, after maternity and parental leave 3 employees joined the Office. Not a single employee took maternity or parental leave during that year. At the end of last year, a total of 9 employees were on maternity or parental leave.

⁴ Uvedený súčet prichádzajúcich zamestnancov v jednotlivých rokoch predstavuje súčet počtu zamestnancov prijatých do štátnozamestnaneckého pomeru/pracovnoprávneho vzťahu, tiež počtu zamestnancov trvale preložených na úrad, ako aj počtu zamestnancov delimitovaných na úrad. Uvedený súčet odchádzajúcich zamestnancov v jednotlivých rokoch predstavuje súčet počtu zamestnancov, ktorí ukončili štátnozamestnanecký pomer/pracovnoprávny vzťah, tiež počtu zamestnancov trvale preložených z úradu, ako aj počtu zamestnancov delimitovaných z úradu.

⁴ The stated sum of incoming employees in particular years represents the sum of number of employees hired into a state civil service relationship/employment relationship, as well as the number of employees permanently transferred to the Office, as well as the number of employees delimited to the Office. The stated sum of outgoing employees in particular years represents the sum of number of employees who terminated their state civil service relationship/employment relationship, as well as the number of employees permanently transferred from the Office, as well as the number of employees delimited from the Office.

PROFILÁCIA ZAMESTNANCOV

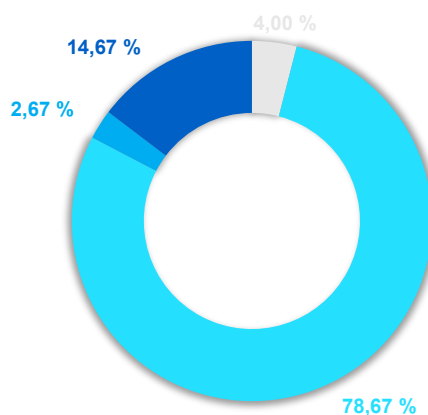
Profiláciu zamestnancov Protimonopolného úradu SR znázorňujú podľa rôznych hľadísk nasledujúce grafy:

PROFILE OF EMPLOYEES

The following graphs show the profile of employees of the Antimonopoly Office of the SR according to several aspects:

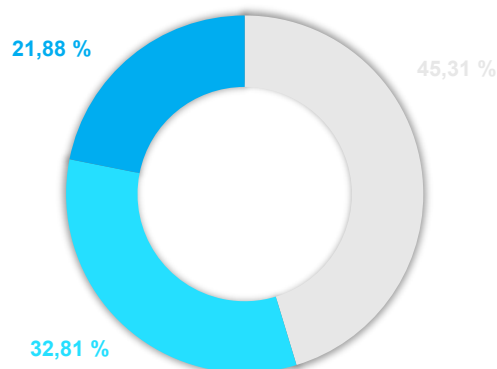
Profilácia zamestnancov úradu podľa dosiahnutého vzdelania
Profile of employees by qualification achieved

- Vysokoškolské vzdelanie III. stupňa
University education of the 3rd degree
- Vysokoškolské vzdelanie II. stupňa
University education of the 2nd degree
- Vysokoškolské vzdelanie I. stupňa
University education of the 1st degree
- Úplné stredné vzdelanie
Full secondary education



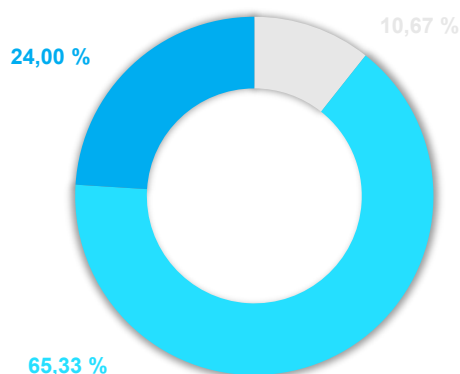
Profilácia zamestnancov úradu podľa zamerania vysokoškolského vzdelania
Profile of employees by specialization of university education

- Právnické
Law
- Ekonomické
Economic
- Iné
Others



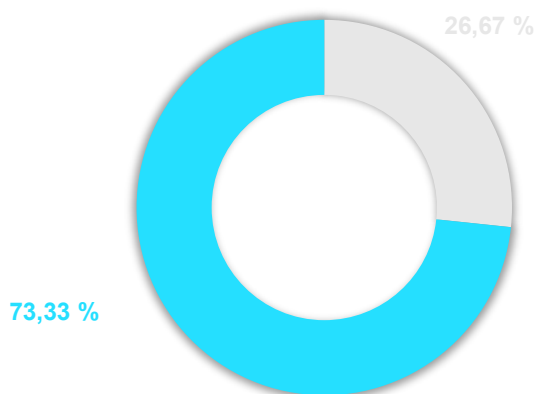
Profilácia zamestnancov úradu podľa veku
Profile of employees by age

- Do 30 rokov
Up to 30 years of age
- Od 31 do 50 rokov
Between 31 and 50 years of age
- Nad 50 rokov
Over 50 years of age



Profilácia zamestnancov úradu podľa pohlavia
Profile of employees by gender

- Muži
Men
- Ženy
Women



VZDELÁVACIE AKTIVITY ZAMESTNANCOV

Protimonopolný úrad SR v minulom roku naďalej podporoval svojich zamestnancov vo zvyšovaní ich kvalifikácie a v kontinuálnom vzdelávaní prostredníctvom účasti na vzdelávacích aktivitách. Dbal na vytváranie vhodných podmienok pre zamestnancov na neustály rozvoj ich vedomostí, znalostí, schopností a zručností potrebných na výkon pracovných a služobných povinností a rovnako aj na ich celkový osobnostný rozvoj.

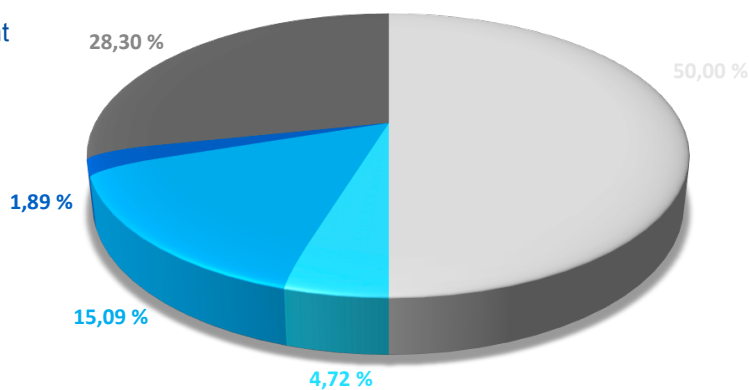
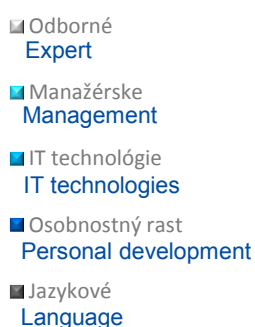
V roku 2020 úrad zabezpečil účasť svojich zamestnancov na celkovo 65 rozličných vzdelávacích aktivitách, na ktorých celkový počet účastí dosiahol hodnotu 106.

V porovnaní s predošlým rokom sa v roku 2020, najmä v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19, znížil počet vzdelávacích aktivít, na ktorých sa zúčastnili zamestnanci úradu približne o 45 % a zároveň sa znížil aj celkový počet účastí zamestnancov na vzdelávacích aktivitách o takmer 72 %.

S ohľadom na dodržiavanie protipandemických opatrení zamestnanci úradu takmer všetky vzdelávacie aktivity absolvovali online formou.

Najväčší podiel účastí zaznamenal úrad aj v roku 2020 na odborne zameraných vzdelávacích aktivitách. Účasť zamestnancov na ďalších druhoch vzdelávacích aktivít z hľadiska ich obsahového zamerania znázorňuje nasledujúci graf:

Vzdelávacie aktivity
podľa obsahového zamerania
Educational activities by their content



Vzdelávacie kurzy a školenia, na ktorých sa zúčastnili zamestnanci úrad boli zamerané napríklad na

- aplikáciu správneho poriadku, resp. zákona o správnom konaní orgánmi verejnej správy,
- uplatňovanie zákona o verejnom obstarávaní (ďalej aj ako „VO“),
- fungovanie Európskej prokuratúry a jej vzťahy s inštitúciami,
- realizáciu rozpočtovníctva a účtovníctva vo verejnej

EDUCATIONAL ACTIVITIES OF EMPLOYEES

Last year, the Antimonopoly Office of the SR continued supporting its employees in increasing their qualifications and in continuous education through participation in educational activities. It paid attention to creating suitable conditions for employees for the continuous development of their knowledge, skills, abilities and skills necessary for the performance of work and service duties, as well as for their overall personal development.

In 2020, the Office provided for its employees a total of 65 various educational activities, in which the total number of participations reached 106.

Compared to previous year, in 2020, mainly due to the COVID-19 pandemic, the number of educational activities attended by the Office's staff decreased by approximately 45 % and at the same time the total number of employee participations in educational activities decreased by almost 72 %.

With regard to the observance of anti-pandemic measures, the Office's employees attended almost all educational activities by online form.

The Office also recorded the largest share of participations in 2020 in professionally focused educational activities. The following graph shows the participation of employees in other types of educational activities in terms of their content focus:

Educational courses and activities attended by the Office's staff focused, for example, on

- the application of an administrative order, resp. the Act on Administrative Procedure by Public Administration Bodies,
- the application of the Act on Public Procurement (hereafter „PP“),
- the functioning of the European Public Prosecutor's Office and its relations with institutions,

- správe,
- vykonávanie finančnej kontroly,
- oboznámenie sa s legislatívnymi zmenami v mzdovej učtárni,
- správu registratúry a registratúrny poriadok,
- zabezpečenie prístupnosti webových sídiel,
- správu Windows zariadení a klientskych systémov, konfiguráciu smerovačov,
- zvyšovanie kompetencií v anglickom jazyku,
- rozvíjanie mentorských schopností,
- využívanie ekonometrických a štatistických metód analýzy dát.

- implementing budgeting and public administration accounting,
- performing financial control,
- getting acquainted with legislative changes in payroll accounting,
- administrating registry and registry rules,
- ensuring the accessibility of websites,
- managing Windows devices and client systems, the configuration of routers,
- increasing competences in English,
- developing mentoring skills,
- using econometric and statistical methods of data analysis.

ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA

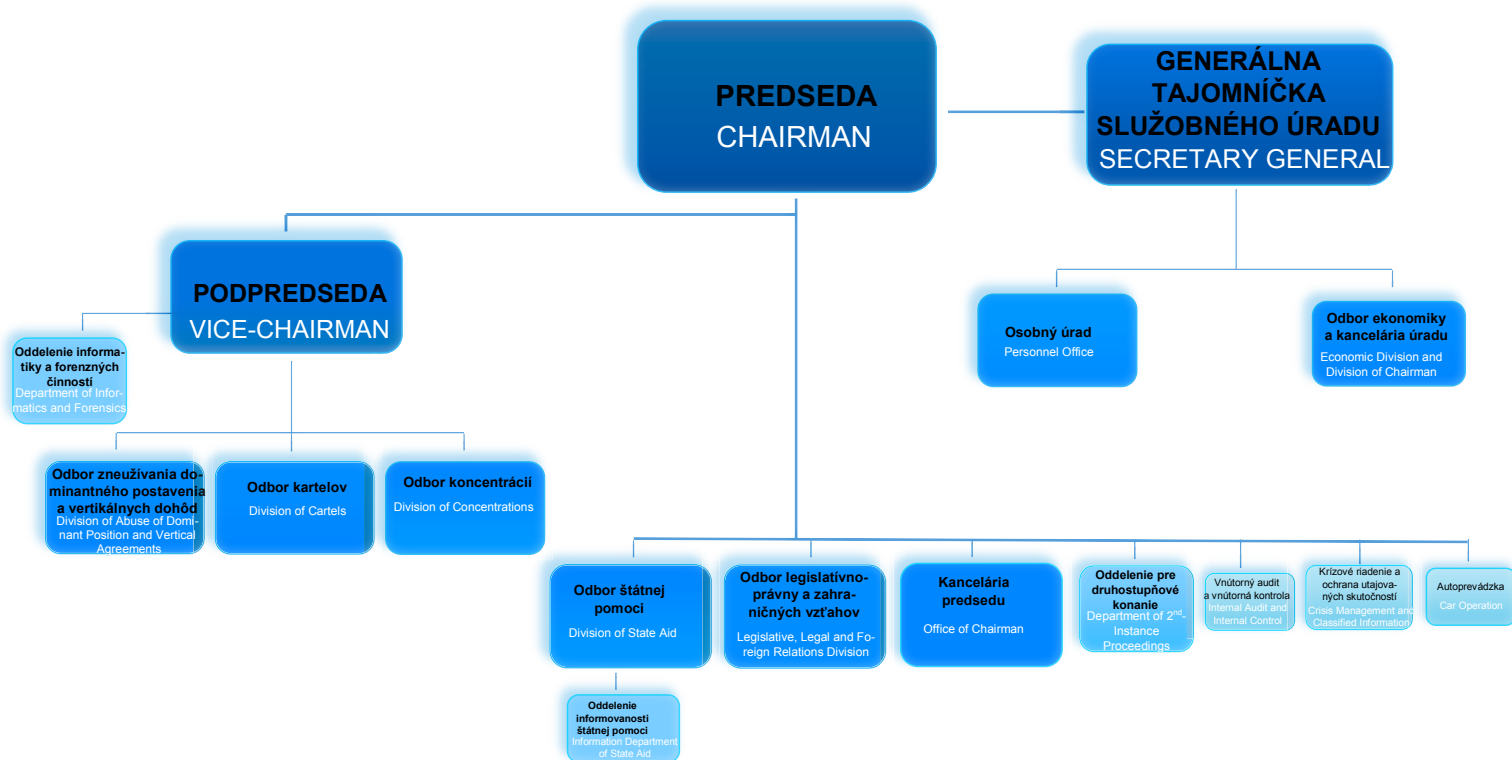
Protimonopolný úrad SR sa na základe svojho organizačného poriadku, ktorý bol v platnosti ku dňu 31. 12. 2020 vnútorne členil na organizačné útvary, ktorými boli odbory, oddelenia a iné špecializované útvary.

Organizačnú štruktúru úrad počas roka 2020 zmenil dvakrát. Ku dňu 31. 12. 2020 bola v platnosti organizačná štruktúra úradu, ktorú graficky znázorňuje nasledujúca organizačná schéma:

ORGANIZATIONAL STRUCTURE

Based on the organizational order, which was in force on 31 December 2020, the Antimonopoly Office of the SR was internally divided into organizational units, which were divisions, departments and other specialized units.

The Office changed the organizational structure twice during 2020. As of 31 December 2020, the following organizational structure of the Office was in force:





3

Programový rozpočet

Programme Budget

Pre rok 2020, v rámci programu Hospodárska súťaž a podprogramu 0EK0T Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Protimonopolný úrad SR, boli úradu schválené rozpočtové prostriedky vo výške 3 317 399 eur vo forme výdavkov a 200 000 eur vo forme príjmov.

Úrad v roku 2020 uložil právoplatné pokuty v celkovej výške 8 139 306,80 eur.

V roku 2020 dosiahol príjmy v celkovej výške 2 125 777,87 eur. Príjmy sú tvorené jednak z príjmov z pokút v celkovej výške 2 125 148,49 eur, ktoré úrad uložil za porušenie predpisov v roku 2020, ako aj v predchádzajúcich rokoch, a jednak z iných nedaňových príjmov vo výške 629,38 eur.

Príjmy z pokút sú príjmom štátneho rozpočtu.

Skutočné plnenie rozpočtu v roku 2020 je nasledujúce:
(v eur)

	Schválený rozpočet Approved budget	Skutočnosť Reality
Príjmy Revenues	200 000	2 125 777,87
Výdavky Expenditures	3 317 399	3 546 672,26

Výdavky kapitoly celkom boli na rok 2020 schválené v sume 3 317 tis. eur a realizovanými rozpočtovými opatreniami boli upravené na 3 547 tis. eur. Rozdiel medzi schváleným a upraveným rozpočtom predstavujú realizované rozpočtové opatrenia Ministerstva financií SR a Úradu vlády SR v roku 2020. Rozpočtové opatrenia boli realizované na základe súhlasu Ministerstva financií SR a súviseli najmä so schválenými žiadosťami o platbu Úradu vlády SR k projektom OPTP - Operačného programu Technická pomoc, zvýšením platových náležitostí v súlade so zákonom o štátnej službe č. 55/2017 Z. z. štátneho zamestnanca vo verejnej funkcii, v nadväznosti na Dohodu o prechode práv a povinností medzi PMÚ SR a Úradom vlády SR a Dohodu o výkone správy a údržby Dokumentačného systému medzi Ministerstvom financií SR a PMÚ SR.

V roku 2020 boli zrealizované bežné výdavky vo výške 3 497 603,36 eur v programe 084 Hospodárska súťaž a v podprograme 0EK0T Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Protimonopolný úrad SR a kapitálové výdavky vo výške 49 068,90 eur iba v podprograme 0EK0T Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Protimonopolný úrad SR.

Pre rok 2021 sú zo štátneho rozpočtu úradu schválené finančné prostriedky v celkovej výške 2 909 408 eur na bežné výdavky a 35 000 eur na kapitálové výdavky, z toho

For the year 2020, within the framework of the programme Competition and the subprogramme 0EK0T Information technologies financed from state budget – Antimonopoly Office of the SR, funds in the amount of EUR 3 317 399 in the form of expenditures and EUR 200 000 in form of revenues were approved for the Office.

In 2020, the Office imposed valid fines in the total amount of EUR 8 139 306,80.

In 2020, it achieved revenues totalling EUR 2 125 777,87. The revenues consist of revenues from fines totalling EUR 2 125 148,49 imposed by the Office for infringements of rules in 2020 as well as in previous years, and of other non-tax revenues in the amount of EUR 629,38.

Revenues from fines are the income of state budget.
The actual implementation of budget in 2020 is as follows:
(in EUR)

For the year 2020, expenditures of the chapter totalling EUR 3 317 thous. were approved and by implemented budgetary measures they were adjusted to EUR 3 547 thous. The difference between the approved and the adjusted budget is represented by the implemented budgetary measures of the Ministry of Finance of the SR and the Office of the Government of the SR in 2020. The budgetary measures were implemented with the approval of the Ministry of Finance of the SR and they were associated mainly with the approved requests for the payment of the Office of the Government of the SR to projects within the Operational Programme Technical Assistance, the increase in salary requirements in accordance with the Civil Service Act No. 55/2017 Coll. of a civil servant in public function, following the Agreement on the transfer of rights and obligations between AMO SR and the Office of the Government of the SR and the Agreement on the performance of administration and maintenance of the Documentation System between the Ministry of Finance SR and AMO SR.

In 2020, current expenditures were implemented in the amount of EUR 3 497,36 in the programme 084 Competition and in the sub-programme 0EK0T Information technologies financed from state budget – Antimonopoly Office of the SR and capital expenditures were implemented in the amount of EUR 49 068,90 only in the programme 0EK0T Information Technologies financed from state



v podprograme 0EK0T Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Protimonopolný úrad SR je alokovaných 42 000 eur na bežné výdavky a 35 000 eur na kapitálové výdavky. Príjmy boli rozpočtované vo výške 1 000 000 eur. Príjmy, ktoré úrad počas rozpočtového roka dosahuje sú pokuty za porušenie zákona o ochrane hospodárskej súťaže a iné nedaňové príjmy.

Schválený rozpočet na rok 2021 je nasledujúci:
(v eur)

budget – Antimonopoly Office of the SR.

For the year 2021, funds from state budget were approved to the Office in the total amount of EUR 2 909 408 for current expenditures and in the amount of EUR 35 000 for capital expenditures, out of which EUR 42 000 for current expenditures and EUR 35 00 for capital expenditures are allocated within the programme 0EK0T Information technologies financed from state budget – Antimonopoly Office of the SR. Revenues were budgeted in the amount of EUR 1 000 000. Revenues, which the Office achieves during a financial year are fines for the infringement of the Act on Protection of Competition and other non-tax revenues.

The approved budget for 2021 is as follows:
(in EUR)

Schválený rozpočet Approved budget	
Príjmy Revenues	1 000 000
Výdavky Expenditures	2 944 408



4

Hospodárska súťaž

Competition



4.1 Celková bilancia aktivít úradu v roku 2020

PREHĽAD ROZHODOVACEJ ČINNOSTI

V roku 2020 Protimonopolný úrad SR vydal spolu 25 rozhodnutí vo veci porušenia pravidiel hospodárskej súťaže a v oblasti kontroly koncentrácií.

Z uvedeného počtu rozhodnutí úrad v rámci prvostupňových konaní vydal 22 rozhodnutí. Tieto rozhodnutia vydal odbor koncentrácií (17 rozhodnutí), odbor kartelov (2 rozhodnutia) a odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd (3 rozhodnutia).

Druhostupňový orgán, ktorým je Rada Protimonopolného úradu SR (ďalej aj ako „Rada úradu“), v rámci preskúmania rozhodnutí úradu vydaných v prvostupňovom konaní vydal 3 rozhodnutia.

Prehľad počtu rozhodnutí úradu, ktoré vydal v oblastiach svojej pôsobnosti v roku 2020, dokumentuje nasledujúca tabuľka:

	Koncentrácie Mergers	Zneužívanie dominantného postavenia Abuse of a dominant position	Dohody obmedzujúce súťaž Agreements restricting competition	Obmedzovanie súťaže orgánmi štátnej správy a samosprávy Restriction of competition by state and local administration authorities	Uloženie pokuty za nespoluprácu s úradom Imposition of fines for non- cooperation with the Office	Celkovo Total
1. stupeň First-instance	17	2	2	0	1	22
2. stupeň Second-instance	0	0	1	1	1	3
Spolu Total	17	2	3	1	2	25

Z uvedeného celkového počtu rozhodnutí vydaných v roku 2020 úrad alebo Rada úradu celkovo v 7 rozhodnutiach uložili pokuty podnikateľom za porušenia ustanovení zákona o ochrane hospodárskej súťaže v rozličných oblastiach hospodárstva SR. V týchto rozhodnutiach prvostupňový alebo druhostupňový orgán v minulom roku sankcionoval spolu 24 podnikateľov.

Právoplatne uložené pokuty dosiahli celkovú výšku 8 139 306,80 eur.

Z hľadiska foriem protisúťažných praktík, za ktoré úrad alebo Rada úradu uložili pokutu, v 3 rozhodnutiach išlo o kartelové dohody.

Jednu z kartelových dohôd uzatvorili 3 dodávatelia strojov a strojno-technologického vybavenia (AGROSERVIS, spol. s r. o., ISA projekta, s. r. o., a Alžbeta Tóthová) pre podniky poľnohospodárskej prvovýroby.

4.1 Total stock of the Office's activities in 2020

OVERVIEW OF DECISION-MAKING ACTIVITIES

In 2020, the Antimonopoly Office of the SR issued a total of 25 decisions in the matter of infringement of competition rules and in the field of a merger control.

Out of this number of decisions, the Office issued 22 decisions within the first-instance proceedings. These decisions were issued by the Division of Concentrations (17 decisions), the Division of Cartels (2 decisions) and the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements (3 decisions).

The second-instance body, which is the Council of the Antimonopoly Office of the SR (hereafter also “the Council of the Office”), issued 3 decisions within the review of the Office's decisions issued in the first-instance proceedings.

The following chart documents the overview of number of decisions, which the Office issued in the areas of its competence in 2020:

Of the total number of decisions issued in 2020, in a total of 7 decisions the Office or the Council of the Office imposed a fine on undertakings for the infringement of provisions of the Act on Protection of Competition in various fields of the Slovak economy. In these decisions, last year the first-instance or the second-instance body sanctioned totally 24 undertakings.

The valid fines imposed last year amounted to a total of EUR 8 139 306,80.

In terms of the forms of anti-competitive practices, for which the Office or the Council of the Office imposed a fine, 3 decisions concerned cartel agreements. One of the cartel agreements was concluded by 3 suppliers of machines and mechanical and technological equipment (AGROSERVIS, spol. s r. o., ISA projekta, s. r. o., and Alžbeta Tóthová) for the enterprises of agricultural primary production. On another cartel agreement, both the Office and

O ďalšej kartelovej dohode v roku 2020 opätovne rozhodoval úrad aj Rada úradu a týkala sa 18 podnikateľov pôsobiacich v oblasti predaja nových osobných a úžitkových motorových vozidiel značky Volkswagen na Slovensku (Porsche Slovakia, spol. s r.o., Porsche Inter Auto Slovakia, spol. s r.o., ARAVER, a.s., Auto Gábiel, s.r.o. Košice, Auto Unicom Zvolen, s.r.o., Auto Unicom, s.r.o., AUTOCENTRUM BYSTRIANSKY, spol. s r.o., AUTOCOMODEX TRNAVA, spol. s r.o., AUTOMAX PLUS, s.r.o., AUTONOVO, a.s., Autoprofit, s.r.o., BOAT, a.s., DOVE, s.r.o., DS - CAR, s.r.o., GALIMEX, s.r.o., HÍLEK a spol., a.s., PO CAR, s.r.o., Š - AUTOSERVIS Vranov, s.r.o.). V tomto prípade úrad a aj Rada úradu 2 z uvedených podnikateľov, po splnení podmienok účasti na programe zhovievavosti, úplne oslobodili od uloženia pokuty.

Aj v roku 2020 úrad v 1 rozhodnutí pristúpil k sankcionovaniu neoznámenej koncentrácie podnikateľov a predčasnej implementácie z nej vyplývajúcej práv a povinností, konkrétne 2 podnikateľov (GRAFOBAL GROUP development, a. s., a Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s.).

Rada úradu rozhodovala aj o porušení zákona o ochrane hospodárskej súťaže, ktorého sa dopustil orgán miestnej správy (mesto Šurany) vytvorením bariéry vstupu podnikateľa Dr. Max na trh v oblasti poskytovania lekárenskej starostlivosti vo verejných lekárňach na území mesta Šurany. Mesto tým jednak zvýhodnilo určitých podnikateľov, a jednak obmedzilo hospodársku súťaž v uvedenej oblasti. Rada úradu sa v dotknutom rozhodnutí s výnimkou výšky uloženej pokuty stotožnila s prvostupňovým rozhodnutím úradu, a teda potvrdila závery o tom, že účastník konania obmedzil hospodársku súťaž.

Okrem toho sa ďalšie 2 samostatné prípady týkali nespôlu práce podnikateľov s úradom, a preto úrad uložil pokutu 1 podnikateľovi (Slovenská pošta, a.s.) za porušenie povinnosti predložiť úradom požadované podklady a informácie v určenej lehote, resp. predložiť úplné a pravdivé podklady a informácie a Rada úradu uložila ďalšiemu 1 podnikateľovi (TESCO STORES SR, a.s.) pokutu za porušenie povinnosti spolupracovať s úradom pri preverovaní požadovaných podkladov a informácií.

Najvyššiu pokutu však úrad uložil za už vyššie spomenutú kartelovú dohodu, ktorú 18 podnikatelia udržiavali počas niekoľkých rokov pri predaji motorových vozidiel značky Volkswagen na Slovensku. V tomto prípade v roku 2020 opätovne rozhodoval úrad v rámci prvostupňového konania a aj odvolací orgán, Rada úradu, v rámci druhostupňového konania. Súhrnná výška pokút, ktoré napokon uložila v právoplatnom rozhodnutí Rada úradu dosiahla sumu vyše 6,7 mil. eur. Okrem uloženia pokút Rada úradu uložila 1 účastníkovi konania aj zákaz účasti vo verejnom

the Council of the Office again decided in 2020. It concerned 18 undertakings operating in the field of selling new passenger and light commercial vehicles under the brand name Volkswagen in Slovakia (Porsche Slovakia, spol. s r.o., Porsche Inter Auto Slovakia, spol. s r.o., ARAVER, a.s., Auto Gábiel, s.r.o. Košice, Auto Unicom Zvolen, s.r.o., Auto Unicom, s.r.o., AUTOCENTRUM BYSTRIANSKY, spol. s r.o., AUTOCOMODEX TRNAVA, spol. s r.o., AUTOMAX PLUS, s.r.o., AUTONOVO, a.s., Autoprofit, s.r.o., BOAT, a.s., DOVE, s.r.o., DS - CAR, s.r.o., GALIMEX, s.r.o., HÍLEK a spol., a.s., PO CAR, s.r.o., Š - AUTOSERVIS Vranov, s.r.o.). In this case, both the Office and the Council of the Office granted on 2 of the undertakings mentioned a full immunity from the imposition of a fine, after fulfilling conditions for participation in a leniency programme.

Also in 2020, by 1 decision the Office sanctioned a failure to notify the merger of undertakings and the premature implementation of rights and obligations arising from it, specifically it concerned 2 undertakings (GRAFOBAL GROUP development, a. s., and Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s.).

The Council of the Office also decided on the infringement of the Act on Protection of Competition, which was committed by a local administration authority (the city of Šurany) by creating a barrier to the entry of undertaking Dr. Max in the market in the field of providing pharmaceutical care in public pharmacies in the territory of city of Šurany. The city thus not only favoured certain undertakings, but it also restricted competition in that field. In the decision in question, the Council of the Office agreed with the Office's first-instance decision, with the exception of amount of fine imposed, and thus it confirmed the conclusions that the party to the proceeding had restricted competition.

Beside these, another 2 separate cases concerned the non-cooperation of undertakings with the Office. Therefore, the Office imposed a fine on 1 undertaking (Slovenská pošta, a.s.) for breaching an obligation to submit required documentation and information to the Office within a stipulated time period, resp. to submit complete and true documentation and information and the Council of the Office imposed a fine on another 1 undertaking (TESCO STORES SR, a.s.) for breaching an obligation to cooperate with the Office during verifying documentation and information requested.

The Office imposed the highest fine for the above-mentioned cartel agreement maintained by 18 undertakings during several years in selling Volkswagen motor vehicles in Slovakia. In this case, it was decided in 2020 again by the Office, in the framework of the first-instance proceeding, and by an appellate body, the Council of the Office, in the

obstarávaní na dobu 3 rokov od nadobudnutia právoplatnosti konečného rozhodnutia v tejto veci. Zároveň Rada úradu 2 podnikateľom, ktorí splnili podmienky programu zhovievavosti a ako prví predložili úradu významné informácie o existencii protisúťažnej dohody udelila úplnú imunitu od uloženia pokuty. Taktiež znížila pokuty ďalším 2 účastníkom kartelovej dohody, či už na základe predloženia ďalších dôkazov o protisúťažnom konaní v rámci ich žiadostí o účasť na programe zhovievavosti alebo aj na základe priznania sa účastníka konania k porušeniu v priebehu rokovania o urovnaní.

Aj v uvedenom roku prevládal počet rozhodnutí úradu vydaných v oblasti kontroly koncentrácií. V 14 prípadoch úrad, po posúdení oznámených koncentrácií, vydal súhlas s ich realizáciou, v 2 prípadoch úrad zastavil správne konanie, pretože v priebehu správneho konania o posudzovaní koncentrácie vyplynulo z predložených informácií, že účastníci koncentrácie medzičasom od jej realizácie upustili, v 1 vyššie spomenutom rozhodnutí úrad uložil pokutu 2 podnikateľom. Túto pokutu im uložil za delikt vo vzťahu ku koncentracii, ktorá vzhľadom na naplnenie zákonom stanovených obratových kritérií mala byť úradu oznámená, aby ju posúdil ešte pred tým, ako podnikatelia začali s vykonávaním práv a povinností z nej vyplývajúcich.

V súvislosti s možným zneužívaním dominantného postavenia v roku 2020 vydal úrad 2 rozhodnutia o predbežnom opatrení voči podnikateľovi (CHEMES, a.s. Humenné). Cieľom predbežného opatrenia úradu bolo zabezpečiť dodávky energií a médií v priemyselnom parku.

Protimonopolný úrad SR sa v uplynulom roku zaoberal aj vyše 120 podnetmi na možné protisúťažné správanie v rozličných sektoroch hospodárstva. Mnoho podnetov pre úrad pochádzalo od fyzických alebo právnických osôb, tiež od orgánov štátnej správy SR, združení podnikateľov alebo ďalších inštitúcií v SR.

V súvislosti s prijatými podnetmi úrad vo všeobecnosti najprv vyhodnocoval, či mal kompetenciu konať vo veci uvedenej v prijatom podnete a či išlo o súťažný problém. Následne, po preskúmaní prijatých podnetov, niekoľko z nich podrobil podrobnejšiemu šetreniu alebo aj začal správne konanie.

V takmer 100 prípadoch úrad uskutočnil prešetrovanie a vo vyše 10 prípadoch viedol správne konanie vo veci možného porušenia pravidiel hospodárskej súťaže.

Podrobnejšie o rozhodnutiach úradu a Rady úradu v roku 2020 nájdete v podkapitolách 4.2 Protisúťažné praktiky, 4.3 Kontrola koncentrácií a 4.4 Druhostupňové konania.

framework of the second-instance proceeding. The total amount of fines finally imposed by the Council of the Office in the decision that came into force amounted to more than EUR 6,7 mil. In addition to the imposition of fines, the Council of the Office imposed on 1 party to the proceeding a ban on participation in public procurements for a period of 3 years from the final decision in this matter coming into force. At the same time, the Council of the Office granted a full immunity from the imposition of a fine on 2 undertakings, after they had fulfilled conditions set out by a leniency programme and had become the first to provide the Office with significant information on the existence of an anticompetitive agreement. It also reduced the fines imposed on another 2 participants in the cartel agreement, either based on submitting further evidence of anticompetitive conduct in their applications for the participation in a leniency programme or also based on the party's admission of an infringement during settlement negotiations.

Also in that year, the number of the Office's decisions issued in the field of a merger control prevailed. In 14 cases the Office, after assessing notified mergers, issued its approval with their realisation. In 2 cases, the Office stopped an administrative proceeding, because in the course of administrative proceeding for assessing a merger the information that had been received had shown that the merger had been ceased in the meantime. In 1 of the above-mentioned decisions, the Office imposed a fine on 2 undertakings. It imposed the fines for an offense related to a merger, which, regarding the fulfilling of statutory turnover criteria, should had been notified to the Office for an assessment before the undertakings had begun exercising their rights and obligations arising from it.

In connection with the possible abuse of dominant position, in 2020 the Office issued 2 decisions on an interim measure against an undertaking (CHEMES, a.s. Humenné). The aim of the Office's preliminary measure was to ensure the supply of energy and media in an industrial park.

Last year, the Antimonopoly Office of the SR also dealt with more than 120 complaints about possible anticompetitive behaviour in various sectors of economy. Many complaints came from natural or legal persons, also from state administration authorities of the SR, associations of undertakings or other institutions in the SR. In connection with the complaints received, in general the Office at first assessed, whether it had competence to act in the matter specified in the complaints received and whether there was a competition concern. Subsequently, after examining the complaints received, several of them became a subject of a more detailed investigation or even it initiated an administrative proceeding. In almost 100 cases, the Office conducted an investigation and in more than 10 cases, it conduc-

PREHLAD ĎALŠÍCH VÝZNAMNÝCH ČINNOSTÍ A AKTIVÍT

Aj počas minulého roka sa úrad zaoberal i aktivitami, ktoré sú súčasťou súťažnej advokácie, pretože úrad dlhodobo vníma ich potenciál pri rozvoji a podpore efektívnej hospodárskej súťaže v rozličných oblastiach hospodárstva na Slovensku.

Súťažná advokácia zahŕňala napríklad zasielanie pripomienok, ktoré si v roku 2020 úrad uplatnil celkovo k 43 návrhom právnych predpisov a iných nelegislatívnych materiálov predložených do medzirezortných pripomienkových konaní. Z tohto k 7 návrhom zaslal len zásadné pripomienky, k 33 návrhom zaslal len odporúčacie pripomienky a k 3 návrhom si súčasne uplatnil zásadné i odporúčacie pripomienky. Pritom pripomienky si uplatnil z pohľadu ochrany hospodárskej súťaže, resp. aj z pohľadu štátnej pomoci, ale aj mimo tohto rámca.

Na rozvoj spravodlivého súťažného prostredia priaznivo vplyva aj zlepšovanie povedomia o význame efektívne fungujúceho súťažného prostredia, o pravidlách hospodárskej súťaže a o prínosoch vyplývajúcich z ich dodržiavania. Mnohé pracovné stretnutia a odborne zamerané diskusie s podnikateľmi, so zástupcami orgánov štátnej správy a samosprávy v SR, akademickej a právnickej komunity či s expertmi zo súťažných inštitúcií v zahraničí a takisto i vzdelávacie aktivity, ktoré úrad vedie, nielen napomáhajú pri presadzovaní súťažných princípov do bežného života a stimulácii väčšej konkurencie na trhu, ale zároveň plnia úlohu prevencie pred možnými súťažnými problémami, deformáciami súťažného prostredia či porušeniami pravidiel spravodlivej hospodárskej súťaže.

V roku 2020 zástupcovia a predstavitelia úradu prispeli k šíreniu a zvyšovaniu súťažného povedomia aj prostredníctvom 4 školiacich aktivít, ktoré viedli na tému pravidiel ochrany hospodárskej súťaže a protisúťažných praktík. Zároveň viedli ďalšie 4 školiace aktivity týkajúce sa pravidiel poskytovania štátnej a minimálnej pomoci a 79 pracovných stretnutí s poskytovateľmi štátnej a minimálnej pomoci. Predstaviiteľka úradu reprezentovala úrad aj na medzinárodných podujatiach, ktoré boli venované aktuálnym otázkam a výzvam v oblasti práva hospodárskej súťaže. Minulý rok sa na väčšine týchto podujatí zúčastnili v online priestore vzhľadom na protiepidemické opatrenia

ted an administrative proceeding concerning the matter of a possible infringement of competition rules.

Further details about the decisions of the Office and the Council of the Office in 2020 can be found in the subchapters 4.2 Anticompetitive practices, 4.3 Merger control and 4.4 Second-instance proceedings.

OVERVIEW OF OTHER SIGNIFICANT ACTIVITIES

Also during last year, the Office dealt also with activities that are a part of competition advocacy, because the Office has long perceived their potential in developing and promoting effective competition in various areas of the economy in Slovakia.

The competition advocacy included, for instance, sending comments, which in 2020 the Office applied to a total of 43 drafts of legislative regulations and other non-legislative materials submitted to inter-ministerial comment procedures. Out of this, it sent only fundamental comments to 7 drafts, it sent only recommendation comments to 33 drafts and at the same time it applied both fundamental and recommendation comments to 3 drafts. It sent the comments from the point of view of competition protection, resp. also from the point of view of state aid, but also outside of this framework.

The development of a fair competition environment is affected positively also by improving the awareness of importance of an effectively functioning competition environment, of competition rules and of benefits arising from complying with them. Many working meetings and professional discussions with undertakings, the representatives of state administration and local administration authorities in the SR, an academia and legal community or with experts from competition institutions abroad, as well as educational activities led by the Office not only help to promote competition principles in the ordinary life and stimulating a greater competition in the market, but at the same time they play the role of preventing possible competition concerns, the distortions of a competition environment or the infringements of rules of a fair competition.

In 2020, the Office's representatives and delegates contributed to the dissemination and the raising of a competition awareness also during 4 training activities on the theme of rules of competition protection and anticompetitive practices. At the same time, they led other 4 training activities concerning the rules for granting state aid and de minimis aid and 79 working meetings with the providers of state aid and de minimis aid. The Office's delegate represented the Office also at international events on current issues and challenges in the field of competition law. Last year, they attended most of these events in online space, regarding

prijaté v uvedenom roku v súvislosti so šírením infekcie ochorenia COVID-19.

Svoju náležitú pozornosť úrad naďalej sústredil aj na medzinárodnú spoluprácu s viacerými inštitúciami. Aktívnym prístupom plnil úlohy a povinnosti vyplývajúce SR z členstva v EÚ a ďalších organizáciách, ako napr. Organizácii pre hospodársku spoluprácu a rozvoj – OECD alebo Európskej sieti úradov na ochranu hospodárskej súťaže – ECN. V rámci tejto spolupráce sa napríklad zúčastňoval na pracovných zasadnutiach alebo aktívne prispieval do odborných diskusií svojimi skúsenosťami či názormi. Zároveň prehľboval bilaterálne vzťahy so súťažnými úradmi v Európe, s ktorými si vzájomne vymieňal poznatky a postoje.

Spolupráca medzi národnými súťažnými orgánmi sa má ešte zlepšiť a zefektívniť transpozíciou Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu do ustanovení vnútroštátnych právnych predpisov všetkých členských krajín EÚ.

V roku 2020 sa preto Protimonopolný úrad SR v oblasti legislatívno-právnej významnou mierou zaoberal prípravou návrhu nového znenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže – zákona č. 187/2021 Z. z., ktorým transponoval uvedenú Smernicu ECN+ do slovenského právneho systému. Počas prípravy návrhu zákona vyzval odbornú a širšiu verejnosť, aby sa zapojila do odbornej diskusie o návrhu tohto zákona, vďaka čomu získal od nej viacero podnetných návrhov a pripomienok. V minulom roku úrad predložil návrh zákona na predbežné pripomienkové konanie (začiatkom júla 2020), na medzirezortné pripomienkové konanie (v októbri 2020) a tiež na prerokovanie vládou SR (koncom roka 2020).

Aj počas roka 2020 úrad dbal na vytváranie a udržiavanie pozitívnych vzťahov s verejnosťou aj prostredníctvom svojich komunikačných aktivít. V priebehu celého roka poskytoval širokej verejnosti predovšetkým aktuálne informácie o činnosti a výsledkoch práce úradu. Vydal 94 tlačových správ, ktoré sa týkali ochrany hospodárskej súťaže a koordinácie štátnej pomoci. Svoje tlačové správy zasielal zástupcom masmédií a súčasne ich sprístupňoval na svojom webovom sídle www.antimon.gov.sk. O ich vydaní informoval aj prostredníctvom svojho profilu na sociálnej sieti twitter www.twitter.com/PMUSR_tweetuje. Na svojom webovom sídle úrad publikoval aj tlačové správy súvisiace s jeho partnerstvom s inštitúciami spolupracujúcimi v rámci siete na ochranu finančných záujmov EÚ v SR a boj proti podvodom – AFCOS, pričom tieto sa týkali najmä vydaných výročných správ.

the anti-epidemic measures taken that year in connection with the spread of COVID-19 infection.

The Office also continued to focus its attention on international cooperation with several institutions. Through an active approach, it fulfilled the tasks and obligations arising from the membership of the SR in the EU and other organizations, such as the Organization for Economic Cooperation and Development - OECD or the European Network of Competition Authorities - ECN. As a part of this cooperation, for example, it attended working meetings or actively contributed to expert discussions with its experience or opinions. At the same time, it deepened bilateral relations with competition authorities in Europe, with which it mutually exchanged knowledge and positions.

The cooperation between national competition authorities is to be further improved and streamlined by transposing the Directive (EU) 2019/1 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market into the provisions of national legislation of all EU Member States.

Therefore, in 2020, the Antimonopoly Office of the SR in the legislative, legal field dealt in a significant extent with preparing the proposal of new wording of the Act on Protection of Competition - the Act No. 187/2001 Coll., transposing the ECN + Directive into Slovak legal system. During the preparation of proposal of the act, it invited the professional and general public to participate in an expert discussion on the proposal of this act, thanks to which it received several suggestions and stimulating comments from it. Last year, the Office submitted the proposal of the act for a preliminary comment procedure (early July 2020), for an inter-ministerial comment procedure (in October 2020) and for a discussion by the Government of the Slovak Republic (the end of 2020), too.

Also during 2020, the Office paid attention to creating and maintaining positive relations with the public also through its communication activities. Throughout the whole year, it provided the general public especially with up-to-date information on the Office's activities and the outcomes of its work. It issued 94 press releases concerning competition protection and state aid coordination. It sent its press releases to the representatives of mass media and at the same time, it made them available at its website www.antimon.gov.sk. It informed about their release also via its profile on the social network twitter www.twitter.com/PMUSR_tweetuje. At its website, the Office published also press releases related to its partnership with institutions cooperating within the network for the protection of EU's financial interests in the SR and the fight against fraud - AFCOS,

Zároveň spracoval a poskytol 205 písomných odpovedí alebo stanovísk zástupcom masmédií pôsobiacich prevažne na Slovensku. Okrem toho prispieval svojimi článkami a názormi do odborných časopisov a ďalších druhov médií o právnych a súťažných problémoch.

Už dvanásty rok každý štvrťrok zasielal verejnosti svoj newsletter s názvom Súťažný spravodajca a publikoval ho na svojom webovom sídle. Poskytoval v ňom aktuálny prehľad o svojej činnosti a zaujímavé aktuality z diania v oblasti ochrany hospodárskej súťaže a koordinácie štátnej pomoci. Spracoval v ňom aj niekoľko stručných noviniek o činnosti Európskej komisie a ďalších súťažných inštitúcií v zahraničí.

Ďalší publikačný výstup úradu predstavovala výročná správa úradu za uplynulý rok. Po vypracovaní Správy Protimonopolného úradu SR o činnosti za rok 2019 a jej predložení na prerokovanie vládou SR ju takisto sprístupnil na svojom webovom sídle, vrátane plánu hlavných úloh na prebiehajúce obdobie. O najvýznamnejších aktivitách za uplynulý rok úrad taktiež, ako i ďalšie súťažné authority na svete, informoval OECD, Riaditeľstvo pre finančné a obchodné záležitosti, prostredníctvom Výročnej správy o vývoji politiky hospodárskej súťaže v SR.

Nadalej pravidelne zverejňoval právoplatné rozhodnutia a oznámenia o začatí správnych konaní v Obchodnom vestníku a rovnako ich zverejňoval aj na svojom webovom sídle.

V roku 2020 zverejnil aj aktualizovaný dokument o svojej prioritizačnej politike – Priorizačná politika Protimonopolného úradu Slovenskej republiky. V dokumente si, podobne ako iné súťažné inštitúcie, stanovil okrem iného prioritizačné kritériá. Ich význam spočíva hlavne v transparentom a účelnom postupe selekcie a vyhodnotenia prípadov úradu, ktorým sa bude venovať. V súlade s aktualizovanými prioritizačnými kritériami úrad posudzuje okrem iného závažnosť možného porušenia pravidiel hospodárskej súťaže už aj z hľadiska zneužitia mimoriadnej situácie v súvislosti so šírením ochorenia COVID-19 jednak zneužitím dominantného postavenia, a jednak uzatvorením dohody obmedzujúcej súťaž.

Úrad koncom roka 2020 publikoval dokument Vybrané zistenia a závery z vykonaných prešetrovaní Protimonopolného úradu Slovenskej republiky v sektore maloobchodného predaja pohonných látok. Sprístupnil v ňom podrobnosti z prešetrovaní, ktoré uskutočnil vzhľadom na početné podnety prijaté od verejnosti počas obdobia pandémie ochorenia COVID-19.

Podieľal sa na aktualizácii a vydaní metodického pokynu súvisiaceho so Systémom riadenia európskych štruktúrál-

which concerned mainly the issued annual reports.

At the same time, it processed and sent 205 written responses or statements to the representatives of mass media active mostly in Slovakia. In addition, it contributed with its articles and opinions to expert journals and other kind of media on legal and competition issues.

Already for the twelfth year, it was quarterly sending the public its newsletter named Competition Bulletin and it was publishing it on its website. Thereby, it brought the up-to-date overview of its activities and interesting news from the field of competition protection and state aid coordination. In it, the Office stated also some brief news about the European Commission's activities and other competition institutions abroad.

Another publication output of the Office was its annual report for the past year. After preparing the Report of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic on activities for 2019 and submitting it for discussion by the Government of the Slovak Republic, it also made it available on its website, including the plan of main tasks for the current period. The Office, as well as other competition authorities in the world, informed the OECD, the Directorate for Financial and Trade Affairs, about the most important activities in the past year through the Annual Report on the Development of Competition Policy in the Slovak Republic.

It continued publishing valid decisions and the notices of initiation of administrative proceedings in the Commercial Bulletin on a regular basis and publishing them on its website, as well.

In 2020, it published also an updated document on its prioritization policy – Priorization Policy of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic. In the document, like other competition institutions, it set, among others, priority criteria. Their importance lies mainly in the transparent and efficient procedure of selection and evaluation of the Office's cases. In accordance with the updated priority criteria, the Office assesses, inter alia, the seriousness of possible breach of competition rules already in terms of the abuse of emergency situation connected with the spread of COVID-19 disease by both abusing dominant position and concluding an agreement restricting competition.

By the end of 2020, the Office published the document Selected Findings and Conclusions from the Investigations of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic in the Fuel Retail Sale Sector. In it, it made available the details of investigations, which it had carried out in response to numerous complaints received from the public during the COVID-19 pandemic.

nych a investičných fondov (ďalej aj ako „EŠIF“) a s nastavením postupov v rámci kontroly verejného obstarávania (ďalej aj ako „VO“). Metodickým pokynom CKO č. 35, verzia 2, k spolupráci s PMÚ SR v oblasti kontroly VO a k postupu riadiacich orgánov pri zistení možného porušenia pravidiel ochrany hospodárskej súťaže alebo jej narušenia v rámci kontroly VO sa upravil proces spolupráce s úradom pri identifikovaní rizikových indikátorov a indícií naznačujúcich uzatvorenie dohôd obmedzujúcich súťaž medzi subjektmi zapojenými do procesu VO.

Vo veciach spoločenského verejného záujmu pokračoval v spolupráci s orgánmi štátnej správy SR. Na základe uzatvorených dohôd o vzájomnej spolupráci si navzájom poskytujú dokumentácie, vymieňajú informácie a poznatky, postupujú veci a podávajú podnety, ale aj realizujú odborné stretnutia, konzultácie, školiace aktivity, tiež vypracovávajú stanoviská a pripravujú legislatívne úpravy zamerané na zefektívnenie presadzovania práva.

Nadalej udržiaval spoluprácu s univerzitami na Slovensku, najmä so zástupcami a študentmi fakúlt, ktoré sú zamerané na právo a ekonómiu. Vzájomná spolupráca sa v zmysle uzatvorených memoránd uskutočňuje nielen v oblasti vzdelávania budúcich odborníkov o súťažno-právnej problematike, čím prispieva aj k ich lepšej pripravenosti na výkon budúcej profesie, ale i v oblastiach organizácie spoločensky prospešných aktivít a tiež vedecko-výskumnej a poradenskej činnosti. Zároveň sa úrad zapojil do projektu Centra právnej informatiky Codex na Stanfordovej univerzite v Kalifornii, USA. V rámci projektu s názvom Computational Antitrust spolupracuje aj viacero súťažných orgánov na celom svete a zameriavajú sa na novú oblasť právnej informatiky. V záujme zefektívnenia detegovania, analyzovania a naprávania protisúťažných praktík sa spoločne venujú vytváraniu a skvalitňovaniu automatizovaných výpočtových metód uplatňovania protimonopolnej politiky. Okrem výskumnej činnosti sa zaoberajú aj publikačnou a vzdelávacou činnosťou.

It participated in updating and issuing a methodological instruction related to the Management System of the European Structural and Investment Funds (hereafter also as „ESIF“) and to setting up procedures within the framework of controlling public procurement (hereafter also as „PP“). By the Methodical Instruction of Central Coordination Body, No. 35, Version 2, on the cooperation with AMO SR in the field of controlling PP and on the procedure of managing bodies in finding the possible infringement of competition rules or competition distortion within controlling PP, there has been adjusted the process of cooperation with the Office in identifying risk indicators and indications indicating the conclusion of agreements restricting competition between entities involved in the PP process.

In the matters of social public interest, it continued cooperating with the state administration authorities of the SR. Based on concluded agreements on mutual cooperation, they mutually provide each other with documentation, exchange information and knowledge, proceed matters and submit complaints, but also carry out expert meetings, consultations, training activities, also prepare opinions and legislation adjustments aimed at streamlining law enforcement.

It continued cooperating with universities in Slovakia, especially with the representatives and students of faculties focused on law and economics. In accordance with the concluded memoranda, the mutual cooperation takes place not only in the field of educating future experts on competition law issues, by which it also contributes to their better readiness for their future profession, but also in the field of organizing socially beneficial activities and scientific, research and consulting activity. At the same time, the Office joined the project of Codex Center for Legal Informatics at Stanford University in California, the USA. As a part of the project named Computational Antitrust, several competition authorities around the world cooperate and focus on the new area of legal informatics. With the interest to streamline the detection, analysis and correction of anticompetitive practices, they work together to create and improve automated calculation methods for the application of antitrust policy. In addition to research activities, they are also engaged in publishing and educational activities.

4.2 Protisúťažné praktiky

4.2.1 Dohody obmedzujúce súťaž

Dohody či zosúladený postup podnikateľov, ako i rozhodnutia združení podnikateľov, ktoré obmedzujú hospodársku súťaž alebo jej bránia sú zakázané.

K protisúťažným dohodám priradzujeme jednak horizontálne dohody uzatvorené medzi podnikateľmi, ktorí sú si priamymi konkurentmi na tej istej úrovni výrobného alebo distribučného reťazca, a jednak vertikálne dohody uzatvorené medzi podnikateľmi, ktorí pôsobia na rozdielnej úrovni výrobného alebo distribučného reťazca.

KARTELY

Kartely, resp. kartelové dohody sa vyskytujú v podobe horizontálneho obmedzenia súťaže priamo konkurujúcimi si podnikateľmi. Kartely prinášajú prospech výlučne ich účastníkom, a preto ich úrad považuje za najzávažnejšie porušenia pravidiel hospodárskej súťaže.

Tieto dohody majú rôzny predmet, a to od priameho alebo nepriameho stanovenia cien, cez rozdelenie trhu, tovarov, zákazníkov alebo obmedzenie množstva dodávaných produktov, po zosúladený postup pri predkladaní cenových ponúk či výmenu informácií o dôležitých parametroch, atď.

Dohody, ktoré sa vzťahujú na proces verejného obstarávania označujeme ako obzvlášť škodlivé protisúťažné praktiky. Ide o súčasť tzv. bid rigging praktík, kedy sa účastníci vopred dohodnú napríklad o vzájomnom nekonkurovaní si pri predkladaní víťaznej ponuky, čím sa stráca účel a cieľ dotknutého verejného obstarávania alebo obdobnej obchodnej súťaže.

Aj počas roka 2020 úrad odhaľoval nezákonné kartelové dohody. Odbor kartelov Protimonopolného úradu SR prijal 75 podnetov a vykonal 75 všeobecných prešetrovaní, ktoré sa týkali možných dohôd obmedzujúcich súťaž. Zároveň odbor kartelov viedol 7 správnych konaní a uskutočnil 1 inšpekciu.

Vo veci dohôd obmedzujúcich hospodársku súťaž odbor kartelov v minulom roku vydal 2 rozhodnutia. Obidvoma rozhodnutiami uložil pokuty v súhrnnej výške 8 901 848 eur celkovo 19 podnikateľom a 2 podnikateľom udelil úplnú imunitu od uloženia pokút v súlade s programom zhovievavosti. Zároveň úrad v prípade 2 z podnikateľov, ktorým uložil pokutu, pristúpil aj k uloženiu zákazu účasti vo verejnom obstarávaní na dobu 3 rokov od nadobudnutia účinnosti konečného rozhodnutia. 3 z podnikateľov úrad

4.2 Anticompetitive practices

4.2.1 Agreements restricting competition

Agreements or the concerted procedure of undertakings, as well as the decision of associations of undertakings, which restrict competition or prevent it, are prohibited.

Such anticompetitive agreements include both horizontal agreements concluded between undertakings, who are direct competitors on the same level of a production or a distribution chain, and vertical agreements concluded between undertakings, who operate at a different level of a production or a distribution chain.

CARTELS

Cartels, respectively cartel agreements occur in the form of horizontal restrictions of competition by directly competing undertakings. Cartels bring benefit exclusively to their participants and thus the Office considers them as the most serious infringements of competition rules.

These agreements have various subject, namely from direct or indirect price fixing, through market, goods and customers allocation or quantitative constraints on products supplied, to a concerted bidding procedure or the exchange of information on important parameters, etc.

The agreements related to the public procurement process are considered as the most harmful anticompetitive practices. They are a part of the so-called bid rigging practices, when the participants agree in advance on, for example, not competing with each other in submitting the winning bid, thereby the purpose and the aim of the given public procurement or a similar competition are lost.

Even during the year 2020, the Office was revealing illegal cartel agreements. The Division of Cartels of the Antimonopoly Office of the SR received 75 complaints and conducted 75 general investigations concerning possible agreements restricting competition. At the same time, the Division of Cartels conducted 7 administrative proceedings and carried out 1 inspection.

In the matter of agreements restricting competition, the Division of Cartels issued 2 decisions last year. By both decisions it imposed fines totalling EUR 8 901 848 on a total of 19 undertakings and granted on 2 undertakings a full immunity from the imposition of fines in accordance with the leniency programme. At the same time, in the case of 2 of the undertakings, whom it imposed a fine on, the Office also imposed a ban on participation in public procurement for a period of 3 years from the final decision coming into

na základe programu zhovievavosti a tiež inštitútu urovňovania znížil pokuty, ktoré by im inak uložil.

Rozhodnutie vydané vo veci kartelovej dohody pri realizácii dodávok strojov a strojno-technologického vybavenia nadobudlo právoplatnosť v minulom roku.

O rozhodnutí vo veci kartelovej dohody pri predaji motorových vozidiel na základe rozkladov, ktoré účastníci konania podali voči vydanému rozhodnutiu odboru kartelov, rozhodol druhostupňový orgán Protimonopolného úradu SR vydaním právoplatného rozhodnutia taktiež v minulom roku.

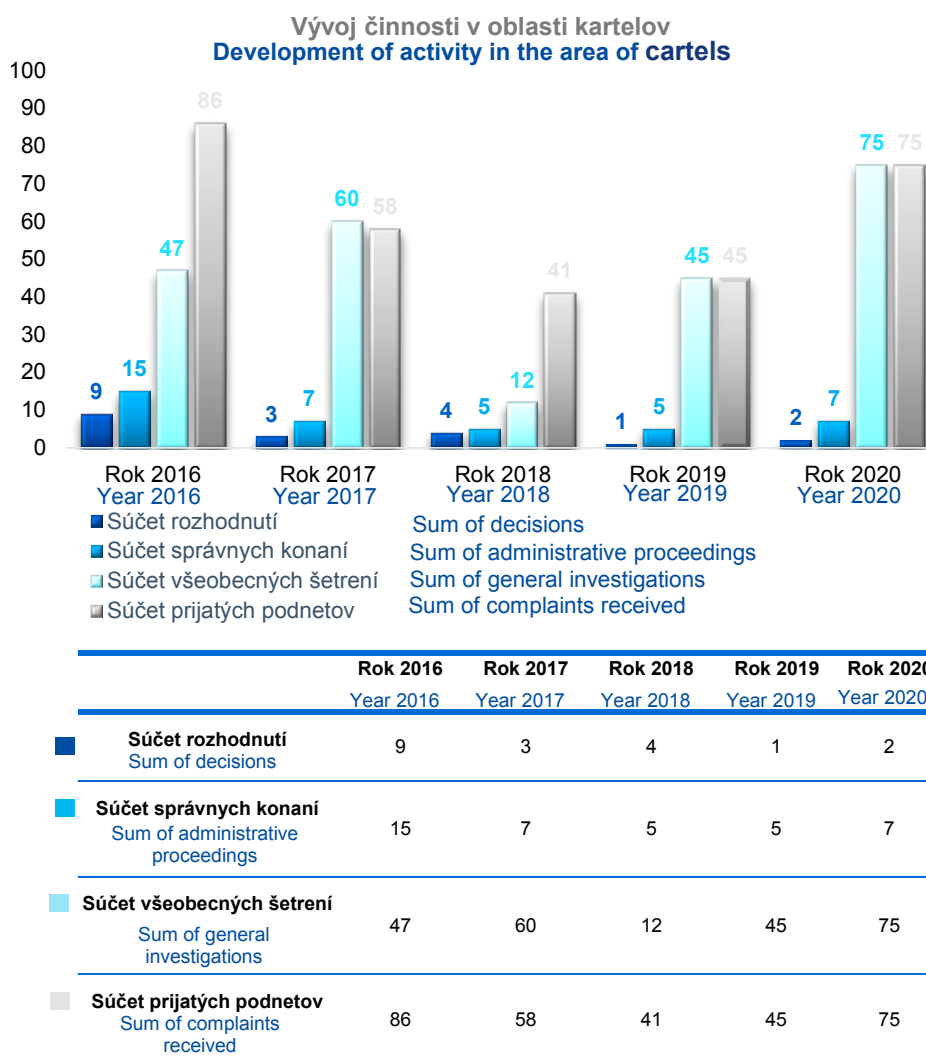
Porovnanie s predchádzajúcimi rokmi vyjadrujú nasledujúci graf a tabuľka:

force. For 3 of the undertakings, the Office based on the leniency programme and a settlement institute reduced the fines that it would otherwise have imposed on them on.

The decision issued on cartel agreement in supplying machines and mechanical and technological equipment entered into force last year.

On the decision on cartel agreement in the sale of motor vehicles was decided by the second-instance body of the Antimonopoly Office of the SR, based on appeals filed by the participants against the issued decision of the Division of Cartels, by issuing a valid decision also last year.

The following graph and chart demonstrate comparison with previous years:



Počas posledných rokov úrad prijíma zvýšené počty podnetov, ktoré sa týkajú možných nezákonných kartelových dohôd. Pritom mnohé z nich pochádzajú od orgánov štátnej správy SR v súvislosti s kontrolou verejných obstarávaní financovaných z európskych štrukturálnych a investičných fondov. Aj z tohto dôvodu úrad v minulom roku pokračoval v intenzívnej spolupráci so štátnymi orgánmi

In the course of recent years, the Office has been receiving the increased numbers of complaints concerning possible illegal cartel agreements. At the same time, many of them come from the state administration bodies of the SR in connection with controlling public procurements financed from the European Structural and Investment Funds. For this reason, last year the Office continued in its intensive

SR v oblasti kontroly VO.

K efektívnejšej spolupráci medzi úradom, Centrálnym koordináčnym orgánom a riadiacimi orgánmi v rámci kontroly VO financovaných z EŠIF prispelo v roku 2020 aj vydanie aktualizovaného znenia Metodického pokynu CKO č. 35⁵. Metodický pokyn upravil najmä spoluprácu medzi uvedenými orgánmi pri zistení rizikových indikátorov a indícií naznačujúcich možné porušenia pravidiel ochrany hospodárskej súťaže v procese VO.

V súvislosti s presadzovaním pravidiel ochrany hospodárskej súťaže a so snahou predchádzať kartelovým dohodám a protisúťažným praktikám objavujúcich sa vo VO úrad spolupracoval s orgánmi štátnej správy SR aj vo forme vedenia pravidelných školiacich aktivít. Počas vzdelávacích aktivít zástupcovia úradu okrem objasňovania negatívnych dôsledkov protisúťažného správania na spotrebiteľov a celú ekonomiku poukazovali aj na niekoľko rozhodnutí úradu vo veci kartelových dohôd podnikateľov zapojených do procesu VO financovaných z verejných zdrojov. Tiež vysvetľovali, ako úrad posudzuje účasť združení podnikateľov - konzorcií v takýchto VO či s pomocou praktických príkladov prezentovali indície protisúťažnej koordinácie uchádzačov vo VO. Napokon upriamili pozornosť účastníkov školiacich aktivít aj na možnosti spolupráce s úradom pri odhalovaní kartelových dohôd. Ďalšie podrobnosti sú v podkapitole 4.8.2 Konferencie a semináre.

VYBRANÉ PRÍPADY KARTELOVÝCH DOHÔD V ROKU 2020

Uloženie sankcie trom podnikateľom za kartelovú dohodu pri realizácii dodávok strojov a strojno-technologického vybavenia

- Účastníci správneho konania: AGROSERVIS, spol. s r. o., ISA projekta, s. r. o., a Alžbeta Tóthová
- Číslo správneho konania: 0021/OKT/2019
- Dátum vydania rozhodnutia: 18. 11. 2020
- Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 5. 12. 2020

⁵ Podrobnejšie informácie o metodickom pokyne s názvom „Metodický pokyn CKO č. 35, verzia 2 k spolupráci s Protimonopolným úradom SR v oblasti kontroly verejného obstarávania a k postupu riadiacich orgánov pri zistení možného porušenia pravidiel ochrany hospodárskej súťaže alebo jej narušenia v rámci kontroly verejného obstarávania“ sú dostupné na www.antimon.gov.sk/6193-sk/cko-v-spolupraci-s-pmu-sr-aktualizoval-metodicky-pokyn-cko-c-35-prislusnost-uchadzacov-k-jednej-ekonomickej-skupine-ktori-podali-v-postupe-zadavania-zakazky-samostatne-ponuky-sa-ne-posudzuje-ako-indikator-mozneho-protisutazneho-konania/.

cooperation with the state administration bodies of the SR in the field of controlling PP, too.

The issuance of updated version of the Methodological Instruction of CCA No. 35 contributed to the more effective cooperation between the Office, the Central Coordinating Authority and managing authorities within the control of PP financed from the ESIF. The methodological guideline regulated in particular the cooperation between the above-mentioned bodies in identifying risk indicators and indications indicating the possible breaches of competition rules in the PP process.

In connection with the enforcement of competition protection rules and the effort to prevent cartel agreements and anticompetitive practices appearing in PP, the Office also cooperated with the state administration bodies of the SR in the form of leading regular training activities. During the schooling activities, the Office's representatives, in addition to clarifying the negative consequences of anticompetitive behaviour on consumers and the whole economy, also pointed to several decisions of the Office concerning cartels of undertakings involved in the PP process financed from public resources. They also explained how the Office assesses the participation of associations of undertakings - consortia in such PP or, with the help of practical examples, they presented the indications of anticompetitive coordination of applicants in PP. Finally, they drew the attention of the participants in the schooling activities to the possibilities of cooperation with the Office in detecting cartel agreements. Further details are in the subchapter 4.8.2 Conferences and seminars.

SELECTED CASES OF CARTEL AGREEMENTS IN THE YEAR 2020

Imposition of fines on three undertakings for a cartel agreement in supplying machines and mechanical and technical equipment

- Participants to the administrative proceeding: AGROSERVIS, spol. s r. o., ISA projekta, s. r. o., and Alžbeta Tóthová
- Number of administrative proceedings: 0021/OKT/2019
- Date of the issuance of decision: 18 November 2020
- Date of coming into force of decision: 5 December 2020
- The total amount of fines imposed by decision: EUR 431 095
- Leniency programme and the institute of settlement applied
- Ban on participation in public procurement imposed

On 18 November 2020, the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, the Division of Cartels, issued a decision, by which it imposed fines on the undertakings AGRO-

- Celková výška pokút uložených rozhodnutím: 431 095 eur
- Uplatnenie programu zhovievavosti a inštitútu urovnania
- Uloženie zákazu účasti vo verejnom obstarávaní

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor kartelov, dňa 18. 11. 2020 vydal rozhodnutie, ktorým uložil podnikateľom AGROSERVIS, spol. s r. o., ISA projekta, s.r. o., a Alžbeta Tóthová pokuty v celkovej výške 431 095 eur za uzatvorenie kartelovej dohody, ktorá je porušením ustanovenia § 4 ods. 1 v spojení s ustanovením § 4 ods. 4 písm. a), c) a f) zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

Úrad zároveň podnikateľovi ISA projekta, s. r. o., uložil tiež zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na dobu troch rokov od nadobudnutia právoplatnosti konečného rozhodnutia.

Predmetom tejto kartelovej dohody bola koordinácia postupu podnikateľov pôsobiacich v oblasti realizácie dodávok strojov a strojno-technologického vybavenia pre podniky poľnohospodárskej prvovýroby, a to ako uchádzačov pri podávaní ponúk v piatich verejných obstarávaní vyhlásených v júni 2014 a zároveň podnikateľa splnomocneného verejnými obstarávateľmi, ktorý priamo vykonával proces prípravy a realizácie predmetných verejných obstarávaní. Koordinácia týchto podnikateľov spočívala v procese prípravy a realizácie verejných obstarávaní, postupu pri vypracovaní a predložení ponúk s cieľom umožniť víťazstvo vopred určenému uchádzačovi.

V predmetnom konaní úrad na žiadosť jedného z účastníkov konania, podnikateľa AGROSERVIS, spol. s r. o., pristúpil k uplatneniu programu zhovievavosti a k využitiu inštitútu urovnania a na základe toho mu pokutu znížil.

Voči jednému ďalšiemu účastníkovi konania úrad konanie zastavil, keďže dospel k záveru, že posudzovanie jeho konania nespadá do kompetencie úradu.

Rozhodnutie úradu nadobudlo právoplatnosť dňa 15. 12. 2020.

Opätovné rozhodovanie o kartelovej dohode medzi osemnástimi podnikateľmi pri predaji motorových vozidiel značky Volkswagen

- Účastníci správneho konania: Porsche Slovakia, spol. s r.o., Porsche Inter Auto Slovakia, spol. s r.o., ARAVER, a.s., Auto Gábrriel, s.r.o. Košice, Auto Unicom Zvolen, s.r.o., Auto Unicom, s.r.o., AUTOCENTRUM BYSTRANSKY, spol. s r.o., AUTOCOMODEX TRNAVA, spol. s r.o., AUTOMAX PLUS, s.r.o., AUTONOVO, a.s., Autoprofit, s.r.o., BOAT, a.s., DOVE, s.r.o., DS - CAR, s.r.o., GALIMEX, s.r.o., HÍLEK a spol., a.s., PO CAR,

SERVIS, spol. s r. o., ISA projekta, s. r. o., and Alžbeta Tóthová in the total amount of EUR 431 095 for concluding a cartel agreement.

The cartel agreement constituted the infringement of provision of Article 4 Paragraph 1 in connection with the provision of Article 4 Paragraph 4 Letter a), c) and f) of the Act on Protection of Competition.

On the undertaking ISA projekta, s. r. o., the Office also imposed a ban on participation in a public procurement for a period of three years after the final decision comes into force.

The subject-matter of this cartel agreement was the coordination of procedure of undertakings operating in the area of realization of supplies of machines and mechanical and technological equipment for the enterprises of primary agricultural production, namely as participants in submitting bids in five public procurements announced in June 2014 and also as an undertaking authorized by public contracting authorities to carry out the process of preparation and realization of public procurements in question directly. The coordination of these undertakings was based on the process of preparation and realization of public procurements, the procedure for the preparation and submission of bids with the aim to enable the victory of a pre-determined participant.

In the proceedings in question, the Office, at the request of one of participants to the proceedings, the undertaking AROSERVIS, spol. s r. o., proceeded to apply the leniency programme and to use the institute of settlement and, on that basis, it reduced its fine.

The Office stopped the proceedings against one of participants to the proceedings, as it came to the conclusion that the assessment of its conduct does not fall under the Office's competence.

The Office's decision came into force on 15 December 2020.

Deciding again on a cartel agreement between eighteen undertakings in selling Volkswagen motor vehicles

- Participants to administrative proceeding: Porsche Slovakia, spol. s r.o., Porsche Inter Auto Slovakia, spol. s r.o., ARAVER, a.s., Auto Gábrriel, s.r.o. Košice, Auto Unicom Zvolen, s.r.o., Auto Unicom, s.r.o., AUTOCENTRUM BYSTRANSKY, spol. s r.o., AUTOCOMODEX TRNAVA, spol. s r.o., AUTOMAX PLUS, s.r.o., AUTONOVO, a.s., Autoprofit, s.r.o., BOAT, a.s., DOVE, s.r.o., DS - CAR, s.r.o., GALIMEX, s.r.o., HÍLEK a spol., a.s., PO CAR, s.r.o., Š - AUTOSERVIS Vranov, s.r.o.

- s.r.o., Š - AUTOSERVIS Vranov, s.r.o.
- Číslo správneho konania: 0012/OKT/2016
- Dátum vydania prvostupňového rozhodnutia: 3. 2. 2020
- Celková výška pokút uložených prvostupňovým rozhodnutím: 8 470 753 eur
- Uplatnenie programu zhovievavosti a inštitútu urovnania
- Uloženie zákazu účasti vo verejnom obstarávaní

Protimonopolný úrad SR, odbor kartelov, dňa 3. 2. 2020 vydal rozhodnutie vo veci kartelovej dohody týkajúcej sa oblasti predaja motorových vozidiel značky Volkswagen. V tomto prípade prvostupňový orgán rozhodoval opätovne, a to na základe rozhodnutia Rady Protimonopolného úradu SR zo dňa 12. 7. 2019, ktorým zrušila predtým vydané rozhodnutie prvostupňového orgánu úradu, odboru kartelov, zo dňa 30. 11. 2018 a vec mu vrátila na nové prejednanie a rozhodnutie.

Podľa uvedeného prvostupňového rozhodnutia úradu sa osemnásť podnikatelia dopustili uzatvorenia kartelovej dohody spočívajúcej v účasti na dohode o výške maximálnych zliav poskytovaných zákazníkom, vo vecnom a územnom rozdelení trhu a zákazníkov, vo výmene citlivých obchodných informácií a v koordinácii postupu pri predkladaní ponúk do verejných obstarávaní, obchodných verejných súťaží alebo iných obdobných súťaží.

Cieľom ich kartelovej dohody bolo obmedzenie hospodárskej súťaže na trhu predaja nových osobných a úžitkových motorových vozidiel značky Volkswagen na území SR. Dotknutí podnikatelia sa dohodli na cenách tovaru, rozdelení trhu a koordinácii vo verejnom obstarávaní, obchodnej verejnej súťaži alebo inej obdobnej súťaži, v súvislosti s verejným obstarávaním, obchodnou verejnou súťažou alebo inou obdobnou súťažou.

Za uvedené konanie úrad uložil podnikateľom pokuty v celkovej výške 8 470 753 eur a jednému z podnikateľov uložil aj zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na dobu troch rokov od nadobudnutia právoplatnosti konečného rozhodnutia.

Po vyhodnotení úradom prijatých žiadostí o účasť na programe zhovievavosti získali dvaja podnikatelia úplnú imunitu od uloženia pokuty a ďalším dvom podnikateľom úrad znížil pokuty, ktoré by im inak uložil. Vzhľadom na úspešné urovnanie jedného z podnikateľov úrad mu, aj na základe tohto faktora, znížil pokutu.

Keďže účastníci konania podali rozklad voči tomuto prvostupňovému rozhodnutiu, vo veci rozhodovala v roku 2020 Rada Protimonopolného úradu SR. Podrobnosti o rozhodnutí Rady Protimonopolného úradu SR nájdete v podkapitole 4.4 Druhospupňové konania.

- Number of administrative proceeding: 0012/OKT/2016
- Date of issuance of first-instance decision: 3 February 2020
- Total amount of fines imposed by the first-instance decision: EUR 8 470 753
- Leniency programme and the institute of settlement applied
- Ban on participation in public procurement imposed

On 3 February 2020, the Antimonopoly Office of the SR, the Division of Cartels, issued a decision in the matter of a cartel agreement concerning the area of sale of Volkswagen motor vehicles. In this case, the Office's first-instance body was deciding again, based on the decision of the Council of the Antimonopoly Office of the SR of 12 July 2019, by which it had annulled the previously issued decision of the Office's first-instance body, the Division of Cartels, of 30 November 2018 and had returned the case to it for a new proceedings and a decision.

According to the Office's first-instance decision concerned, eighteen undertakings entered into a cartel agreement grounded in the participation in an agreement on the amount of maximum discounts provided to customers, in the substantive and territorial allocation of a market and customers, the exchange of sensitive business information and the coordination in submitting bids to public procurements, public tenders or other similar competitions.

The aim of their cartel agreement was to restrict competition in the market of sale of new Volkswagen passenger and commercial motor vehicles in the territory of the SR. The undertakings concerned agreed on the prices of goods, market sharing and coordination in a public procurement, a public tender or other similar competition, in connection with a public procurement, a public tender or other similar competition.

For that conduct, the Office imposed fines on the undertakings in the total amount of EUR 8 470 753 and it also prohibited one of the undertakings from participating in a public procurement for a period of three years from the entry into force of the final decision.

After evaluating the applications received for participation in the leniency programme by the Office, two undertakings obtained full immunity from the imposition of a fine and the Office reduced the fines of the other two other undertakings that it would otherwise had imposed on. Due to the successful settlement, also based on this factor, the Office reduced the fine of one of the undertakings.

As the parties to the proceedings filed an appeal against this first-instance decision, the Council of the Antimonopoly Office of the SR was deciding on the matter in 2020.

Details about the decision of the Council of the Antimonopoly Office of the SR can be found in the subchapter 4.4 Second-instance proceedings.

VERTIKÁLNE DOHODY

Vertikálne dohody pre ich škodlivý vplyv na hospodársku súťaž tiež zaradujeme k závažnejším protisúťažným praktikám.

Podoba vertikálnych dohôd býva rôzna. Zahŕňajú tak dohody o cenách tovarov alebo služieb pre ďalší predaj, ako i napr. dohody medzi dodávateľom a sieťou odberateľov o rôznych podmienkach, za ktoré môžu strany nakúpiť, predávať alebo ďalej predávať určitý tovar alebo služby, a pod. Tiež sa medzi nimi nachádzajú i dohody o výhradnej distribúcii dodávok, o obmedzení územia a okruhu zákazníkov a ďalej aj dohody, uzatvorenie ktorých je podmienené prijatím záväzkov alebo rôznych ďalších podmienok a iné podoby dohôd uzatvorených medzi stranami na rôznom stupni výrobného alebo distribučného reťazca.

V rozpore so zákonom o ochrane hospodárskej súťaže však nie sú všetky vertikálne dohody. Je to z dôvodu, že dopad niektorých z nich na trh je nevýznamný alebo pozitívne efekty niekedy prevyšujú ich negatíva.

V roku 2020 odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd Protimonopolného úradu SR vo veci vertikálnych dohôd prijal 6 podnetov, vykonal 3 všeobecné prešetrovania a uskutočnil 1 správne konanie.

V období posledných piatich rokov bol vývoj činnosti úradu v oblasti vertikálnych dohôd nasledujúci:

VERTICAL AGREEMENTS

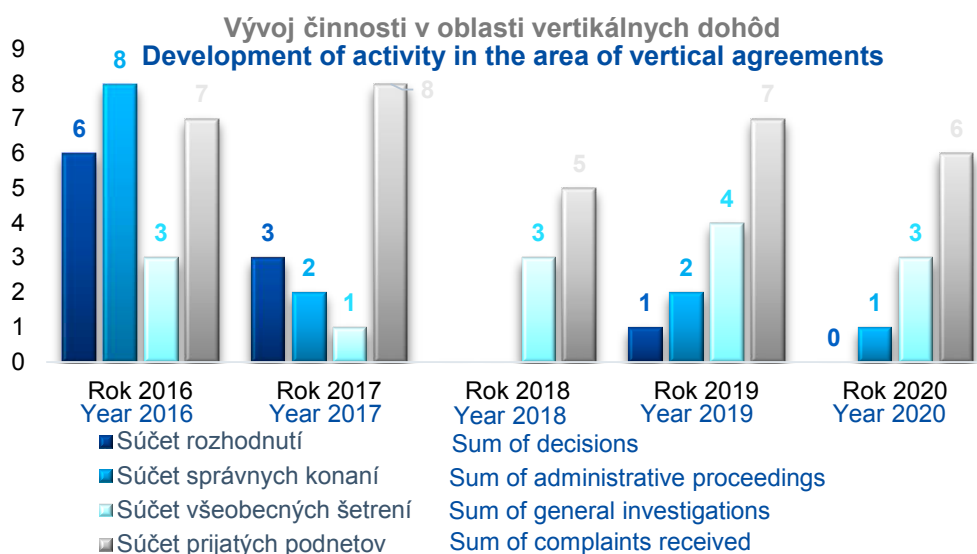
Vertical agreements for their harmful effect on competition also belong to more serious anticompetitive practices.

Their form differs. They include as agreements on the prices of goods or services for resale, as well as for example agreements between a supplier and customers network on different conditions under which the parties may purchase, sell or resell certain goods or services, and so on. These also include agreements on the exclusive distribution of supplies, restrictions on a territory and the range of customers, and also agreements, the conclusion of which is a subject to the acceptance of commitments or various other conditions and other forms of agreements concluded by the parties at a different level of production or distribution chain.

Not all vertical agreements are contrary to the Act on Protection of Competition. It is so because the impact of some of them on market is insignificant or because positive effects sometimes outweigh their negatives.

In the matter of vertical agreements, the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements of the Antimonopoly Office of the SR in 2020 received 6 complaints, conducted 3 general investigations and 1 administrative proceeding.

The development of the Office's activity in the field of vertical agreements over recent five years was as follows:



	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
	Year 2016	Year 2017	Year 2018	Year 2019	Year 2020
■ Súčet rozhodnutí Sum of decisions	6	3	0	1	0
■ Súčet správnych konaní Sum of administrative proceedings	8	2	0	2	1
■ Súčet všeobecných šetrení Sum of general investigations	3	1	3	4	3
■ Súčet prijatých podnetov Sum of complaints received	7	8	5	7	6

V období posledných rokov úrad zaznamenáva pomerne stabilný počet podnetov, prešetrovaní a správnych konaní v oblasti vertikálnych dohôd. V roku 2020 v tejto oblasti úrad posudzoval približne rovnaký počet podnetov ako v predchádzajúcom období, avšak vykonával menej správnych konaní ako v predchádzajúcom období.

Over the few recent years, the Office registered a relatively stable number of complaints, investigations and administrative proceedings in the field of vertical agreements. In this field, in 2020 the Office assessed approximately similar number of complaints as during previous period, yet it conducted a smaller number of administrative proceedings than during the previous period.

4.2.2 Zneužívanie dominantného postavenia

Za porušenie súťažných pravidiel nepovažujeme samotnú existenciu dominantného postavenia podnikateľov na relevantnom trhu. Spoločnosť, ktorá je dominantná však nesie osobitnú zodpovednosť za to, aby jej správanie bolo v súlade so zákonom, a teda nenarúšalo hospodársku súťaž.

Z pohľadu ochrany hospodárskej súťaže zakázanú praktiku predstavuje zneužívanie takéhoto dominantného postavenia podnikateľmi na relevantnom trhu, a preto Protimonopolný úrad SR pri jeho identifikácii zasahuje aj voči takýmto podnikateľom.

Úrad zabezpečuje, aby dominantní podnikatelia nezneužívali ich silnú trhovú pozíciu a zameriava sa pritom na druhy správania, ktoré najviac poškodzujú spotrebiteľov.

Úrad teda v prípadoch zneužitia dominantného postavenia uplatňuje teóriu škody. V takýchto prípadoch musí konštatovanie porušenia súťažných pravidiel spočívať na logickom a konzistentnom vyhodnotení konania dominantného hráča, následkom ktorého je skutočný alebo potenciálny negatívny vplyv na súťaž a subjekty pôsobiace na dotknutých trhoch, vrátane spotrebiteľa, napr. vo forme vyššej cenovej hladiny alebo zníženej kvality či zúženej ponuky.

V roku 2020 odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd Protimonopolného úradu SR v oblasti zneužívania dominantného postavenia zaregistroval 33 nových podnetov, viedol 7 podrobnejších prešetrovaní a uskutočnil 3 správne konania.

4.2.2 Abuse of dominant position

As the infringement of competition rules we do not consider the mere existence of an undertaking's dominant position in a relevant market. Yet, the dominant company bears a particular responsibility for ensuring that its conduct complies with the Act and therefore does not distort competition.

In the view of competition protection, the abuse of such a dominant position by undertakings in relevant market is a prohibited practice, and therefore the Antimonopoly Office of the SR intervenes against such undertakings, too.

The Office ensures that dominant undertakings do not abuse their strong market position while focusing on the kinds of behaviour, which damage consumers the most.

Therefore, the Office in the cases of abuse of dominant position applies the theory of damage. In such cases, the finding about the infringement of competition rules must be based on the logical and consistent assessment of the dominant player's conduct resulting in a real or a potential negative impact on competition and entities operating in markets concerned, including a consumer, e. g. in the form of a higher price level or a lower quality or a constricted offer.

In the field of abuse of dominant position, in 2020 the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreement of the Antimonopoly Office of the SR registered 33 new complaints, conducted 7 more detailed investigations and led 3 administrative proceedings.

Zároveň v priebehu správneho konania vo veci možného zneužívania dominantného postavenia podnikateľom v oblasti výroby a distribúcie energií a médií vydal 2 rozhodnutia súvisiace s predbežným opatrením.

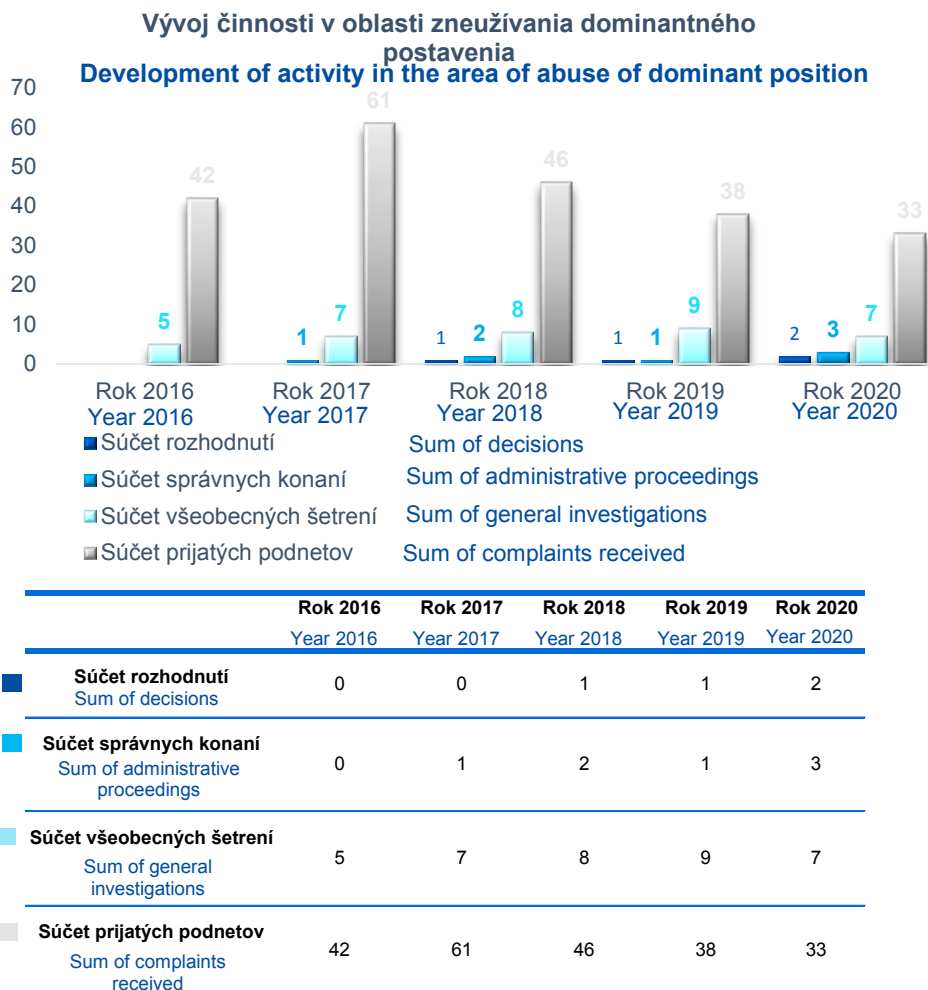
Obe rozhodnutia následne v minulom roku aj nadobudli právoplatnosť.

Nasledujúci graf a tabuľka vyjadrujú prehľad činnosti úradu v oblasti zneužívania dominantného postavenia v období posledných piatich rokov:

At the same time, in the course of an administrative proceeding in the matter of possible abuse of dominant position by an undertaking in the field of production and distribution of energy and media it issued 2 decisions related to a preliminary measure.

Both decision came into force last year.

The following graph and chart demonstrate the overview of the Office's activities in the field of abuse of dominant position during the period of past five years:



V roku 2020 došlo k miernemu poklesu počtu podnetov v oblasti zneužívania dominantného postavenia v porovnaní s rokom 2019. Ide o bežný jav, počty podnetov v tejto oblasti sa každý rok môžu aj výrazne líšiť. Rovnako došlo aj k poklesu prešetrovaní v tejto oblasti.

Napriek nižšiemu počtu podnetov a prešetrovaní v roku 2020 v danej oblasti prebiehal zvýšený počet správnych konaní v porovnaní s úrovňou posledných rokov.

In 2020, in comparison with the year 2019, the number of complaints in the field of abuse of dominant position slightly decreased. This is a common phenomenon, the number of complaints in this field may vary significantly each year. Likewise, the number of investigations in this field decreased.

In the field concerned, in spite of the lower number of complaints and investigations, right in 2020, compared to a few recent years, the Office conducted the highest number of administrative proceedings.

VYBRANÝ PRÍPAD ZNEUŽÍVANIA
DOMINANTNÉHO POSTAVENIA V ROKU 2020Vydanie predbežného opatrenia v správnom konaní vo
veci možného zneužívania dominantného postavenia v
oblasti výroby a distribúcie energií a médií

- Účastník správneho konania: CHEMES, a.s. Humenné
- Číslo správneho konania: 0006/OZDPaVD/2020
- Dátum vydania rozhodnutia o predbežnom opatrení: 12. 5. 2020
- Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o predbežnom opatrení: 9. 6. 2020
- Dátum vydania rozhodnutia o zrušení predbežného opatrenia: 25. 5. 2020
- Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o zrušení predbežného opatrenia: 15. 6. 2020

Odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd Protimonopolného úradu SR dňa 12. 5. 2020 vydal predbežné opatrenie v správnom konaní, ktoré z vlastného podnetu začal dňa 21. 4. 2020 vo veci možného zneužívania dominantného postavenia a ktoré sa týka spoločnosti CHEMES, a.s. Humenné.

Predmetné správne konanie vo veci možného zneužívania dominantného postavenia podlieha ustanoveniam § 8 ods. 2 písm. a) zákona o ochrane hospodárskej súťaže a čl. 102 písm. a) Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Podľa uvedeného ustanovenia zákona zneužitím dominantného postavenia na relevantnom trhu je priame alebo nepriame uplatňovanie neprímeraných cien alebo iných neprímeraných obchodných podmienok.

Na základe vykonaného prešetrovania úrad získal informácie a podklady vyvolávajúce dôvodné podozrenie, že mohol byť porušený zákon.

Úrad zároveň uviedol, že porušenie zákona môže spočívať v konaní podnikateľa Chemes, a.s. Humenné, ktorý v priemyselnom parku uplatňuje voči svojim odberateľom energií a médií také obchodné podmienky, v dôsledku ktorých títo odberatelia musia odoberať od podnikateľa všetky energie a médiá, ktoré vyrába a zároveň im je znemožnené, aby si niektoré energie a médiá vyrábali sami alebo odoberali od tretích strán.

Predbežné opatrenie úrad vydal v priebehu správneho konania na základe § 43 ods.1 písm. a) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, keďže v danom priemyselnom parku došlo k prerušeniu dodávok energií a médií jednému zo subjektov.

Cieľom predbežného opatrenia bolo zabezpečiť dodávky energií a médií a tiež zabrániť tomu, aby dotknutá spoloč-

SELECTED CASE OF THE ABUSE OF DOMINANT
POSITION IN 2020Issuance of a preliminary measure in an administrative
proceeding in the matter of possible abuse of dominant
position in energies and media production and
distribution

- Participant to administrative proceeding: CHEMES, a.s. Humenné
- Number of administrative proceeding: 0006/OZDPaVD/2020
- Date of issuance of decision on preliminary measure: 12 May 2020
- Date of coming into force of decision on preliminary measure: 9 June 2020
- Date of issuance of decision on annulling decision on preliminary measure: 25 May 2020
- Date of coming into force of decision on annulling preliminary measure: 15 June 2020

On 12 May 2020, the Division of Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements of the Antimonopoly Office of the SR issued a preliminary measure in an administrative proceeding, which it had initiated, on its own initiative, on 21 April 2020 in the matter of possible abuse of dominant position and which concerns the company CHEMES, a.s. Humenné.

The Office was conducting the concerned administrative proceedings in the matter of possible abuse of dominant position according to the provisions of the Article 8 Paragraph 2 Letter a) of the Act on Protection of Competition and the Article 102 Letter a) of the Treaty on the Functioning of the European Union. According to the provision of the Act, the abuse of a dominant position in relevant market is direct or indirect enforcement of excessive prices or other unfair trading conditions.

Based on the investigation carried out, the Office acquired information and documentation giving rise to a reasonable suspicion that the Act might have been infringed. The Office also stated that the infringement of the Act might have consisted in the conduct of the undertaking Chemes, a.s. Humenné, who, in an industrial park, have applied such trading conditions for his energy and media customers, due to which these customers had to take all the energy and media from the undertaking who produces them, and at the same time, they were denied to produce certain energy or media on their own or to take them from third parties.

During the administrative proceeding, the Office, based on the Article 43 Paragraph 1 Letter a) of Act No. 71/1967 Coll. on administrative proceedings, as amended, issued

nosť bola eventuálne nútená opustiť trh v dôsledku postupu dodávateľa energií a médií.

Zároveň, cieľom bolo aj zabrániť nezvratným zmenám, ktoré by mohli nastať pred tým, ako úrad v predmetnom správnom konaní posúdi primeranosť obchodných podmienok.

V zmysle zákona o ochrane hospodárskej súťaže za porušenie zákazu zneužitia dominantného postavenia alebo za neplnenie rozhodnutia úradu hrozí podnikateľovi pokuta.

Prípadný rozklad proti rozhodnutiu úradu o predbežnom opatrení nemá odkladný účinok, a teda podľa príslušných ustanovení správneho poriadku bolo vykonateľné dňom jeho doručenia adresátovi.

Následne, na základe doručených informácií o obnovení dodávok energií a médií pre dotknutú spoločnosť a o uzavretí dohody o podmienkach ďalšieho poskytovania energií a médií, úrad dospel k záveru, že pominul dôvod, pre ktorý nariadil toto predbežné opatrenie.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti, úrad dňa 25. 5. 2020 na základe § 43 ods. 2 zákona o správnom konaní (správny poriadok) svojim rozhodnutím zrušil predbežné opatrenie uložené v danej veci.

Správne konanie vo veci naďalej pokračovalo, a to počas rokov 2020 aj 2021.

4.2.3 Obmedzovanie hospodárskej súťaže orgánmi štátnej správy a samosprávy

Protimonopolný úrad SR v rámci svojich kompetencií tiež postihuje protisúťažné konanie orgánov štátnej správy, orgánov územnej samosprávy (obce alebo VÚC) pri výkone samosprávy a pri prenesenom výkone štátnej správy a aj orgánov záujmovej samosprávy (rôzne komory alebo profesijné združenia) pri prenesenom výkone štátnej správy, ak svojim konaním zjavnou podporou zvýhodňujú určitého podnikateľa alebo iným spôsobom obmedzujú hospodársku súťaž.

V súvislosti s touto formou nedovoleného obmedzovania súťaže sa v minulom roku odbor kartelov Protimonopolného úradu SR zaoberal celkovo 12 podnetmi, pričom 9

the preliminary measure, as in the given industrial park there had come to the interruption of energies and media supplies to one of entities.

The aim of the preliminary measure was to secure the supplies of energies and media and to prevent the entity concerned from being eventually forced to leave the market as the result of the conduct of the energies and media supplier, too. At the same time, the aim was also to prevent irreversible changes that could occur before the Office assesses the adequacy of the trading conditions within the concerned administrative proceedings.

According to the Act on Protection of Competition, for the infringement of prohibition to abuse dominant position or for non-compliance with the Office's decision, a fine may be imposed on the undertaking.

Any possible appeal against this Office's decision on the preliminary measure has no suspensive effect and is therefore enforceable on the day of its delivery to the addressee in accordance with the relevant provisions of the Administrative Procedure Code.

Subsequently, based on the information received on the continuation of energies and media supplies to the company concerned and on the conclusion of an agreement on the conditions for further energies and media supplies, the Office came to the conclusion that the reason, for which it had ordered the preliminary measure, had lapsed. With regard to the facts above, on 25 May 2020 the Office, based on the Article 43 Paragraph 2 of the Act on Administrative Procedure (Administrative Procedure Code), annulled the preliminary measure imposed in the given case.

To add, in this case, the administrative proceedings in the concerned matter continued, both during 2020 and 2021 as well.

4.2.3 Restriction of competition by state and local administration authorities

Among the competences of the Antimonopoly Office of the SR is involved also sanctioning the anticompetitive conduct of state administration authorities, territorial self-government authorities (municipalities and higher territorial units) in the performance of self-government and the delegated performance of state administration, and also interest self-government authorities (various chambers and professional associations) in the delegated performance of state administration, if by their acting they provide a visible support favouring a certain undertaking or otherwise restrict competition.

In relation to this form of unlawful restriction of competi-

z nich prijal v minulom roku a ostatné prijal v predošlých rokoch.

Na základe podnetov odbor kartelov uskutočnil 9 podrobnejších šetrení.

Vo veci uvedenej formy porušenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže v minulom roku druhostupňový orgán Protimonopolného úradu SR vydal 1 rozhodnutie.

Predmetné rozhodnutie vydal druhostupňový orgán úradu po preskúmaní prvostupňového rozhodnutia úradu, č. 2019/OHS/POK/1/32 zo dňa 2. 10. 2019, keďže voči tomuto rozhodnutiu účastník konania podal. Dotknuté druhostupňové rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť v roku 2020 a druhostupňový orgán v ňom uložil mestu Šurany pokutu vo výške 10 000 eur⁶.

Vývoj činnosti úradu v tejto oblasti v období posledných piatich rokov je možné vidieť v nasledujúcom grafickom prehľade:

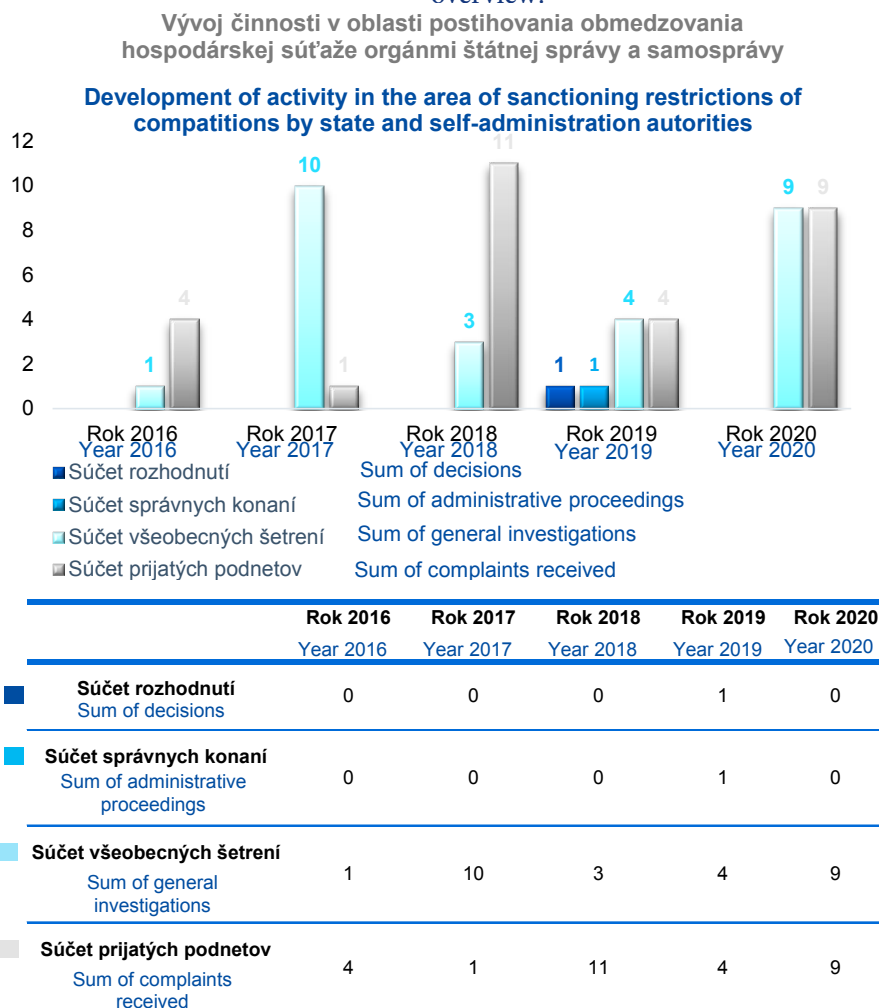
tion, last year the Division of Cartels of the Antimonopoly Office of the SR dealt with 12 complaints, while last year it received 9 of them and in previous years it received the rest of them.

Based on the complaints, the Division of Cartels conducted 9 more detailed investigations.

In the matter of this form of the infringement of the Act on Protection of Competition, last year the second-instance body of the Antimonopoly Office of the SR issued 1 decision.

The given decision was issued by the Office's second-instance body after the review of the Office's first-instance decision, No. 2019/OHS/POK/1/32 of 2 October 2019, as a party to the proceeding lodged an appeal against the decision. The second-instance decision came into force in 2020. In the decision, the second-instance body imposed a fine in the amount of EUR 10 000 on the city of Šurany.

The development of the Office's activity in this field over recent five years can be seen in the following graphical overview:



⁶ Viac informácií o predmetnom rozhodnutí nájdete v podkapitole 4.4 Druhostupňové konania tejto Správy o činnosti Protimonopolného úradu Slovenskej republiky za rok 2020.

Uvedený počet podnetov, ktoré sa týkajú nedovoleného obmedzovania súťaže orgánmi štátnej správy a samosprávy prijal v roku 2020 odbor kartelov. Tento počet predstavuje mierny pokles oproti predchádzajúcemu roku.

4.3 Kontrola koncentrácií

V trhovom hospodárstve bežne dochádza k ekonomickému spájaniu podnikateľov, ktorí takýmto spôsobom aj môžu napomáhať stimulácii súťažného prostredia.

Avšak koncentrácie, ktoré dosahujú určité zákonom stanovené obrátové kritériá, podliehajú kontrole Protimonopolným úradom SR a musia ním byť posúdené. Z tohto dôvodu je nevyhnutné, aby účastníci koncentrácií, ktoré spĺňajú notifikačné kritériá, oznamovali koncentráciu Protimonopolnému úradu SR ešte pred tým, ako začnú vykonávať práva a povinnosti z nej vyplývajúce.

Zavedený kontrolný mechanizmus a proces schvaľovania zo strany úradu prispieva k udržaniu účinnej hospodárskej súťaže na relevantnom trhu. Zároveň zabraňuje vzniku koncentrácií subjektov s určitou trhovou silou, spojenie ktorých by spôsobilo také zmeny trhových štruktúr, ktoré by mali škodlivý účinok na hospodársku súťaž, a teda by narušili konkurenčné prostredie na trhu.

V oblasti kontroly koncentrácií úrad uskutočnil spolu 5 šetrení, pričom 4 z nich začal aj ukončil v roku 2020 a 1 šetrenie, ktoré začal v predchádzajúcom období, pokračuje aj v roku 2021.

Odbor koncentrácií viedol spolu 23 správnych konaní. Je to celkový počet správnych konaní. Z tohto celkového počtu úrad začal 16 správnych konaní v roku 2020 a 7 správnych konaní začal v predchádzajúcich rokoch. Zároveň z uvedeného celkového počtu správnych konaní úrad ukončil 18 správnych konaní v roku 2020 a vedenie 5 správnych konaní prešlo do roku 2021.

Odbor koncentrácií sa zaoberá aj odhaľovaním možných deliktov v priamej súvislosti s kontrolou koncentrácií. Ide predovšetkým o neoznámenie koncentrácie úradu a porušenie zákazu vykonávať práva a povinnosti vyplývajúce z koncentrácie bez jej predchádzajúceho právoplatného schválenia zo strany úradu. V tejto súvislosti v roku 2020 odbor koncentrácií Protimonopolného úradu SR z vyššie uvedeného celkového počtu šetrení a správnych konaní v 1 prípade pokračoval vo všeobecnom prešetrovaní a v ďalšom 1 prípade pokračoval vo vedení správneho konania, ktoré začal v roku 2019 a ktoré ukončil v roku 2020 vydaním rozhodnutia o uložení pokuty.

The sum of complaints concerning the unlawful restriction of competition was received in 2020 by the Division of Cartels. This number represents a slight decrease compared to a previous year.

4.3 Merger control

In market economy, the economic combining of undertakings is common and by this way they can also stimulate competitive environment.

However, mergers, which meet certain turnover criteria set by the Act, are a subject to the control of the Antimonopoly Office of the SR and they had to be assessed by it. For this reason, it is necessary that parties to mergers, which meet notification criteria, notify the merger to the Antimonopoly Office of the SR before they start to exercise rights and obligations arising therefrom.

The control mechanism established and the approval process by the Office contribute to maintaining an effective competition in relevant market. At the same time, it prevents the creation of mergers of entities with a certain market power, the combination of which would cause such changes in market structures that would have a detrimental effect on competition and thus distorting a competitive environment in market.

In the field of merger control the Office conducted 5 investigations altogether, while 4 of them were initiated and terminated in 2020 and 1 investigation, which was initiated in a previous period, is ongoing also in 2021.

The Division of Concentrations conducted a total of 23 administrative proceedings altogether. Out of this total number, the Office initiated 16 administrative proceedings in 2020 and it initiated 7 administrative proceedings in previous years. At the same time, the Office terminated 18 administrative proceedings in 2020 and the conduction of 5 administrative proceedings has been ongoing in 2021.

The Division of Concentrations deals also with revealing possible delicts in a direct relation to a merger control, particularly a failure to notify a merger to the Office and the breach of prohibition to perform rights and obligations arising from the merger without its previous valid approval. In this connection, in 2020 the Division of Concentrations, out of the given total number of investigations and administrative proceedings, in 1 case it continued in a general investigation and in another 1 case it continued conducting an administrative proceeding initiated in 2019, and in this case it also issued a decision on the imposition of a fine in 2020.

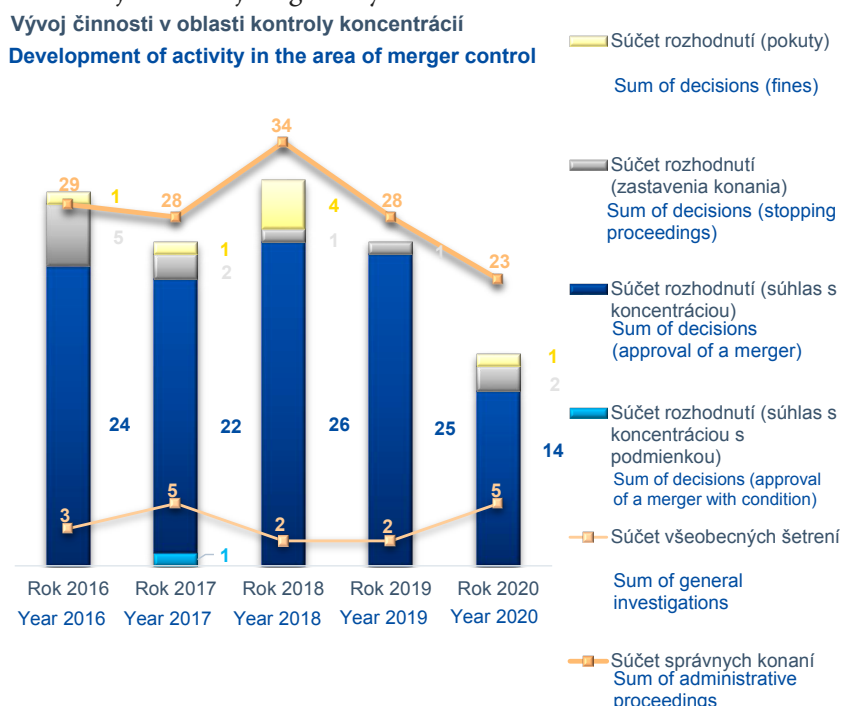
V oblasti kontroly koncentrácií odbor koncentrácií vydal v roku 2020 celkovo 17 rozhodnutí, pričom právoplatnosť nadobudlo v tom istom roku 16 z nich a v nasledujúcom roku 1 z rozhodnutí.

Z uvedeného počtu rozhodnutí úrad v 14 rozhodnutiach schválil koncentráciu. V 1 z rozhodnutí úrad zastavil správne konanie, pretože v priebehu správneho konania o posudzovaní koncentrácie, ktorá bola úradu oznámená oneskorene a výkon práv a povinností z nej vyplývajúcich bol predčasne realizovaný, predložili oznamovatelia predmetnej koncentrácie informácie, z ktorých vyplynulo, že koncentrácia medzičasom zanikla. V ďalšom 1 rozhodnutí úrad zastavil správne konanie vo veci posudzovania koncentrácie z dôvodu, že úradu oznámený spoločný podnik trvale nevykonával všetky funkcie samostatného ekonomického subjektu v zmysle zákona o ochrane hospodárskej súťaže, a teda nešlo o plnofunkčný spoločný podnik ani o koncentráciu v zmysle súťažných pravidiel.

Zároveň v 1 právoplatnom rozhodnutí vydanom vo vzťahu k deliktu spočívajúceho v neoznámenej koncentracii a predčasnej implementácii z nej vyplývajúcich práv a povinností uložil 2 podnikateľom pokuty, celková výška ktorých dosiahla 28 000 eur.

V rámci prednotifikačných kontaktov úrad riešil takmer 43 prípadov, pričom 4 z nich pochádzali z predošlého roku. Niektoré z nich následne vyústili do oznámenia koncentrácie, vo viacerých prípadoch nebola identifikovaná potreba oznámenia koncentrácie, a to z dôvodu, že buď v danom prípade transakcia nenaplnila definíciu koncentrácie alebo obraty účastníkov koncentrácie boli nižšie ako zákonom stanovené prahové hodnoty.

Vývoj činnosti úradu v oblasti kontroly koncentrácií počas uplynulých piatich rokov znázorňuje nasledujúci grafický prehľad:



In this field, the Division of Concentrations issued totally 17 decisions, while 16 of them came into force in the same year and 1 of them came into force in the following year.

Out of the given number of decisions, in 14 decisions the Office approved a merger. In 1 decision, the Office stopped an administrative proceeding, as in the course of administrative proceeding to assess a merger, which was notified to the Office with a delay and the exercise of rights and obligations arising from it was prematurely exercised, the merger's notifiers submitted information showing out that the merger had ceased in the meantime. In another 1 decision, the Office stopped an administrative proceeding in the matter of assessing merger because the joint venture notified to the Office did not permanently perform all the functions of an independent economic entity according to the Act on Protection of Competition, thus it was not a fully functioning joint venture nor a merger according to competition rules.

At the same time, in 1 valid decision related to a delict grounded in the failure to notify a merger and the premature implementation of rights and obligations arising from it, the Office imposed fines on 2 undertakings, the total amount of which amounted EUR 28 000.

Within pre-notification contacts it dealt with almost 43 cases, 4 of them came from a previous year. Several of them were subsequently notified, in several cases there was not identified the need to notify a merger as in the given case the transaction either did not fulfil the definition of a merger or the turnover of merging parties were lower than thresholds set by law.

The following graphical overview demonstrates the development of the Office's activity in this field:

	Rok 2016 Year 2016	Rok 2017 Year 2017	Rok 2018 Year 2018	Rok 2019 Year 2019	Rok 2020 Year 2020
Súčet rozhodnutí (pokuty) Sum of decisions (fines)	1	1	4	0	1
Súčet rozhodnutí (spojenie konaní) Sum of decisions (connecting proceedings)	0	0	0	0	0
Súčet rozhodnutí (zastavenie konania) Sum of decisions (stopping proceedings)	5	2	1	1	2
Súčet rozhodnutí (súhlas s koncentráciou) Sum of decisions (approval of a merger)	24	22	26	25	14
Súčet rozhodnutí (súhlas s koncentráciou s podmienkou) Sum of decisions (approval of a merger with a condition)	0	1	0	0	0
Súčet všeobecných šetrení Sum of general investigations	3	5	2	2	5
Súčet správnych konaní Sum of administrative proceedings	29	28	34	28	23

Počas uplynulého obdobia úrad každoročne uskutočňuje podobný počet správnych konaní a šetrení. Rovnako je zjavná aj jeho zvýšená aktivita smerom k sankcionovaniu neoznámených koncentrácií a ich implementácií bez súhlasu úradu, a to vo forme vydania rozhodnutia na základe úradom vykonaných šetrení. V minulom roku úrad zaznamenal nižšiu aktivitu podnikateľov vo vzťahu k fúziám a akvizíciám než v predchádzajúcich rokoch, čo pravdepodobne odzrkadľuje najmä dôsledky pandémie ochorenia COVID-19.

Over the recent period, the Office annually conducts a similar number of administrative proceedings and investigations. Likewise, the Office's increased activity towards sanctioning the failures to notify mergers and their implementation without the Office's approval has also been evident, and that in the form of issuing a decision on the basis of investigations carried out by the Office. Last year the Office noticed a smaller activity of undertakings in relation to mergers and acquisitions than in previous years, which probably reflects mainly the consequences of COVID-19 pandemic.

VYBRANÉ PRÍPADY V OBLASTI KONTROLY KONCENTRÁCIÍ V ROKU 2020

SELECTED CASES FROM THE AREA OF MERGER CONTROL IN 2020

Schválenie akvizície podnikateľa OTP Banka Slovensko, a. s., podnikateľom KBC Group N.V.

Approval of the acquisition of undertaking OTP Banka Slovensko, a. s., by undertaking KBC Group N.V.

- Účastník správneho konania: KBC Group N.V.
- Číslo správneho konania: 0003/OK/2020
- Dátum vydania rozhodnutia: 22. 5. 2020
- Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 8. 6. 2020

- Participant to the administrative proceedings: KBC Group N.V.
- Number of administrative proceedings: 0003/OK/2020
- Date of issuance of decision: 22 May 2020
- Date of decision coming into force: 8 June 2020

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, dňa 22. 5. 2020 schválil koncentráciu spočívajúcu v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľa KBC Group N.V., Belgické kráľovstvo (ďalej len „KBC Group“) nad podnikateľom OTP Banka Slovensko, a. s., SR (ďalej len „OTP SK“).

On 22 May 2020, the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, the Division of Concentrations, approved a merger grounded in the acquisition of indirect exclusive control of the undertaking KBC Group N.V., the Kingdom of Belgium (hereafter “KBC Group”) over the undertaking OTP Banka Slovensko, a. s., Bratislava (hereafter “OTP

Podľa oznámenia koncentrácie je KBC Group holdingovou spoločnosťou skupiny KBC, ktorá v čase posudzovania koncentrácie pôsobila v oblasti bankovníctva a poisťovníctva a ktorá sa zameriavala na činnosti v oblasti retailového bankovníctva, privátneho bankovníctva, finančných služieb pre malé a stredné podniky a na klientov so strednou kapitalizáciou (ďalej len „skupina KBC“).

Podnikateľské činnosti skupiny KBC v čase posudzovania koncentrácie úradom boli na území SR poskytované najmä prostredníctvom podnikateľov Československá obchodná banka, a.s., ČSOB Poisťovňa, a. s., ČSOB Leasing, a.s., ČSOB Leasing poisťovací maklér, s. r. o., ČSOB Real, s. r. o., ČSOB stavebná sporiteľňa, a. s., ČSOB Advisory, s. r. o. Tieto činnosti sú zamerané na poskytovanie retailového bankovníctva, korporátneho bankovníctva, platobných služieb, platobných kariet, lízingu, služieb finančného sprostredkovania, služieb finančného trhu, služieb poistenia, stavebného sporenia, faktoringových služieb, služieb správy majetku.

Podnikateľské činnosti OTP SK v čase posudzovania koncentrácie boli na území SR zamerané najmä na poskytovanie retailového bankovníctva, korporátneho bankovníctva, platobných služieb, platobných kariet, služieb finančného sprostredkovania, služieb finančného trhu, faktoringových služieb.

Z hľadiska posúdenia horizontálnych účinkov predmetnej koncentrácie úrad zistil, že aktivity skupiny KBC a OTP SK sa na území SR prekrývajú v nasledujúcich okruhoch podnikateľských činností: retailové bankovníctvo, korporátne bankovníctvo, platobné služby, platobné karty, služby finančného sprostredkovania, služby finančného trhu, faktoringové služby.

Vychádzajúc z informácií uvádzaných v oznámení koncentrácie, úrad zistil, že z hľadiska užšie identifikovaných tovarových relevantných trhov, s priestorovou dimenziou danou územím SR, vo vzťahu k prerývajúcim sa činnostiam skupiny KBC a OTP SK bude ich spoločný podiel po koncentracii menej ako 15 %. Pritom pozícia skupiny KBC sa s ohľadom na pozíciu OTP SK na jednotlivých užšie identifikovaných relevantných trhoch významne nezmení. Z hľadiska horizontálneho posúdenia teda predmetná koncentrácia nevzbudzuje súťažné obavy.

Úrad ďalej zvažoval vertikálne účinky predmetnej koncentrácie vo vzťahu: finančné sprostredkovanie poskytované OTP SK (v členení na finančné sprostredkovanie poskytované vo vzťahu k produktom poisťovníctva, stavebného sporenia, dôchodkového sporenia, doplnkového dôchodkového sporenia, úverov) – finančné služby poskytované skupinou KBC v SR. S ohľadom na pozíciu OTP SK vo finančnom sprostredkovaní, ako aj s ohľadom na pozíciu

SK“).

According to the merger notification, KBC Group is the holding company of group KBC, which, at the time of merger assessment, was active in banking and insurance and focused on activities in retail banking, private banking, financial services for small and medium-sized enterprises and on mid-cap clients (hereafter „group KBC“).

The business activities of group KBC at the time of merger assessment by the Office were provided in the territory of the Slovak Republic mainly through the undertakings Československá obchodná banka, a.s., ČSOB Poisťovňa, a. s., ČSOB Leasing, a.s., ČSOB Leasing poisťovací maklér, s. r. o., ČSOB Real, s. r. o., ČSOB stavebná sporiteľňa, a. s., ČSOB Advisory, s. r. o. These activities are focused on providing retail banking, corporate banking, payment services, payment cards, leasing, financial intermediation services, financial market services, insurance services, building savings, factoring services, asset management services.

At the time of merger assessment, the business activities of OTP SK were in the territory of the Slovak Republic focused mainly on providing retail banking, corporate banking, payment services, payment cards, financial intermediation services, financial market services, factoring services.

In terms of assessing the horizontal effects of given merger, the Office found that the activities of group KBC and OTP SK overlapped in the territory of the SR in the following areas of business activities: retail banking, corporate banking, payment services, payment cards, financial intermediation services, financial market services, factoring services.

Based on the information stated in the merger notification, the Office found that in terms of more narrowly identified relevant goods markets, with a spatial dimension given by the territory of the SR, in relation to the overlapping activities of group KBC and OTP SK, their common share after the merger would be less than 15 %. At the same time, the position of group KBC will not change significantly, regarding the position of OTP SK on individual more narrowly identified relevant markets. In terms of horizontal assessment, the given merger does not rise competition concerns.

Furthermore, the Office considered also the vertical effects of given merger in relation to: financial intermediation provided by OTP SK (broken down into financial intermediation provided in relation to insurance products, building savings, pension savings, supplementary pension savings, loans) - financial services provided by the group KBC in the SR. With regard to the position of OTP SK in finan-

skupiny KBC vo vzťahu k jednotlivým poskytovaným finančným službám úrad neidentifikoval, že by v dôsledku predmetnej koncentrácie došlo k obmedzeniu prístupu konkurenčných poskytovateľov finančných služieb ku službám finančného sprostredkovania a ani k obmedzeniu prístupu konkurenčných poskytovateľov finančného sprostredkovania k produktom poskytovateľov finančných služieb. Z hľadiska vertikálneho posúdenia teda predmetná koncentrácia nevzbudzuje súťažné obavy.

Zároveň, vzhľadom na pozíciu skupiny KBC a/alebo pozíciu OTP SK na jednotlivých užšie identifikovaných relevantných trhoch v rámci SR a existenciu viacerých bánk s vyššou pozíciou, ako bude mať skupina KBC v dôsledku koncentrácie, úrad vo vzťahu ku konglomerátnym účinkom koncentrácie (najmä portfólio efekt) neidentifikoval negatívne účinky posudzovanej koncentrácie.

Po vyhodnotení získaných podkladov a informácií dospel úrad k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona, keďže značne nenaruší účinnú súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 8. 6. 2020.

Schválenie koncentrácie podnikateľov AGEL SK a.s. a Fakultná nemocnica s poliklinikou Skalica, a.s.

- *Účastník správneho konania: AGEL SK a.s.*
- *Číslo správneho konania: 0016/OK/2020*
- *Dátum vydania rozhodnutia: 3. 11. 2020*
- *Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 12. 11. 2020*

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, dňa 3. 11. 2020 schválil koncentráciu spočívajúcu v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľa AGEL SK a.s., SR (ďalej len „Agel SK“ alebo „Oznamovateľ“) nad podnikateľom Fakultná nemocnica s poliklinikou Skalica, a.s., SR (ďalej len „Nemocnica Skalica“).

Hlavnou činnosťou podnikateľa Agel SK a spoločností patriacich do jeho ekonomickej skupiny je poskytovanie zdravotnej starostlivosti na území Slovenskej republiky. V čase posudzovania koncentrácie úradom uvedený podnikateľ poskytoval ústavnú zdravotnú starostlivosť (ďalej len „ÚZS“), ambulatnú zdravotnú starostlivosť (ďalej len „AZS“), lekársku starostlivosť (ďalej len „LS“), spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky (ďalej len „SvaLZ“), dopravnú zdravotnú službu (ďalej len „DZS“) a pracovnú zdravotnú službu (ďalej len „PZS“). Okrem toho v čase posudzovania pôsobil ako dodávateľ zdravotníckeho materiálu.

Nadobúdaný podnikateľ Nemocnica Skalica v čase po-

cial intermediation, as well as with regard to the position of group KBC with regard to individual financial services provided, the Office did not identify that the given merger would cause the restriction of access of competing financial services providers to financial intermediation services neither the restriction of access of competing financial intermediation providers to the products of financial service providers. Therefore, in terms of vertical assessment, the given merger does not rise competition concerns.

At the same time, regarding the position of group KBC and/or the position of OTP SK on individual more narrowly identified relevant markets within the SR and the existence of several banks with a higher position than the group KBC will have as the result of merger, the Office, in relation to the conglomerate effects of merger, did not identify the negative effects of assessed merger.

After evaluating the obtained documentation and information, the Office concluded that the assessed merger is in accordance with the Article 12 Paragraph 1 of the Act, as it will not significantly impede effective competition on relevant market, mainly as the result of creation or strengthening of a dominant position.

The decision came into force on 8 June 2020.

Approval of the merger of undertakings AGEL SK a.s. and Faculty Hospital with Polyclinic Skalica, a.s.

- *Participant to administrative proceedings: AGEL SK a.s.*
- *Number of administrative proceedings: 0016/OK/2020*
- *Date of issuance of decision: 3 November 2020*
- *Date of decision coming into force: 12 November 2020*

On 3 November 2020 the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, the Division of Concentrations, approved a merger grounded in the acquisition of direct exclusive control of the undertaking AGEL SK a.s., Bratislava (hereafter “Agel SK” or “Notifier”) over the undertaking Faculty Hospital with Polyclinic Skalica, a.s., Skalica (hereafter “Skalica Hospital”).

The main activity of the undertaking Agel SK and companies belonging to its economic group is the provision of health care in the territory of the Slovak Republic. At the time of the merger assessment by the Office, the undertaking concerned provided inpatient health care (hereafter „IHC“), ambulant health care (hereafter „AHC“), medical care (hereafter „MC“), joint examination and treatment units (hereafter „JEaTU“), transport health service (hereafter „THS“) and labour health service (hereafter „LHS“). In addition, at the time of the assessment it acted as the supplier of medical material.

The acquired undertaking Skalica Hospital, at the time of

sudzovania koncentrácie úradom poskytoval na území Slovenskej republiky zdravotnícku starostlivosť, a to ÚZS, AZS, SValZ, LS, DZS a PZS.

Úrad identifikoval, že aktivity účastníkov koncentrácie sa horizontálne prekrývajú v oblasti poskytovania ÚZS, AZS, SValZ, LS, DZS a PZS. Taktiež zistil, že medzi účastníkmi existuje vertikálne prepojenie, a to vo vzťahu k dodávkam zdravotníckeho materiálu.

Pre posúdenie existencie prekrytí v oblasti poskytovania ÚZS a AZS a pre potreby identifikácie geografických relevantných trhov vychádzal úrad z lokalít pôsobenia poskytovateľov ÚZS a AZS Oznamovateľa a Nemocnice Skalica, ako aj zo skutočnosti, či a v akom rozsahu dochádza k migrácii pacientov medzi nimi. Z predmetných informácií úrad dospel k záveru, že nedochádza ku geografickému prekrytiu aktivít účastníkov koncentrácie v oblasti poskytovania ÚZS a AZS a ani k migrácii pacientov medzi Nemocnicou Skalica a nemocnicami Agel SK, a teda nebol dôvod na to, aby sa úrad bližšie zaoberal posudzovaním horizontálnych účinkov predmetnej koncentrácie v týchto oblastiach.

V oblasti poskytovania SValZ, LS a DZS síce dochádza z tovarového hľadiska k horizontálnemu prekrytiu aktivít účastníkov koncentrácie, avšak ich aktivity sa z priestorového hľadiska neprekrývajú.

Pri poskytovaní PZS dochádza z horizontálneho hľadiska medzi aktivitami účastníkov koncentrácie k tovarovému, ako aj k priestorovému prekrytiu, avšak vzhľadom na trhovú štruktúru v tejto oblasti nebol dôvod na to, aby sa úrad bližšie zaoberal posudzovaním horizontálnych účinkov predmetnej koncentrácie.

Pri posúdení možných vertikálnych účinkov predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže úrad vychádzal najmä z rozsahu dodávok, ktoré Oznamovateľ dodáva Nemocnici Skalica a dospel k záveru, že toto vertikálne prepojenie nevzbudzuje súťažné obavy z hľadiska obmedzenia prístupu k vstupom alebo obmedzenia prístupu k zákazníkom.

Po vyhodnotení predložených podkladov a informácií úrad dospel k záveru, že posudzovaná koncentrácia značne nenaruší účinnú súťaž na relevantných trhoch, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia a koncentráciu schválil.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 12. 11. 2020.

the merger assessment by the Office, provided health care in the territory of the Slovak Republic, namely IHC, AHC, JEaTU, MC, THS and LHS.

The Office identified that the activities of merging parties overlap horizontally in the area of providing IHC, AHC, JEaTU, MC, THS and LHS. There is also a vertical interlink between the parties, namely in relation to the supplies of medical material.

In order to assess the existence of overlaps in the area of providing IHC and AHC and for the needs of identifying geographically relevant markets, the Office relied on the locations of activity of IHC and AHC providers of the Notifier and Skalica Hospital, as well as on the fact, whether and to what extent patients migrate between them. From the information concerned, the Office came to the conclusion that there came to no geographical overlap of the merging parties activities in the area of providing IHC and AHC neither to the migration of patients between Skalica Hospital and Agel SK hospitals, and, therefore, there was no reason for the Office to assess the horizontal effects of the merger concerned in these areas in more details.

In the area of providing JEaTU, MC and THS there is a horizontal overlap between the activities of merging parties in terms of goods, but their activities do not overlap in terms of space.

In providing LHS, from the horizontal point of view, there comes to a product overlap as well as to a spatial overlap between the activities of merging parties, however, with respect to the market structure in this area, there was no reason for the Office to assess the horizontal effects of merger concerned in more details.

In assessing possible vertical effects of the merger concerned on the conditions of competition the Office relied mainly on the scope of supplies, which the Notifier supplies to Skalica Hospital and it came to the conclusion that the vertical interlink does not raise competition concerns in terms of the restriction of access to inputs or the restriction of access to customers.

After evaluating documentation and information submitted, the Office came to the conclusion that the merger assessed does not significantly impede effective competition on relevant markets, in particular as the result of creation or strengthening of dominant position and approved the merger.

The decision came into force on 12 November 2020.

Vydanie súhlasu s vytvorením spoločného podniku podnikateľov Slovenský plynárenský priemysel, a.s., a ČEZ ESCO, a.s.

- *Účastníci správneho konania: Slovenský plynárenský priemysel, a.s., a ČEZ ESCO, a.s.*
- *Číslo správneho konania: 0019/OK/2020*
- *Dátum vydania rozhodnutia: 18. 12. 2020*
- *Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 2. 1. 2021*

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, dňa 18. 12. 2020 schválil koncentráciu spočívajúcu vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku (ďalej len „Skupina ESCO JV“) podnikateľmi Slovenský plynárenský priemysel, a.s., SR (spolu skontrolovanými podnikateľmi, ďalej len „Skupina SPP“) a ČEZ ESCO, a.s., Česká republika (spolu s podnikateľmi patriacimi do ekonomickej skupiny, ďalej len „Skupina ČEZ“).

Skupina ESCO JV podľa oznámenia koncentrácie vznikne vkladom viacerých spoločností zo strany Skupiny ČEZ (a to: AZ KLIMA SK, s.r.o., ČEZ Distribučné systémy a.s., ČEZ SERVIS, s.r.o., e-Dome a. s., KLF-Distribúcia, s.r.o., a SPRAVBYTKOMFORT, a.s.) a peňažným vkladom zo strany Skupiny SPP a bude sa zameriavať na poskytovanie špecializovaných služieb optimalizácie spotreby energií s cieľom zníženia ich spotreby klientom na území Slovenskej republiky. Tieto budú zahŕňať poskytovanie energetických služieb, taktiež široké spektrum projektových, inžinierskych a realizačných činností vrátane výstavby, inštalácie, renovácie, prevádzky a údržby energetických zariadení vrátane kogeneračných jednotiek, rozvodných zariadení a distribučných sústav, fotovoltaičných riešení a HVAC zariadení, realizácie riešení v oblasti osvetlenia a poskytovania služieb správy a údržby objektov. Spoločný podnik sa taktiež bude zaoberať lokálnou výrobou a dodávkami tepla a lokálnou distribúciou zemného plynu a elektriny.

V čase posudzovania koncentrácie úradom hlavnými podnikateľskými aktivitami zakladateľov Skupiny ESCO JV, relevantnými pre posúdenie vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže, boli:

- Skupina SPP: maloobchodné dodávky zemného plynu a elektriny jednotlivým typom odberateľov,
- Skupina ČEZ: energetické služby optimalizácie spotreby energií a s tým súvisiace služby, maloobchodné dodávky elektriny a zemného plynu jednotlivým typom odberateľov.

Úrad sa zaoberal analýzou vplyvu koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže vo vzťahu k nasledujúcim relevantným trhom:

Approval of the creation of joint venture of undertakings Slovenský plynárenský priemysel, a.s., and ČEZ ESCO, a.s.

- *Participants to administrative proceeding: Slovenský plynárenský priemysel, a.s., (Slovak Gas Industry) and ČEZ ESCO, a.s.*
- *Number of administrative proceeding: 0019/OK/2020*
- *Date of issuance of decision: 18 December 2020*
- *Date of decision coming into force: 2 January 2021*

On 18 December 2020 the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, the Division of Concentrations, approved a merger grounded in the creation of a fully functional joint venture (hereafter „Group ESCO JV“) by the undertakings Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Bratislava (together with controlled undertakings, hereafter „Group SPP“) and ČEZ ESCO, a.s., the Czech Republic (together with undertakings belonging to the economic group, hereafter „Group ČEZ“).

Group ESCO JV, which will be formed by the insertion of several companies from Group ČEZ (namely: AZ KLIMA SK, s. r. o., ČEZ Distribučné systémy a.s., ČEZ SERVIS, s. r. o., e-Dome a. s., KLF-Distribúcia, s. r. o., and SPRAVBYTKOMFORT, a. s.) and a cash contribution from Group SPP, will focus on providing the specialized services of optimizing energy consumption in order to reduce the consumption to clients in the territory of the Slovak Republic. These will include the provision of energy services, as well as a wide range of design, engineering and implementation activities, including construction, installation, renovation, operation and the maintenance of energy equipment, including cogeneration units, switchgear equipment and distribution systems, photovoltaic solutions and HVAC equipment, the realization of lighting solutions and the provision of facility management and maintenance services. The joint venture will also deal with the local production and the supply of heat and the local distribution of natural gas and electricity.

At the time of merger assessment by the Office, the main business activities of founders of Group ESCO JV, relevant for assessing the effect of concerned merger on the conditions of competition, were:

- Group SPP: the retail supplies of natural gas and electricity to the individual types of customers,
- Group ČEZ: the energy services of optimization of energy consumption and related services, the retail supplies of electricity and natural gas to the individual types of customers.

The Office dealt with analysing the effect of merger on the conditions of competition in relation to the following rele-

- poskytovanie služieb multi-technickej správy/údržby vrátane technického tzv. facility manažmentu (ďalej len „FM“) vrátane poskytovania energetických služieb (ďalej len „MTSÚFME“), a to aj v jeho užších alternatívach:
 - samostatne poskytovanie služieb multi-technickej správy/údržby vrátane technického FM,
 - samostatne poskytovanie podpornej a garantovanej energetickej služby – tzv. PES a GES (eventuálne poskytovanie GES ako najužšej alternatívy) – všeobecne známe aj ako tzv. ESCO služby,
- poskytovanie maloobchodných dodávok zemného plynu neregulovaným veľkým odberateľom, neregulovaným malým a stredným odberateľom (ďalej len „MSO“), regulovaným MSO,
- poskytovanie maloobchodných dodávok elektriny neregulovaným veľkým odberateľom, neregulovaným MSO, regulovaným MSO,
- výroba a dodávka tepla,
- distribúcia zemného plynu a distribúcia elektriny.

Avšak na účel vyhodnotenia vplyvu predmetnej koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže na relevantnom trhu nebolo potrebné identifikáciu relevantných trhov presne uzavrieť.

V rámci dopadov koncentrácie na podmienky hospodárskej súťaže úrad analyzoval horizontálne a ne-horizontálne unilaterálne účinky koncentrácie. Taktiež sa zaoberal horizontálnymi a ne-horizontálnymi koordináčnymi účinkami predmetnej koncentrácie s ohľadom na skutočnosť, že išlo o koncentráciu spočívajúcu vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku. V prípadoch koncentrácií uvedeného typu sa zisťuje, či koncentrácia má za cieľ alebo môže mať za následok koordináciu súťažného správania podnikateľov, a ak áno, taktiež či táto je zakázaná.

Horizontálne unilaterálne účinky koncentrácie:

Ohľadom poskytovania alternatívne identifikovaných služieb MTSÚFME úrad neidentifikoval negatívne horizontálne účinky, keďže Skupina SPP v týchto podnikateľských činnostiach nebola aktívna v čase posudzovania koncentrácie úradom.

Rovnako úrad neidentifikoval negatívne účinky v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu (v segmentácii podľa typu odberateľov), maloobchodných dodávok elektriny (v segmentácii podľa typu odberateľov) a ani vo výrobe a dodávkach tepla. Dôvodom bola skutočnosť, že iba jedna z materských spoločností sa vzdávala svojich (limitovaných lokálnych) aktivít v predmetných oblastiach v prospech Skupiny ESCO JV. Taktiež, vzhľadom na tento

vant markets:

- the provision of multi-technical administration/maintenance services, including technical the so-called facility management (hereafter „FM“), including the provision of energy services (hereafter „MTSÚFME“), including also its narrower alternatives:
 - specifically the provision of multi-technical administration/maintenance services, including technical FM,
 - specifically the provision of support and guaranteed energy services - the so-called PES and GES (eventually providing GES as the narrowest alternative) - generally known also as the so-called ESCO services,
- the provision of natural gas retail supplies to unregulated large customers, unregulated small and medium-sized customers (hereafter „SMCs“), regulated SMCs,
- the provision of electricity retail supplies to unregulated large customers, unregulated SMCs, regulated SMCs,
- heat production and supply,
- natural gas distribution and electricity distribution.

However, in order to evaluate the effect of concerned merger on the conditions of competition on the relevant market, it was not necessary to conclude precisely the identification of relevant markets.

Within the impacts of merger on the conditions of competition, the Office analysed the horizontal and non-horizontal unilateral effects of merger. It also dealt with the horizontal and non-horizontal coordinating effects of concerned merger, with regard to the fact that it was a merger grounded in the creation of a fully functional joint venture. In the cases of mergers of this type, it is ascertained, whether the merger has the aim or may have the consequence of coordinating the competitive behaviour of undertakings and, if so, also whether it is prohibited.

The horizontal unilateral effects of merger:

With regard to the provision of alternatively identified MTSÚFME services, the Office did not identify negative horizontal effects, as the Group SPP was not active in these business activities at the time of the merger assessment by the Office.

Likewise, the Office did not identify negative effects in the area of natural gas retail supplies (in segmentation by the type of customers), electricity retail supplies (in segmentation by the type of customers) nor in heat production and supplies. This was because only one of parent companies

rozsah pôsobenia v uvádzaných prevádzaných aktivitách, nadobudnutie spoločnej kontroly zo strany SPP významne neovplyvnilo jeho postavenie na daných relevantných trhoch.

Ne-horizontálne unilaterálne účinky koncentrácie boli analyzované vo vzťahu k:

- poskytovaniu alternatívne identifikovaných služieb MTSÚFME na jednej strane a na druhej strane k poskytovaniu maloobchodných dodávok zemného plynu, taktiež maloobchodných dodávok elektriny, v rámci čoho boli posudzované:
 - vertikálne účinky, a to schopnosť vytlačiť konkurentov z relevantného trhu s ohľadom na prístup Skupiny ESCO JV k distribučným sieťam a k dátam o potenciálnych odberateľoch materských spoločností,
 - konglomerátne účinky, a to schopnosť balíčkovvať alebo inak podmieňovať poskytnutie jednej z predmetných služieb na poskytnutie druhej z nich,
- maloobchodným dodávkam zemného plynu k výrobe a dodávkam tepla,
- distribúcii zemného plynu k maloobchodnému predaju zemného plynu jednotlivým typom odberateľov,
- distribúcii elektriny k maloobchodnému predaju elektriny jednotlivým typom odberateľov,
- distribúcii elektriny, distribúcii zemného plynu, výrobe a dodávke tepla k alternatívne identifikovaným službám MTSÚFME,

pričom negatívne účinky na podmienky hospodárskej súťaže v uvedenom ohľade úrad nezistil.

Horizontálne a ne-horizontálne koordináčne účinky koncentrácie:

Ku koordinácii správania sa podnikateľov na relevantnom trhu v prípadoch koncentrácií spočívajúcich vo vytvorení plnofunkčného spoločného podniku podnikateľmi môže dochádzať v prípadoch, ak dvaja alebo viacerí účastníci koncentrácie, alebo s nimi prepojení podnikatelia, ktorí vytvorili spoločný podnik, zostanú v podstatnej miere pôsobiť na tom istom relevantnom trhu ako spoločný podnik, alebo na relevantnom trhu, ktorý je trhom odbytu, trhom zásobovania alebo úzko súvisiacim trhom vo vzťahu k takémuto relevantnému trhu.

Úrad v predmetnom prípade neidentifikoval negatívne horizontálne koordináčne účinky v dôsledku vytvorenia predmetného spoločného podniku, a to v poskytovaní

gave up its (limited local) activities in concerned areas in the favour of Group ESCO JV. In addition, regarding this scope of operation in the alleged activities carried out, the acquisition of joint control by SPP did not significantly affect its position on given relevant markets.

The non-horizontal unilateral effects of merger were analysed in relation to:

- the provision of alternatively identified MTSÚFME services on one hand and on the other hand to the provision of natural gas retail supplies, as well as electricity retail supplies, within which the following were assessed:
 - vertical effects, namely the ability to drive competitors out of the relevant market with regard to Group ESCO JV's access to distribution networks and to data on the potential customers of parent companies,
 - conglomerate effects, namely the ability to package or otherwise condition the provision of one of concerned services to the provision of another,
- natural gas retail supplies to heat production and supplies,
- natural gas distribution to natural gas retail sale to the individual types of customers,
- electricity distribution to electricity retail sale to the individual types of customers,
- electricity distribution, natural gas distribution, heat production and supply to alternatively identified MTSÚFME services,

whereas the Office did not find any negative effects on the conditions of competition in the given regard.

The horizontal a non-horizontal coordinating effects of merger:

The coordination of undertakings' conduct on a relevant market in the cases of mergers grounded in the creation of a fully functional joint venture by undertakings may take place where two or more participants to the merger, or their connected undertakings, which created the joint venture, remain on the same relevant market active substantially as a joint venture, or on a relevant market, which is a sales market, a supply market or a closely related market in relation to such a relevant market.

In the given case, the Office did not identify negative horizontal coordinating effects resulting from the creation of concerned joint venture, namely in the provision:

- of alternatively identified MTSÚFME services, as:

- alternatívne identifikovaných služieb MTSÚFME, keďže:
 - Skupina ESCO JV sa bude primárne orientovať na istý typ odberateľov, kde nedochádza k naplneniu predpokladu, na základe ktorého by bolo nevyhnutné koordináciu bližšie analyzovať, a to o pôsobení materských spoločností v podstatnej miere vo vzťahu k týmto odberateľom,
 - čo sa týka ostatných odberateľov, úrad nezistil najmä schopnosť ani motiváciu na možnú koordináciu správanía sa predmetných ekonomických skupín,
- na jednotlivých relevantných trhoch v oblasti maloobchodných dodávok zemného plynu (z dôvodu významného nepomeru tržieb z hlavných aktivít Skupiny SPP a zdieľaných aktivít v Skupine ESCO JV, taktiež s ohľadom na asymetriu podielov Skupiny SPP v hlavných podnikateľských aktivitách v porovnaní so Skupinou ČEZ), ako aj v oblasti maloobchodných dodávok elektriny jednotlivým typom odberateľov.

Úrad sa taktiež zaoberal vyhodnotením ne-horizontálnych koordinačných účinkov vo vzťahu k viacerým kombináciám podnikateľských činností predmetných ekonomických skupín, pričom v žiadnej z možností neidentifikoval negatívne účinky koncentrácie.

Po vyhodnotení získaných podkladov a informácií dospel úrad k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže, keďže značne nenaruší účinnú súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia, a rovnako že je v súlade s § 12 ods. 2 zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 2. 1. 2021.

Zastavenie správneho konania vo veci koncentrácie podnikateľov J&T FINANCE GROUP SE, Ladislav Bödök a Panta Rhei, s.r.o.

- *Účastníci správneho konania: J&T FINANCE GROUP SE a Ladislav Bödök*
- *Číslo správneho konania: 0031/OK/2018*
- *Dátum vydania rozhodnutia: 27. 4. 2020*
- *Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 13. 5. 2020*

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, dňa 27. 4. 2020 zastavil správne konanie vo veci koncentrácie spočívajúcej v získaní spoločnej kontroly podnikateľov J&T FINANCE GROUP SE, Česká republika

- Group ESCO JV will primarily focus on a certain type of customers, where the assumption (on the basis of which it would be necessary to analyse the coordination in more detail, namely on the operation of parent companies substantially in relation to these customers) is not fulfilled,
 - with regard to other customers, the Office did not find, in particular, the ability nor the motivation for the possible coordination of conduct of concerned economic groups,
- on individual relevant markets in the area of natural gas retail supplies (due to a significant disproportion between revenues from the main activities of Group SPP and shared activities in the Group ESCO JV, also with regard to the asymmetry of shares of Group SPP in main business activities compared to Group ČEZ), as well as in the area of electricity retail supplies to the individual types of customers.

The Office also dealt with the evaluation of non-horizontal coordinating effects in relation to several combinations of business activities of concerned economic groups, whereas it did not identify the negative effects of merger in none of possibilities.

After evaluating obtained documentation and information, the Office came to the conclusion that the assessed merger is in accordance with the Article 12 Paragraph 1 of the Act on Protection of Competition, as it would not significantly impede effective competition on relevant market, mainly as the result of creation or strengthening of a dominant position, and likewise it is also in accordance with the Article 12 Paragraph 2 of the Act on Protection of Competition.

The decision came into force on 2 January 2021.

Stopping of an administrative proceeding in the matter of merger of undertakings J&T FINANCE GROUP SE, Ladislav Bödök and Panta Rhei, s.r.o.

- *Participants to administrative proceedings: J&T FINANCE GROUP SE and Ladislav Bödök*
- *Number of administrative proceedings: 0031/OK/2018*
- *Date of issuance of decision: 27 April 2020*
- *Date of decision coming into force: 13 May 2020*

On 27 April 2020, the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, the Division of Concentrations, stopped an administrative proceedings in the matter of a merger grounded in the acquisition of joint control of the undertakings J&T FINANCE GROUP SE, the Czech Republic (hereaf-

(ďalej len „JTFG“) a Ladislav Bödők, SR (ďalej len „LB“) nad podnikateľom Panta Rhei, s.r.o., SR (ďalej len „Panta Rhei“) (ďalej aj ako „koncentrácia“).

Predmetná koncentrácia bola úradu oznámená oneskorene a výkon práv a povinností z nej vyplývajúci bol predčasne realizovaný, za čo úrad [rozhodnutím, č. 2018/NIK/POK/3/34 zo dňa 16. 10. 2018](#), uložil nadobúdateľom kontroly pokutu v celkovej výške 607 571 eur za porušenie povinnosti podľa § 10 ods. 7 zákona o ochrane hospodárskej súťaže a za porušenie zákazu podľa § 10 ods. 11 uvedeného zákona.

V priebehu správneho konania o posudzovaní predmetnej koncentrácie predložili oznamovatelia koncentrácie informácie, z ktorých vyplynulo, že spoločná kontrola menovaných podnikateľov nad Panta Rhei, ktorá vznikla a existovala od 10. 8. 2012, medzičasom zanikla.

Predmetná skutočnosť nebola úradu ozrejmenej v okamihu oznámenia koncentrácie, ale až na základe ďalších dopytov úradu bola podnikateľom JTFG definitívne objasnená otázka stavu kontroly v spoločnosti Panta Rhei. V tejto súvislosti bol úradu oznámený vznik novej koncentrácie týkajúcej sa aj podnikateľa Panta Rhei. Konkrétne, dňa 6. 6. 2019 bola oznámená koncentrácia, ktorá spočíva v nadobudnutí spoločnej kontroly podnikateľov Ing. Patrik Tkáč (ďalej len „PT“) a LB nad podnikateľom Panta Rhei, a okrem toho aj v nadobudnutí spoločnej kontroly podnikateľov PT, LB a Ing. Igor Mrva nad podnikateľom Ikar, a.s., SR. A teda úrad začal posudzovať túto novo oznámenú koncentráciu.

Na základe vyššie uvedených skutočností úrad dospel k záveru, že správne konanie o koncentracii podnikateľov JTFG, LB a Panta Rhei zastaví podľa § 32 ods. 2 písm. c) zákona.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 13. 5. 2020.

Uloženie pokút podnikateľom GRAFOBAL GROUP development, a. s., a Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., za neoznámenie koncentrácie a predčasnú implementáciu práv a povinností z nej vyplývajúcich

- *Účastníci správneho konania: GRAFOBAL GROUP development, a. s., a Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s.*
- *Číslo správneho konania: 0025/OK/2019*
- *Dátum vydania rozhodnutia: 20. 5. 2020*
- *Dátum nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia: 4. 6. 2020*

ter „JTFG“) and Ladislav Bödők (hereafter „LB“) over the undertaking Panta Rhei, s.r.o., the Slovak Republic (hereafter „Panta Rhei“) (hereafter also „the merger“).

The merger in question was notified to the Office late and the exercise of rights and obligations arising from it was prematurely implemented, for which the Office, by the decision No. 2018/NIK/POK/3/34 of 16 October 2018 imposed a fine on the acquirers of control for the breach of obligation according to the Article 10 Paragraph 7 of the Act on Protection of Competition and for breach of prohibition according to the Article 10 Paragraph 11 of the Act.

During the administrative proceedings for assessing the merger in question, the notifiers of merger submitted information, which showed that the joint control of undertakings mentioned over Panta Rhei, which had been created and existed since 10 August 2012, had ceased in the meantime.

The fact in question was not made clear to the Office at the time when the merger was notified, but it was only on the basis of further inquiries from the Office that the undertaking JTFG definitely clarified the issue of control in the company Panta Rhei. In this connection, the creation of a new merger related also to the undertaking Panta Rhei was notified to the Office, specifically on 6 June 2019 the Office received the notification of a merger grounded in the acquisition of joint control of the undertakings Ing. Patrik Tkáč (hereafter „PT“) and LB over the undertaking Panta Rhei and also in the acquisition of joint control of the undertakings PT, LB and Ing. Igor Mrva over the undertaking Ikar, a.s., the Slovak Republic. Therefore, the Office started assessing this newly notified merger.

Based on the above mentioned facts, the Office came to the conclusion that according to the Article 32 Paragraph 2 Letter c) of the Act it would stop the administrative proceedings for the merger of the undertakings JTFG, LB and Panta Rhei.

The decision came into force on 13 May 2020.

Imposing fines on the undertakings GRAFOBAL GROUP development, a. s., and Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., for a failure to notify a merger and the premature implementation of rights and obligations arising from it

- *Participants to administrative proceedings: GRAFOBAL GROUP development, a. s., and Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s.*
- *Number of administrative proceedings: 0025/OK/2019*
- *Date of issuance of decision: 20 May 2020*
- *Date of decision coming into force: 4 June 2020*

- Celková výška pokút uložených rozhodnutím: 28 000 eur
- Uplatnenie inštitútu urovnania

Odbor koncentrácií Protimonopolného úradu SR dňa 20. 5. 2020 vydal rozhodnutie, ktorým podnikateľovi GRAFO-BAL GROUP development, a. s., SR (ďalej len „GGD“) uložil pokutu vo výške 27 000 eur a podnikateľovi Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., SR (ďalej len „BVS“) pokutu v symbolickej výške 1 000 eur.

Úrad v rozhodnutí konštatoval, že podnikatelia GGD a BVS porušili § 10 ods. 7 zákona o ochrane hospodárskej súťaže tým, že neoznámili koncentráciu spočívajúcu v získaní ich spoločnej kontroly nad podnikateľom Infra Services, a.s., Bratislava (ďalej len „Infra Services“), ktorá vznikla dňa 20. 5. 2019 spôsobom uvedeným v [rozhodnutí úradu, č. 2019/KOV/SKO/3/28](#), predtým, ako sa začali vykonávať práva a povinnosti z nej vyplývajúce.

Úrad tiež skonštatoval, že podnikateľ GGD porušil § 10 ods. 11 zákona o ochrane hospodárskej súťaže tým, že vykonával práva a povinnosti vyplývajúce z tejto koncentrácie predtým, ako úrad o nej právoplatne rozhodol, t. j. dňa 5. 9. 2019.

Uvedená koncentrácia bola založená dvoma právnymi úkonmi, pričom podnikateľ GGD implementoval jeden z nich tým, že dňa 20. 5. 2019 nadobudol 49 % akcií spoločnosti Infra Services tak, že v tento deň boli rubopisované, odovzdané a bol zapísaný do zoznamu akcionárov spoločnosti Infra Services s tým, že dňa 20. 6. 2019 zaplatil časť kúpnej ceny za tieto akcie.

Vo vzťahu k podnikateľovi BVS úrad zastavil konanie vo veci porušenia § 10 ods. 11 zákona o ochrane hospodárskej súťaže, keďže úrad v konaní nepreukázal, že podnikateľ BVS porušil predmetné ustanovenie zákona.

Vzhľadom na to, že s podnikateľom GGD došlo k urovnaniu vo vzťahu k porušeniam § 10 ods. 7 a ods. 11 zákona, úrad mu o 50 % znížil pokutu, ktorú by mu inak uložil.

Pri ukladaní pokuty úrad vychádzal najmä zo závažnosti a v prípade porušenia § 10 ods. 11 zákona aj z dĺžky trvania porušenia. V rámci závažnosti porušenia § 10 ods. 7 zákona úrad zobral do úvahy okrem iného aj to, že v konečnom dôsledku úrad vydal rozhodnutie, v ktorom s koncentráciou súhlasil, ďalej v istom ohľade precedenčný charakter tohto prípadu a pri podnikateľovi BVS aj skutočnosti súvisiace s jeho neúčastou na právnych úkonoch zakladajúcich danú koncentráciu.

V prípade porušenia § 10 ods. 11 zákona podnikateľom GGD úrad prihliadol okrem iného na rozsah úkonov, kto-

- Total amount of fines imposed by decision: EUR 28 000
- Application of settlement institute

On 20 May 2020, the Division of Concentrations of Antimonopoly Office of the Slovak Republic issued a decision, by which it imposed a fine in the amount of EUR 27 000 on the undertaking GRAFOBAL GROUP development, a. s., Bratislava (hereafter “GGD”) and a fine in the symbolic amount of EUR 1 000 on the undertaking Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Bratislava (hereafter “BVS”).

In the decision, the Office stated that the undertakings GGD and BVS infringed the Article 10 Paragraph 7 of the Act on Protection of Competition by failing to notify the merger grounded in the acquisition of their joint control over the undertaking Infra Services, a.s., Bratislava (hereafter “Infra Services”), which was created on 20 May 2019 in the manner specified in the Office’s decision No. 2019/KOV/SKO/3/28, before rights and obligations arising therefrom began to be exercised.

The Office also stated that the undertaking GGD had infringed the Article 10 Paragraph 11 of the Act on Protection of Competition by exercising rights and obligations arising from this merger before the Office had validly decided on it, i. e. on 5 September 2019. The merger concerned was established by two legal acts, one of which was implemented by the undertaking GGD by acquiring 49 % of the shares in Infra Services on 20 May 2019 so that on that day they were endorsed, transferred and he entered in the list of shareholders of company Infra Services, stating that on 20 June 2019 he paid a part of purchase price for these shares.

In relation to the undertaking BVS, the Office stopped the proceedings in the matter of infringement of Article 10 Paragraph 11 of the Act on Protection of Competition, as the Office did not prove in the proceedings that the undertaking BVS infringed the provision of the Act.

Regarding the fact that a settlement of the undertaking GGD was reached in relation to the infringements of Article 10 Paragraph 7 and Paragraph 11 of the Act, the Office reduced his fine, which it would otherwise have imposed on him, by 50 %.

In imposing the fine, the Office relied mainly on the severity and in the case of infringement of Article 10 Paragraph 11 of the Act also on the duration of infringement. Within the severity of infringement of Article 10 Paragraph 7 of the Act, the Office took into account, inter alia, also the fact that the Office finally issued a decision approving the merger, furthermore, in some respect the precedent nature of this case and in the case of undertaking BVS also the facts

rými sa podnikateľ GGD dopustil v tomto prípade porušenia zákona, ako aj na uvádzaný precedenčný charakter tohto prípadu.

V prípade porušenia zákona podnikateľom GGD úrad s ohľadom na potrebu zabezpečenia preventívneho a represívneho účinku pokuty osobitne prihliadol aj na skutočnosť, že podnikateľ GGD patrí do skupiny so silným ekonomickým zázemím.

S ohľadom na zverejnené informácie, podľa ktorých BVS mala v úmysle nadobudnúť výlučnú kontrolu nad Infra Services⁷, úrad upozornil, že išlo o inú transakciu, ako bola tá, v súvislosti s ktorou úrad uložil pokuty.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 4. 6. 2020.

Keďže voči rozhodnutiu účastníci konania nepodali rozklad, rozhodnutie úradu je konečným rozhodnutím vo veci.

4.4 Druhostupňové konania

Správne konania na druhom stupni vedie Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky, ktorá je druhostupňovým orgánom úradu. V konaní Rada úradu rozhoduje o rozklade, ktorý účastníci konania mohli v zákonom stanovenej lehote podať proti rozhodnutiu úradu vydaného na prvom stupni. Rada úradu preskúmava postup prvostupňového orgánu, zaoberá sa námietkami účastníkov konania a v prípade potreby doplní dokazovanie.

Rada úradu môže svojim rozhodnutím prvostupňové rozhodnutie úradu buď potvrdiť, zmeniť, zrušiť alebo vrátiť vec prvostupňovému orgánu na ďalšie konanie, alebo zastaviť konanie.

Rozhodnutia Rady úradu nadobúdajú právoplatnosť ich doručením účastníkom konania.

V roku 2020 Rada úradu vydala 3 rozhodnutia. Tieto rozhodnutia sa týkali nedovoleného obmedzovania hospodárskej súťaže v oblasti poskytovania lekárenskej starostlivosti na území mesta Šurany, kartelovej dohody 18 podnikateľov pri predaji nových motorových vozidiel značky Volkswagen a porušenia zákonom stanovenej povinnosti spolupracovať so zamestnancami úradu počas inšpekcie vy-

⁷ Informácia bola zverejnená na www.bvsas.sk/sk/aktuality/ (18. 5. 2020, Bratislavská vodárenská spoločnosť chce prevziať plnú kontrolu nad svojou dcérskou spoločnosťou Infra Services...)

related to its non-participation in legal acts establishing the given merger. In the case of infringement of Article 10 Paragraph 11 of the Act by the undertaking GGD, the Office took into account, inter alia, the scope of acts by which the undertaking GGD committed the infringement of the Act in this case, as well as the alleged precedent nature of this case.

In the case of infringements of the Act by the undertaking GGD, the Office, regarding the need to ensure the preventive and repressive effect of fine, took into account especially also the fact that the undertaking GGD belongs to a group with a strong economic background.

With regard to the published information, according to which BVS intended to acquire an exclusive control over Infra Services, the Office pointed out that this was a different transaction from the one in respect of which the Office imposed fines.

The decision came into force on 4 June 2020. Since the parties to the proceedings did not lodge an appeal against the decision, this decision of the Office became a final decision in the matter.

4.4 Second-instance proceedings

Second-instance administrative proceedings are conducted by the Council of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, which is the Office's second-instance body. The Council of the Office, within its proceeding, decides on an appeal against the Office's first-instance decision, which could be lodged by participants to the proceeding within a time limit stipulated by law. The Council of the Office reviews the procedure of the first-instance body, deals with objections raised by participants to proceedings and completes evidence if necessary.

The Council of the Office may uphold, change, annul the first-instance decision or return the matter to the first-instance body for a further proceeding or stop the proceeding.

The Council of the Office's decisions come into force when they are delivered to participants to the proceeding.

In 2020, the Council of the Office issued 3 decisions. These decisions concerned the unlawful restriction of competition in the field of providing pharmaceutical care in the territory of the city Šurany, cartel agreement between 18 undertakings in selling new motor vehicles of the brand-name Volkswagen and the breach of obligation set by the Act to cooperate with the Office's employees during an inspection carried out at the premises of the undertaking

konávanej v priestoroch podnikateľa TESCO STORES SR, a.s., v roku 2014.

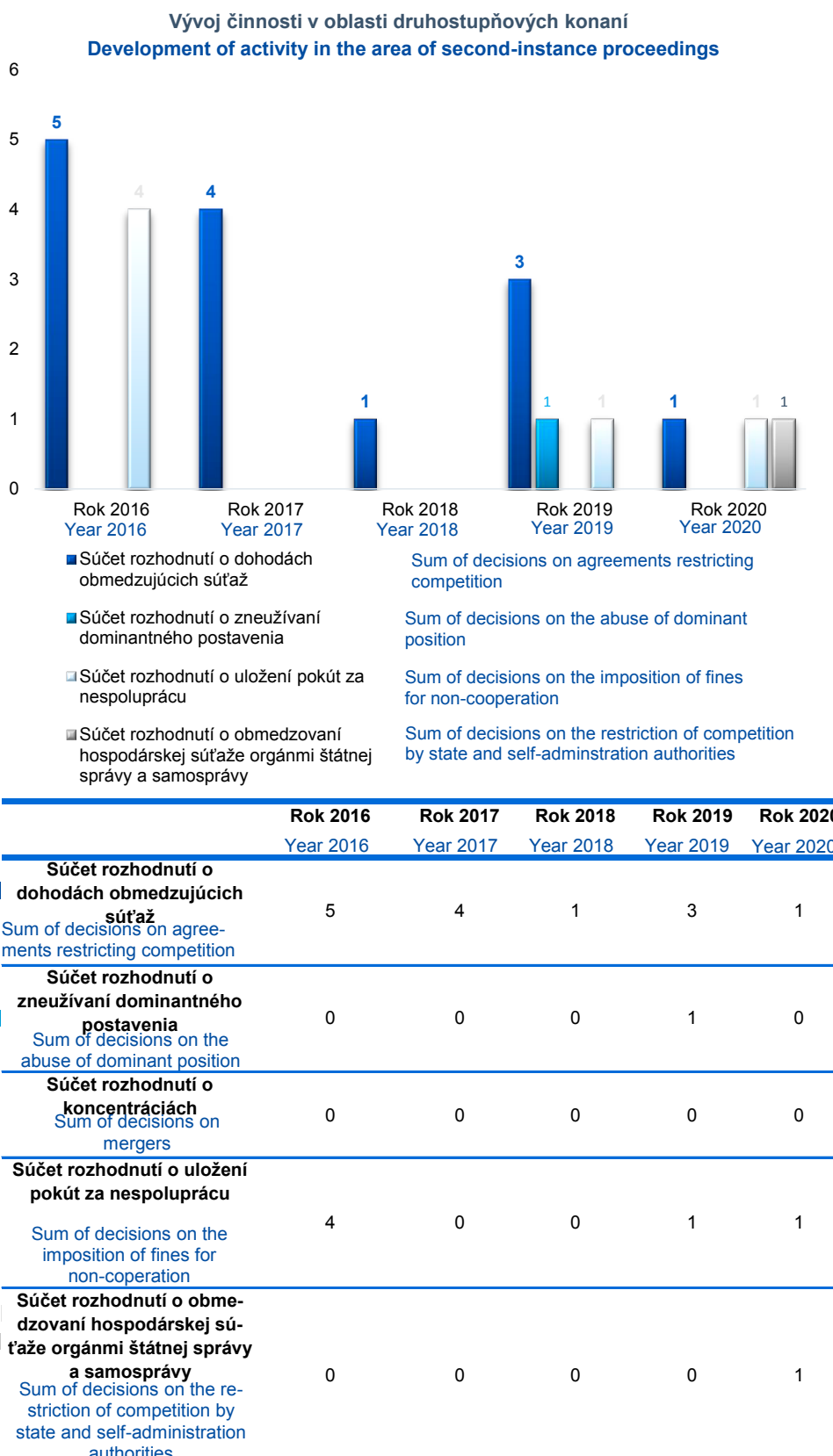
TESCO STORES SR, a.s., in 2014.

V každom z uvedených rozhodnutí Rada úradu uložila podnikateľom pokuty, celková výška ktorých dosiahla 7 562 521,80 eur.

In each of the decisions issued it imposed fines on undertakings, they totally amounted to EUR 7 562 521,80.

Nasledujúci prehľad znázorňuje vývoj činnosti súvisiacej s druhostupňovými konaniami počas uplynulých piatich rokov:

The following overview demonstrates the development of activity in the field of the second-instance proceedings over recent five years:



Keďže konania vedené Radou úradu v zákonom stanovených prípadoch nadväzujú na rozhodnutia vydané na prvom stupni, vývoj počtu riešených prípadov a vydaných rozhodnutí zodpovedá rozhodovacej činnosti na prvom stupni.

VYBRANÉ PRÍPADY RIEŠENÉ V RÁMCI DRUHOSTUPŇOVÉHO KONANIA V ROKU 2020

Zníženie takmer 8,5 miliónovej pokuty za kartelovú dohodu pri predaji motorových vozidiel značky Volkswagen

- *Účastníci správneho konania: Porsche Slovakia, spol. s r.o., Porsche Inter Auto Slovakia, spol. s r.o., ARAVER, a.s., Auto Gábríel, s.r.o. Košice, Auto Unicom Zvolen, s.r.o., Auto Unicom, s.r.o., AUTOCENTRUM BYSTRĀNSKY, spol. s r.o., AUTOCOMODEX TRNAVA, spol. s r.o., AUTOMAX PLUS, s.r.o., AUTONOVO, a.s., Autoprofit, s.r.o., BOAT, a.s., DOVE, s.r.o., DS - CAR, s.r.o., GALIMEX, s.r.o., HÍLEK a spol., a.s., PO CAR, s.r.o., Š - AUTOSERVIS Vranov, s.r.o.*
- *Číslo správneho konania: 0012/OKT/2016*
- *Dátum vydania prvostupňového rozhodnutia: 3. 2. 2020*
- *Dátum vydania druhostupňového rozhodnutia: 15. 5. 2020*
- *Dátum nadobudnutia právoplatnosti druhostupňového rozhodnutia: 1. 6. 2020*
- *Celková výška pokút uložených druhostupňovým rozhodnutím: 6 729 537,80 eur*
- *Uplatnenie programu zhovievavosti a inštitútu urovnania*
- *Uloženie zákazu účasti vo verejnom obstarávaní*

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky svojím [rozhodnutím, č. 2020/DOH/POK/R/15 zo dňa 15. 5. 2020](#), zmenila prvostupňové rozhodnutie Protimonopolného úradu Slovenskej republiky, odboru kartelov, [č. 2020/DOH/POK/1/2 zo dňa 3. 2. 2020](#), v časti o uloženej pokute.

Účastníkom konania uložila súhrnnú pokutu vo výške 6 729 537,80 eur.

Na základe úspešného uplatnenia programu zhovievavosti (tzv. leniency programu) Rada úradu dvom účastníkom konania pokutu neuložila a ďalším dvom ju znížila.

Keďže u jedného účastníka došlo k procesu urovnania, Rada úradu mu pokutu znížila aj na základe tohto faktora.

Jednému účastníkovi konania Rada úradu uložila zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na dobu troch rokov od právoplatnosti konečného rozhodnutia.

As the proceedings conducted by the Council of the Office in cases set by law follow the first-instance decisions issued, the development of number of cases dealt with and decisions issued correspond to the first-instance decision-making activity.

SELECTED CASES DEALT WITHIN THE SECOND-INSTANCE PROCEEDINGS IN 2020

Reduction of almost 8,5 mil. fine imposed for a cartel agreement in the sale of Volkswagen motor vehicles

- *Participants to administrative proceedings: Porsche Slovakia, spol. s r.o., Porsche Inter Auto Slovakia, spol. s r.o., ARAVER, a.s., Auto Gábríel, s.r.o. Košice, Auto Unicom Zvolen, s.r.o., Auto Unicom, s.r.o., AUTOCENTRUM BYSTRĀNSKY, spol. s r.o., AUTOCOMODEX TRNAVA, spol. s r.o., AUTOMAX PLUS, s.r.o., AUTONOVO, a.s., Autoprofit, s.r.o., BOAT, a.s., DOVE, s.r.o., DS - CAR, s.r.o., GALIMEX, s.r.o., HÍLEK a spol., a.s., PO CAR, s.r.o., Š - AUTOSERVIS Vranov, s.r.o.*
- *Number of administrative proceeding: 0012/OKT/2016*
- *Date of issuance of the first-instance decision: 3 February 2020*
- *Date of issuance of the second-instance decision: 15 May 2020*
- *Date of coming into force of the second-instance decision: 1 June 2020*
- *Total amount of fines imposed by the second-instance decision: EUR 6 729 537,80*
- *Leniency programme and settlement institute applied*
- *Ban on participation in public procurement imposed*

Council of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic by the decision No. 2020/DOH/POK/R/15 of 15 May 2020 changed the first-instance decision of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, the Division of Cartels, No. 2020/DOH/POK/1/2 of 3 February 2020 in the part concerning the imposed fine.

It imposed fines totalling EUR 6 729 537,80 on the participants to the proceedings.

Following the successful application of the leniency programme, the Council of the Office did not impose a fine on two participants to the proceedings and it reduced fines on the other two.

For the settlement process of one participant, the Council of the Office also reduced the fine based on this factor as well.

On one participant to the proceedings, the Council of the Office imposed a ban on the participation in public procurement for a period of three years after a final decision

V časti skutkového zistenia a právneho posúdenia Rada úradu potvrdila prvostupňové rozhodnutie úradu, v ktorom preukázal kartelovú dohodu medzi 18 podnikateľmi. Cieľom ich kartelovej dohody bolo obmedzenie hospodárskej súťaže na trhu predaja nových osobných a úžitkových motorových vozidiel značky Volkswagen na území Slovenskej republiky.

Zúčastnení predajcovia sa dohodli na výške maximálnych zliav poskytovaných na jednotlivé typy vozidiel značky Volkswagen a rozdelili si územie Slovenskej republiky podľa regiónov, v ktorých majú svoje prevádzky. Na základe dohody mali zákazníkovi z iného regiónu poskytnúť zľavu o 1 % nižšiu, než akú by im ponúkol predajca z ich regiónu. Cieľom malo byť tiež odstránenie konkurencie medzi predajcami, ako aj zachovanie si určitého okruhu zákazníkov a tiež hladiny cien. Predmetom vecného rozdelenia zákazníkov bolo pravidlo, podľa ktorého, ak predajcovia vedeli o tom, že zákazník už „patrí“ inému predajcovi, teda že v minulosti už kúpil vozidlo u iného predajcu v rámci predajnej siete Volkswagen, poskytl takémuto zákazníkovi cenovo nevýhodnejšiu ponuku, aby bol zákazník motivovaný zakúpiť si vozidlo u „svojho“ predajcu, príp. ho priamo inštruovali, aby si automobil zakúpil u konkrétneho predajcu.

Účastníci dohody si rozdelili aj zákazníkov, ktorí nakupovali vozidlá prostredníctvom verejných obstarávaní, obchodných verejných súťaží alebo iných obdobných súťaží. V súvislosti s tým mali koordinovať svoju účasť a postup pri predkladaní súťažných ponúk v procese verejného obstarávania, vo verejných obchodných súťažiach alebo v obdobných súťažiach, ktoré sa týkali predaja osobných a ľahkých úžitkových vozidiel značky Volkswagen na území Slovenskej republiky. Na účely realizácie dohody si jej účastníci vymieňali citlivé obchodné informácie. Pri vybraných účastníkoch dohody úrad preukázal aj uplatnenie tejto časti praktiky v praxi, za čo bol po zohľadnení príslušných ustanovení § 38h zákona o ochrane hospodárskej súťaže jednému z nich uložený vyššie spomínaný zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na dobu troch rokov.

Posudzované správanie bolo podľa ustanovení zákona o ochrane hospodárskej súťaže (§ 4 ods. 1 v spojení s § 4 ods. 3 písm. a) a § 4 ods. 4 písm. a), c) a f) zákona o ochrane hospodárskej súťaže v znení účinnom do 17. 4. 2016) a Zmluvy o fungovaní Európskej únie (čl. 101 ods. 1 písm. a) a c) Zmluvy o fungovaní Európskej únie) zakázané.

Preukázaný kartel, ktorý trval niekoľko rokov a cieľom ktorého bolo obmedzenie hospodárskej súťaže, typovo patrí medzi najzávažnejšie porušenia súťažných pravidiel.

comes into force.

In the part of finding of facts and legal assessment, the Council of the Office upheld the Office's first-instance decision, in which it proved a cartel agreement between 18 undertakings. The aim of their cartel agreement was to restrict competition in the market of sale of new Volkswagen passenger and commercial motor vehicles in the territory of the Slovak Republic.

The participating sellers agreed on the amount of maximum discounts provided for individual types of Volkswagen vehicles and divided the territory of the Slovak Republic according to the regions, in which they have their premises. Based on the agreement, they should provide customers from another region with a discount 1 % lower than a seller in their region would offer them. The aim was also to eliminate competition between sellers, as well as to maintain a certain range of customers and also the level of prices. The subject-matter of division of customers was a rule that, if sellers knew that a customer already „had belonged“ to another seller, i. e. that the customer had already previously bought vehicles from another seller within Volkswagen sales network, they provided the customer with an offer that was less advantageous in order to motivate the customer to buy a vehicle from „his/her“ seller, respectively the customer was directly instructed to buy the car from a particular seller.

The participants to the agreement also divided customers who purchased vehicles through public procurements, public tenders or other similar competitions. In this connection, they were to coordinate their participation and the procedure for submitting bids in the public procurement process, in public tenders or in similar competitions concerning the sale of Volkswagen passenger and light commercial vehicles in the territory of the Slovak Republic. For the purposes of implementing the agreement, the participants exchanged sensitive business information. In relation to selected participants in the agreement, the Office also proved the implementation of this part of the practice, for which, after taking into account the relevant provisions of the Article 38h of the Act on Protection of Competition, on one of them, the above-mentioned ban on participation in public procurement for a period of three years was imposed.

The conduct assessed was prohibited by the provisions of the Act on Protection of Competition (the Article 4 Paragraph 1 in connection with the Article 4 Paragraph 3 Letter a) and Article 4 Paragraph 4 Letter a), c), and f) of the Act on Protection of Competition in a wording effective till 17 April 2016) and the Treaty on the Functioning of the European Union (the Article 101 Paragraph 1 letter a) and c) of the Treaty on the Functioning of the European Union).

Rozhodnutie Rady úradu nadobudlo právoplatnosť dňa 1. 6. 2020.

Účastníci konania mali právo domáhať sa preskúmania rozhodnutia súdom.

Zníženie sankcie za nedovolené obmedzovanie súťaže v oblasti poskytovania lekárenskej starostlivosti v Šuranoch

- Účastník druhostupňového konania: mesto Šurany
- Číslo správneho konania: 0003/OKT/2019
- Dátum vydania prvostupňového rozhodnutia: 2. 10. 2019
- Dátum vydania druhostupňového rozhodnutia: 15. 5. 2020
- Dátum nadobudnutia právoplatnosti druhostupňového rozhodnutia: 1. 6. 2020
- Celková výška pokút uložených druhostupňovým rozhodnutím: 10 000 eur

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky dňa 15. 5. 2020 vydala rozhodnutie, [č. 2020/OHS/POK/R/14](#), vo veci porušenia ustanovenia § 39 zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

Rada úradu sa s výnimkou uloženej pokuty stotožnila s prvostupňovým rozhodnutím Protimonopolného úradu Slovenskej republiky, odboru kartelov, [č. 2019/OHS/POK/1/32 zo dňa 2. 10. 2019](#).

Prvostupňový orgán úradu vo svojom rozhodnutí dospel k záveru, že mesto Šurany svojim konaním spočívajúcim vo vydaní záväzného stanoviska k poskytovaniu lekárenskej starostlivosti vo verejnej lekární vytvorilo bariéru vstupu podnikateľa Dr. Max na trh v oblasti poskytovania lekárenskej starostlivosti vo verejných lekárnách na území mesta Šurany.

Mesto tým zvýhodnilo podnikateľov aktuálne pôsobiacich na trhu v oblasti poskytovania lekárenskej starostlivosti vo verejných lekárnách na území mesta Šurany a obmedzilo hospodársku súťaž.

Rada úradu tiež rovnako ako prvostupňový orgán dospela k záveru, že v prípade následného konania Nitrianskeho samosprávneho kraja spočívajúceho v zamietnutí žiadosti podnikateľa Dr. Max o vydanie povolenia na poskytovanie lekárenskej starostlivosti vo verejnej lekární na území mesta Šurany, ako aj konania Ministerstva zdravotníctva SR spočívajúceho v zamietnutí odvolania podnikateľa Dr. Max voči rozhodnutiu Nitrianskeho samosprávneho kraja

The cartel, which was proved and which lasted for several years, with the aim to restrict competition, by its type belongs to the most serious infringements of the competition rules.

The Council of the Office's decision came into force on 1 June 2020. The parties to the proceedings could seek a judicial review of the decision.

Reduction of sanction for the unlawful restriction of competition in the field of providing pharmaceutical care in Surany

- Participant to administrative proceeding: municipality Surany
- Number of administrative proceeding: 0003/OKT/2019
- Date of issuance of the first-instance decision: 2 October 2019
- Date of issuance of the second-instance decision: 15 May 2020
- Date of coming into force of the second-instance decision: 1 June 2020
- Total amount of fines imposed by the second-instance decision: EUR 10 000

On 15 May 2020, the Council of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic issued a decision No. 2020/OHS/POK/R/14 in the matter of the infringement of the provision of the Article 39 of the Act on Protection of Competition.

With the exception of the fine imposed, the Council of the Office agreed with the first-instance decision of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic, the Division of Cartels, of 2 October 2019.

In the first-instance decision, the Office's first-instance body came to the conclusion that the municipality Surany, by issuing a binding opinion on the provision of pharmaceutical care in a public pharmacy, had created a barrier to the entry of the undertaking Dr. Max to the market in the area of providing pharmaceutical care in public pharmacies in the territory of the municipality Surany.

By this conduct, the municipality both favoured undertakings currently operating on the market in the area of providing pharmaceutical care in public pharmacies in the territory of the municipality Surany and restricted competition.

At the same time, the Council of the Office came to the conclusion that in the case of subsequent conduct of Nitra self-governing region, which consisted of the rejection of an application of the undertaking Dr. Max for the issuance of a permission for the provision of pharmaceutical care

nie je možné konštatovať, že išlo o snahu vytvoriť bariéru vstupu pre podnikateľa Dr. Max na trh. Rovnako ich konanie nepredstavovalo ani zvýhodnenie konkrétnej verejnej lekárne a ani snahu o obmedzenie hospodárskej súťaže.

Z tohto dôvodu nie je možné dospieť k záveru, že konaním Nitrianskeho samosprávneho kraja alebo Ministerstva zdravotníctva SR došlo k porušeniu § 39 zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

Rada úradu po komplexnom zohľadnení všetkých faktorov primerane znížila sankciu uloženú mestu Šurany prvostupňovým orgánom na 10 000 eur.

Podľa Rady úradu je takto uložená pokuta zákonná a primeraná, plní represívnu funkciu (potrestanie obce za jej konanie v rozpore so zákonom o ochrane hospodárskej súťaže), ako aj funkciu generálnej prevencie (dostatočne odstrašujúci vplyv aj na iné obce, vyššie územné celky a záujmové samosprávy).

Rozhodnutie Rady úradu nadobudlo právoplatnosť dňa 1. 6. 2020.

Voči uvedenému rozhodnutiu mohol účastník konania podať žalobu na súd.

4.5 Súdny prieskum rozhodnutí úradu

Rozhodnutia Rady Protimonopolného úradu SR v spojení s prvostupňovými rozhodnutiami úradu podliehajú súd-
nemu prieskumu.

V súlade so Správnym súdnym poriadkom účastník správneho konania môže proti rozhodnutiu Rady úradu podať žalobu na Krajský súd v Bratislave (ďalej len „KS BA“) a voči rozsudku KS BA podať kasačnú sťažnosť na Najvyšší súd Slovenskej republiky (ďalej len „NS SR“).

V rámci prieskumu rozhodnutí bolo v roku 2020 vydaných spolu 7 rozhodnutí súdov. Z toho KS BA rozhodol v 2 prípadoch a NS SR rozhodol v 5 prípadoch.

NS SR v 2 prípadoch potvrdil rozhodnutie úradu, v 2 prípadoch zrušil rozsudok KS BA, ktorým KS BA zamietol žalobu a vrátil vec KS BA na ďalšie konanie a v 1 prípade zamietol kasačnú sťažnosť podanú úradom voči rozsudku KS BA, ktorým KS BA zrušil výroky rozhodnutia úradu a v zrušenej časti vrátil vec úradu na ďalšie konanie.

in a public pharmacy in the territory of the municipality Surany, as well as the conduct of the Ministry of Health of the Slovak Republic, which consisted of the rejection of an appeal of the undertaking Dr. Max against the decision of Nitra self-governing region, it was not possible to state that there had been an attempt to create a barrier to the entry of the undertaking Dr. Max to the market. Likewise, their conduct did not constitute favouring a particular public pharmacy nor an attempt to restrict competition.

For this reason, it was not possible to conclude that by the conduct of Nitra self-governing region or the Ministry of Health of the Slovak Republic there had come to the infringement of the Article 39 of the Act on Protection of Competition.

The Council of the Office, after considering all factors, reduced the sanction imposed on the municipality Surany by the first-instance body to EUR 10 000.

According to the Council of the Office, the fine thus imposed is legal and proportionate, it fulfils a repressive function (punishing the municipality for its conduct that is contrary to the Act on Protection of Competition), as well as a general prevention function (sufficiently deterrent effect also on other municipalities, higher territorial units and local governments).

The Council of the Office's decision came into force on 1 June 2020. Against the given decision, the participant could sue an appeal to a court.

4.5 Judicial review of the Office's decisions

Decisions of the Council of the Antimonopoly Office of the SR in connection with the Office's first-instance decisions may become a subject to a judicial review.

According to the Code of Administrative Court Procedure a party to an administrative proceeding may sue against the decision of the Council of the Office at the Regional Court in Bratislava (hereafter "RC BA") and file a cassation complaint against the RC BA's judgment to the Supreme Court of the Slovak Republic (hereafter "SC SR").

Within the framework of decisions review, a total of 7 court decisions were issued in 2020. Out of them, RC BA decided in 2 cases and SC SR decided in 5 cases.

SC SR in 2 cases upheld the Office's decision. In 2 cases, it annulled the RC BA's judgement, by which RC BA dismissed the action and returned the case to RC BA for a further proceeding. In 1 case, it dismissed a cassation complaint filed by the Office against the RC BA's judgement,

KS BA v 1 prípade opätovne, po vrátení veci NS SR, zamietol žalobu žalobcu a v ďalšom 1 prípade zrušil rozhodnutie úradu a vrátil mu vec na ďalšie konanie, úrad voči tomuto rozhodnutiu podal kasačnú sťažnosť na NS SR.

VYBRANÉ PRÍPADY PRESKÚMAVANÉ SÚDMI V ROKU 2020

NS SR zamietol kasačnú sťažnosť podnikateľa Vertikal – Solid, s. r. o., a potvrdil rozsudok KS BA, čím potvrdil aj rozhodnutie úradu vo veci

- Účastníci správneho konania na úrade: Vertikal – Solid, s. r. o., J.P. STAV spol. s. r. o., Ing. Vladimír Madula PLYSPO, GMT projekt, spol. s. r. o.
- Číslo správneho konania na úrade: 0019/OKT/2013
- Dátum vydania rozsudku NS SR: 25. 11. 2020
- Spisová značka NS SR: 2Sžhk/2/2017

V roku 2020 NS SR zamietol kasačnú sťažnosť podnikateľa Vertikal – Solid, s. r. o., ktorú podnikateľ podal voči rozsudku KS BA. Týmto rozsudkom KS BA zamietol správnu žalobu podanú podnikateľom voči rozhodnutiu Rady úradu, č. 2015/KH/R/2/004 zo dňa 12. 2. 2015, v spojení s rozhodnutím úradu, odboru kartelov, č. 2014/KH/1/1/021 zo dňa 28. 7. 2014.

Predmetnými rozhodnutiami bola podnikateľovi uložená pokuta vo výške 43 657 eur za konanie - dohodu obmedzujúcu súťaž, ktorá spočívala v koordinácii postupu podnikateľov so zámerom zosúladiť cenové ponuky v súvislosti s verejným obstarávaním vyhláseným verejným obstarávateľom Zariadenie pre seniorov Juraja Schoppera, n. o. Hodnota zákazky bola v konečnej hodnote viac ako 2 milióny eur.

Úrad preukázal koordináciu účastníkov kartelovej dohody najmä na základe dôkazov, ktorými boli napríklad spôsob stanovenia cien, zhodné nepravidelnosti a nedostatky v cenových ponukách, nesprávne prepočty, ako aj na základe tzv. leniency žiadosti jedného z účastníkov konania.

Účastníkovi konania, ktorý využil tzv. leniency program (program zhovievavosti) úrad znížil pokutu. Ďalší dvaja účastníci konania využili inštitút urovnania a priznali svoju účasť na kartelovej dohode a na základe toho im bola pokuta podľa § 38 ods. 1 v spojení § 38e zákona o ochrane hospodárskej súťaže tiež znížená.

NS SR svojím rozhodnutím teda potvrdil rozhodnutia úra-

by which RC BA annulled the statements part in the Office's decision and in the annulled part it returned the case to the Office for a further proceeding.

RC BA in 1 case again, after returning the case to SC SR, dismissed the plaintiff's action. In another 1 case, it annulled the Office's decision and returned the case to it for a further proceeding, the Office filed a cassation complaint against this decision at SC SR.

SELECTED CASES REVIEWED BY COURTS IN 2020

SC SR dismissed the cassation complaint of the undertaking Vertikal - Solid, s. r. o., and upheld RC BA's judgement, thereby upholding the Office's decision in the matter

- Participants to administrative proceeding at the Office: Vertikal – Solid, s. r. o., J.P. STAV spol. s. r. o., Ing. Vladimír Madula PLYSPO, GMT projekt, spol. s. r. o.
- Number of administrative proceeding at the Office: 0019/OKT/2013
- Date of issuance of SC SR's judgement: 25 November 2020
- SC SR'S file number: 2Sžhk/2/2017

In 2020, SC SR dismissed the cassation complaint of the undertaking Vertikal - Solid, s. r. o., which the undertaking filed against RC BA's judgement. By this judgement, RC BA dismissed the administrative action filed by the undertaking against the decision of the Council of the Office, No. 2015/KH/R/2/004 of 12 February 2015, in connection with the decision of the Office, the Division of Cartels, No. 2014/KH/1/1/021 of 28 July 2014. By the decisions in question, a fine in the amount of EUR 43 657 was imposed on the undertaking for an agreement restricting competition, which was grounded in the coordination of procedure of undertakings with the aim to align prize bids in relation to a public procurement announced by the public procurator Juraj Schopper's Facility for Seniors, n. o. The final value of the contract was more than EUR 2 000 000.

The Office demonstrated the coordination of participants to cartel agreement mainly based on evidence, such as the method of setting prices, identical irregularities and shortcomings in prize bids, incorrect recalculations, as well as based on the so-called leniency application of one of the parties to the proceeding.

The Office reduced a fine imposed on a party to the proceeding who used the so-called leniency programme. The other two participants to the proceeding used the settlement institute and admitted their participation in the cartel agreement and, on that basis, the fines imposed on them were pursuant to the Article 38 Paragraph 1 in con-

du v tejto veci aj voči podnikateľovi Vertikal – Solid, s. r. o.

NS SR zamietol kasačnú sťažnosť podnikateľov VUMAT SK, s. r. o., TERCIA, spol. s. r. o., a B.C.D., spol. s. r. o., a potvrdil rozsudok KS BA, čím potvrdil rozhodnutie úradu vo veci

- *Účastníci správneho konania na úrade: VUMAT SK, s. r. o., TERCIA, spol. s. r. o., a B.C.D., spol. s. r. o.,*
- *Číslo správneho konania na úrade: 0026/OKT/2014*
- *Dátum vydania rozsudku NS SR: 4. 11. 2020*
- *Spisová značka NS SR: 4Sžhk/1/019*

NS SR v roku 2020 rozhodol aj o kasačnej sťažnosti vyššie uvedených podnikateľov. Kasačnú sťažnosť podnikateľa TERCIA, spol. s. r. o., uznesením odmietol a následne zamietol aj kasačné sťažnosti podnikateľov VUMAT SK, s. r. o., a B.C.D., spol. s. r. o., voči rozsudku KS BA, sp. zn. 5S/133/2016, 6S/147/2016 a 6S/173/2016, zo dňa 23. 5. 2017.

KS BA svojim rozsudkom zamietol správnu žalobu podanú podnikateľmi voči rozhodnutiu Rady Protimonopolného úradu SR, [č. 2016/KH/R/2/028 zo dňa 9. 6. 2016](#), v spojení s prvostupňovým rozhodnutím Protimonopolného úradu SR, odboru kartelov, [č. 2015/KH/1/1/015 zo dňa 25. 5. 2015](#).

Predmetným rozhodnutím úrad uložil pokutu trom podnikateľom za uzatvorenie kartelovej dohody, ktorej cieľom bolo obmedziť hospodársku súťaž na trhu stavebných a rekonštrukčných prác vrátane dodávok zariadení na území SR.

Celková výška pokút dosiahla výšku 257 079 eur. Pokuta bola podnikateľom uložená za konanie spočívajúce vo výmene informácií a koordinácii ich postupov.

Ich zámerom bolo zosúladienie cenových ponúk a účasti v súvislosti s verejnou obchodnou súťažou s predmetom zákazky „Rekonštrukcia penziónu ENERGETIK“ v predpokladanej hodnote 1 005 962,53 eur bez DPH, a to tak, aby poradie uchádzačov a víťaz boli dopredu známe a svoj zámer následne predložením zosúladených ponúk v praxi aj realizovali. Toto konanie je podľa zákona o ochrane hospodárskej súťaže zakázané.

junction with the Article 38e of the Act on Protection of Competition also reduced.

Therefore, SC SR by its decision upheld the Office’s decisions in this matter also against the undertaking Vertikal - Solid, s. r. o.

SC SR dismissed the cassation complaint of the undertakings VUMAT SK, s. r. o., TERCIA, spol. s. r. o., and B.C.D., spol. s. r. o., and upheld RC BA’s judgement, thereby upholding the Office’s decision in the case

- *Participants to administrative proceeding at the Office: VUMAT SK, s. r. o., TERCIA, spol. s. r. o., a B.C.D., spol. s. r. o.,*
- *Number of administrative proceeding at the Office: 0026/OKT/2014*
- *Date of issuance of SC SR’s judgement: 4 November 2020*
- *SC SR’S file number: 4Sžhk/1/019*

In 2020, SC SR decided also on the cassation complaint of the above-mentioned undertakings. By its resolution it dismissed the cassation complaint of the undertaking TERCIA, spol. s. r. o., and subsequently it dismissed also the cassation complaints of the undertakings VUMAT SK, s. r. o., and B.C.D., spol. s. r. o., against RC BA’s judgement, file sign 5S/133/2016, 6S/147/2016 and 6S/173/2016, dated 23 May 2017.

RC BA, by its judgement, dismissed the administrative action filed by the undertakings against the decision of the Council of the Antimonopoly Office of the SR, No. 2016/KH/R/2/028 of 9 June 2016, in connection with the first-instance decision of the Antimonopoly Office of the SR, the Division of Cartels, No. 2015/KH/1/1/015 dated 25 May 2015.

By the decision concerned, the Office imposed a fine on three undertakings for concluding a cartel agreement, the aim of which was to restrict competition on the market of construction and reconstruction works, including the supply of equipment in the territory of the SR. The total amount of the fines amounted to EUR 257 079. The fine was imposed on the undertaking for the conduct grounded in exchanging information and coordinating their procedures.

Their intention was to align prize bids and the participation in connection with the public tender with the subject of the contract „Reconstruction of the ENERGETIK pension“ in the estimated value of EUR 1 005 962,53, without VAT, so that the order of bidders and winner were known in advance and subsequently by submitting aligned bids they realised their intention also in practice. Such a conduct is prohibited under the Act on Protection of Competition.

NS SR vydal rozsudok a KS BA opätovne vydal rozsudok vo veci správnej žaloby podnikateľa MICRONIX, spol. s. r. o., voči rozhodnutiu Rady úradu v spojení s prvostupňovým rozhodnutím úradu

- Účastníci správneho konania na úrade: MICRONIX, spol. s. r. o., MAHRLO, s.r.o., Sloveuroasia, a.s., VISONA – Čičmanec, s.r.o., Ing. Vladimír Karvacký – APRES, Ing. Adriana Ondříková, Ing. Ludovít Koszorús – GLOBAL TRADE, IBANK-CCC, spol. s r.o., RIA, spol. s r.o., TPZ Servis, s.r.o.,
- Číslo správneho konania na úrade: 0016/OKT/2013
- Dátum vydania rozsudku KS BA: 30. 9. 2020
- Spisová značka KS BA: 2S/92/2020

NS SR rozsudkom, sp. zn. 5Asan/19/2018 zo dňa 27. 2. 2020, zrušil rozsudok KS BA a vrátil mu vec na ďalšie konanie z dôvodu nedostatočného odôvodnenia záveru KS BA.

KS BA v zmysle záveru rozsudku NS SR vec opätovne prejednal a zamietol žalobu spoločnosti MICRONIX, spol. s. r. o., voči predmetnému rozhodnutiu Rady Protimonopolného úradu SR, [č. 2015/KH/R/2/005 zo dňa 12. 2. 2015](#), v spojení s prvostupňovým rozhodnutím úradu, odboru kartelov, [č. 2014/KH/1/1/23 zo dňa 7. 8. 2014](#), čím potvrdil rozhodnutie úradu v tejto veci.

V rozsudku sa KS BA vyjadril okrem iného aj k dôkaznému štandardu preukazujúcemu koordináciu postupov podnikateľov v protisúťažných konaniach. KS BA uviedol, že je postačujúce, ak dôkazy nachádzajúce sa v administratívnom spise poskytujú jednoznačný záver, že išlo o paralelné správanie, pre ktoré neexistuje iné prijateľné vysvetlenie.

Spoločnosť MICRONIX, spol. s. r. o., podala voči tomuto rozsudku KS BA kasačnú sťažnosť.

V predmetných rozhodnutiach úrad posudzoval konanie spoločnosti MICRONIX, spol. s. r. o., spočívajúce v tom, že spoločnosť MICRONIX, spol. s. r. o., spolu s ďalšími účastníkmi správneho konania prostredníctvom výmeny informácií a kontaktov koordinovali svoj postup so zámerom zosúladiť cenové ponuky v procese verejného obstarávania verejného obstarávateľa Stredná odborná škola letecko – technická, Trenčín. Zákazkou vo verejnom obstarávaní bola „Dodávka meracích prístrojov“. Výzva na predloženie ponuky a účasti vo verejnom obstarávaní bola zverejnená dňa 30. 3. 2011. Dotknutí podnikatelia svoj zámer následne realizovali predložením zosúladených ponúk. Toto konanie bolo vyhodnotené ako dohoda obmedzujúca súťaž, spočívajúca v priamom alebo nepriamom určení cien tovaru, v dohode o rozdelení trhu a v koordinácii správania v procese verejného obstarávania, cieľom ktorej bolo obmedzenie súťaže na relevantnom trhu dodania meracích

SC SR issued a judgement and RC BA again issued a judgement in the matter of administrative action of the undertaking MICRONIX, spol. s. r. o., against the decision of the Council of the Office in connection with the first-instance decision of the Office

- Participants to administrative proceeding at the Office: MICRONIX, spol. s. r. o., MAHRLO, s.r.o., Sloveuroasia, a.s., VISONA – Čičmanec, s.r.o., Ing. Vladimír Karvacký – APRES, Ing. Adriana Ondříková, Ing. Ludovít Koszorús – GLOBAL TRADE, IBANK-CCC, spol. s r.o., RIA, spol. s r.o., TPZ Servis, s.r.o.
- Number of administrative proceeding at the Office: 0016/OKT/2013
- Date of issuance of RC BAs judgement: 30. 9. 2020
- RC BA's file number: 2S/92/2020

SC SR by its judgement, file no. 5Asan/19/2018 of 27 February 2020, annulled the judgment of RC BA and referred the matter back to it for a further proceeding for a failure to state reasons for RC BA's conclusion sufficiently.

In accordance with the conclusion of the SC SR's judgement, RC BA again dealt with the matter and dismissed the action of the company MICRONIX, spol. s. r. o., against the given decision of the Council of the Antimonopoly Office of the SR, No. 2015/KH/R/2/005 of 12 February 2015, in connection with the first-instance decision of the Office, the Division of Cartels, No. 2014/KH/1/1/23 of 7 August 2014, thus upholding the Office's decision in this matter.

In the judgment, RC BA commented, inter alia, on the standard of proof proving the coordination of procedures of the undertakings in anti-competitive proceedings. RC BA stated that it was sufficient if the proof contained in the administrative file provided a clear conclusion that it had been a parallel conduct, for which there was no other acceptable explanation.

The company MICRONIX, spol. s. r. o., filed a cassation appeal against this RC BA's judgement.

In the given decisions, the Office assessed the conduct of the company MICRONIX, spol. s. r. o., grounded in the fact that the company MICRONIX, spol. s. r. o., together with other participants to the administrative proceeding, through the exchange of information and contacts, coordinated their procedure with the intention of align price bids in the public procurement process of the public contracting authority the Secondary Technical Aviation School, Trenčín. The contract in the public procurement was „Supply of measuring instruments“. The call for submitting a bid and a participation in the public procurement was published on 30 March 2011. The undertakings concerned subsequently implemented their intention by submitting concerted bids.

prístrojov na území Slovenskej republiky a ktorá je podľa zákona o ochrane hospodárskej súťaže zakázaná. Za toto konanie bola spoločnosť MICRONIX, spol. s. r. o., uložená pokuta vo výške 62 139 eur.

4.6 Súťažná advokácia

Náležitú pozornosť úrad venuje aj aktivitám súťažnej advokácie, keďže vníma ich prínos pri rozvoji a podpore spravodlivého súťažného prostredia. Tieto aktivity sú zamerané jednak na zvyšovanie povedomia odbornej aj laickej verejnosti o súťažných princípoch a zároveň tým aj na prevenciu v oblasti ochrany hospodárskej súťaže, a jednak na presadzovanie princípov spravodlivej hospodárskej súťaže do iných verejných politík.

Široké spektrum činností súťažnej advokácie úradu predstavujú napr. zasielanie pripomienok k návrhom predloženým do medzirezortných pripomienkových konaní, poskytovanie stanovísk, priame oslovovanie dotknutých subjektov, predstavovanie rôznych iniciatívnych materiálov, rovnako aj organizácia odborných seminárov a konferencií či komunikácia s verejnosťou a so zástupcami masmédií.

Pozornosť súťažno-advokačným aktivitám úrad venuje vzhľadom aj na z nich vyplývajúci prospech. Úrad totiž aj na základe vlastných skúseností pokladá systémové riešenie problémov na trhu prostredníctvom súťažnej advokácie za efektívnejšie než vedenie správnych konaní voči konkrétnym podnikateľom, napr. keď v určitých sektoroch z dôvodu nevhodnej regulácie alebo nastavenia vzťahov dochádza k súťažným problémom.

4.6.1 Legislatívne iniciatívy

K užšej a efektívnejšej spolupráci medzi orgánmi na ochranu hospodárskej súťaže by mala prispieť aj transpozícia Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu do ustanovení vnútroštátnych právnych predpisov všetkých členských krajín EÚ.

This procedure was assessed as an agreement restricting competition, grounded in the direct or indirect fixing of prices of goods, a market allocation agreement and the coordination of conduct in the public procurement process aimed at restricting competition in the relevant market for the supply of measuring instruments in the territory of the Slovak Republic and which is forbidden under the Act on Protection of Competition. For this conduct, the company MICRONIX, spol. s. r. o., was fined in the amount of EUR 62 139.

4.6 Competition advocacy

The Office also pays due attention to competition advocacy activities, as it recognizes their contribution to the development and the promotion of a fair competitive environment. These activities are aimed at raising the awareness of the professional and lay public about competition principles and at the same time at the prevention in the field of competition protection, and at promoting the principles of a fair competition in other public policies.

The wide range of the Office's competition advocacy activities are represented, for instance, by sending comments on proposals submitted to inter-ministerial comment procedures, providing opinions, direct addressing of stakeholders concerned, the presentation of various initiative materials, as well as the organization of professional seminars and conferences or communication with the public and the representatives of mass media.

The Office pays attention to competition-advocacy activities also with regard to the benefits resulting from them. The Office also acknowledges, based on its own experience, that the systemic solution of problems on market through competition advocacy is more effective than conducting administrative proceedings against specific undertakings, for instance when competition problems arise in certain sectors due to an inappropriate regulation or the setting up of relationships.

4.6.1 Legislative initiatives

The transposition of the Directive (EU) 2019/1 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market into the provisions of national law of all EU Member States should contribute to a closer and a more effective cooperation between competition authorities.

Protimonopolný úrad SR preto pripravil návrh nového znenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej aj ako „návrh zákona“).

V procese prípravy návrhu nového znenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže úrad v rámci odbornej diskusie získal viacero podnetných návrhov a pripomienok od odbornej a širšej verejnosti.

Následne úrad predložil návrh zákona na predbežné pripomienkové konanie (začiatkom júla 2020), na medzirezortné pripomienkové konanie (v októbri 2020) a tiež na prerokovanie vládou SR (koncom roka 2020). Keďže došlo k zmene týkajúcej sa oblasti tvorby návrhov zákonov, úrad v priebehu legislatívneho procesu spolupracoval s odborom legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy Úradu vlády SR.

V roku 2021 bol návrh zákona prerokovaný vládou SR a predložený na prerokovanie Národnou radou SR a taktiež doručený na podpis prezidentke SR. Súčasne začiatkom februára 2021 Úrad vlády SR v koordinácii s Protimonopolným úradom SR začal proces medzirezortného pripomienkovania súvisiacich vykonávacích predpisov.

Zákon nadobudol účinnosť dňa 1. 6. 2021.

4.6.2 Medzirezortné pripomienkové konania a stanoviská úradu

Prostredníctvom prekladania pripomienok k návrhom všeobecne záväzných právnych predpisov a k iným nelegislatívnym materiálom v medzirezortnom pripomienkovom konaní sa úrad snaží predchádzať súťažným problémom a vzniku rôznych foriem protisúťažného konania. Z preventívneho hľadiska má totiž častokrát význam včasné odhalenie a odstránenie potenciálnych prekážok efektívnej aplikácii súťažných pravidiel, a následne i možných deformácií trhu a konkurenčného prostredia.

V roku 2020 úrad zaslal pripomienky k 43 materiálom predloženým v medzirezortnom pripomienkovom konaní. K 7 návrhom zaslal len zásadné pripomienky, k 33 návrhom odporúčacie pripomienky a k 3 návrhom si súčasne uplatnil zásadné i odporúčacie pripomienky. Úrad si teda uplatnil zásadné pripomienky k 10 materiálom – uvedení počet zahŕňa pripomienky, ktoré boli dané z pohľadu ochrany súťaže, ako aj pripomienky mimo tohto rámca.

The Antimonopoly Office of the SR, therefore, prepared the proposal of new wording of the Act on Protection of Competition and on Amendments and Supplements to Certain Acts (hereafter also “the proposal of the act”). In the process of preparing the proposal of new wording of the Act on Protection of Competition, the Office received several suggestions and stimulating comments from the professional and general public within the framework of an expert discussion.

Subsequently, the Office submitted the proposal of the act for a preliminary comment procedure (at the beginning of July 2020), for an inter-ministerial comment procedure (in October 2020) and for the meeting of the Government of the SR (at the end of 2020), too. As there came to a change in the field of drafting the proposals of acts, the Office cooperated with the Department of legislation of other central state administration bodies of the Office of the Government of the SR in the course of the legislative process.

In 2021, the Government of the SR discussed the proposal of the act. It was submitted to the National Council of the SR for discussion and delivered to the President of the SR for a signature, too. At the same time, at the beginning of February 2021, the Office of the Government of the SR, in coordination with the Antimonopoly Office of the SR, began the process of inter-ministerial commenting on related implementing regulations.

The act entered into force on 1 June 2021.

4.6.2 Interministerial comment procedures and the Office's statements

By submitting comments on proposals of generally binding legal regulations and other non-legislative material in inter-ministerial comment procedure, the Office seeks to prevent competition problems and the emergence of various forms of anticompetitive conducts. From a preventive point of view, often it is important to early detect and remove potential obstacles to the effective application of competition rules, and consequently the possible distortions of market and competitive environment, too.

In 2020, the Office sent comments on 43 materials submitted in the inter-ministerial comment procedure. It sent only fundamental comments to 7 proposals, recommendations to 33 proposals and it sent both fundamental comments and recommendations simultaneously to 3 proposals. Therefore, the Office had fundamental comments on 10 materials - this number includes comments made from the point of view of competition protection, as well as comments outside this framework.

Pripomienky úradu sa týkali napríklad návrhov zákona o Súdnej rade SR, vyhlášky Ministerstva životného prostredia SR o rozšírenej zodpovednosti výrobcov vyhradených výrobkov a o nakladaní s vyhradenými prúdmi odpadov, zákona o verejnom obstarávaní, ústavného zákona o starobnom dôchodkovom systéme, zákona o odpadoch, zákona o zdravotnom poistení, zákona o zdravotných poisťovniach a dohľade nad zdravotnou starostlivosťou, zákona o nadobúdaní vlastníctva poľnohospodárskeho pozemku, Vyhlášky Ministerstva dopravy a výstavby SR, ktorou sa vykonáva zákon o autoškolách.

Rovnako niekoľko pripomienok z hľadiska štátnej pomoci úrad vzniesol k návrhom na poskytnutie investičnej pomoci rôznym subjektom, k návrhu na vydanie súhlasu vlády SR so začatím obstarávania stavby Rekonštrukcia Zemplínska šírava, zákona o dočasnej ochrane podnikateľov vo finančných ťažkostiach, vyhlášky Ministerstva dopravy a výstavby SR, ktorou sa ustanovujú vzor formulára na poskytnutie investičnej pomoci na rozvoj regiónov pre oblasť cestovného ruchu, podrobnosti a náležitosti na predkladanie ročnej správy o priebehu realizácie investičného zámeru, záverečnej hodnotiacej správy, ročnej správy o využívaní investície a informačnej tabule, Národného plánu širokopásmového pripojenia, Výročnej správy o členstve SR v EÚ za rok 2019 a hodnotenia a aktuálnych priorít vyplývajúcich z Pracovného programu Európskej komisie na rok 2020, zákona o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy, zákona o Štátnom фонде rozvoja bývania alebo zákona o regionálnej investičnej pomoci, ale aj k ďalším.

Bližšie informácie o týchto pripomienkach, ale aj o iných sú dostupné vo vydaniach Súťažného spravodajcu úradu na webovom sídle úradu www.antimon.gov.sk/newsletter-sutazny-spravodajca/ alebo aj na portáli Slov-Lex www.slov-lex.sk.

4.6.2 Podpora hospodárskej súťaže

Protimonopolný úrad SR sa dlhodobo snaží využívať rôzne príležitosti na to, aby zlepšoval povedomie podnikateľov, samospráv a širšej verejnosti o význame hospodárskej súťaže, ako aj o princípoch efektívne fungujúceho konkurenčného prostredia. Cestou riešenia prípadov porušení pravidiel hospodárskej súťaže alebo zapájaním sa do legislatívneho procesu sa usiluje presadzovať princípy súťažnej politiky do bežného života. Takisto aktívne vedie diskusie s podnikateľmi a inými zainteresovanými subjektmi, keďže sú prínosom z hľadiska predchádzania a vyhnutiu sa riešeniu súťažných problémov v rámci formálneho správneho konania. Taktiež hľadá spôsoby, ako zlepšovať nastavenie a fungovanie súčasného inštitucionálneho rámca.

The Office's comments concerned, for example, the proposals of the Act on Judicial Council of the SR, the Decree of the Ministry of the Environment of the SR on extended liability of producers of reserved products and management of reserved waste streams, the Public Procurement Act, the Constitutional Act on old-age pension system, the Waste Act, the Health Insurance Act, the Act on Health Insurance Companies and Supervision of Health Care, the Act on Acquisition of Ownership of Agricultural Land, the Decree of the Ministry of Transport and Construction of the SR, which implements the Act on Driving Schools.

Likewise, the Office made several comments from the point of view of state aid on proposals for providing investment aid to various entities, on the proposal to issue the approval of Government of the SR to start the procurement of building – the Reconstruction of Zemplínska šírava, the Act on Temporary Protection of Undertakings in Financial Trouble, the Decree of the Ministry of Transport and Construction of the SR setting a model form for the provision of investment aid for the development of regions in the field of tourism, details and requirements for the submission of the annual report on the implementation of the investment plan, final evaluation report, annual report on investment use and information board, National Broadband Plan, Annual Report on Slovakia's membership in the EU in 2019 and evaluations and current priorities arising from the European Commission's Work Programme for 2020, the Act on the Support of Ecological Road Transport Vehicles, the Act on the State Housing Development Fund or the Act on Regional Investment Aid, but also others.

Further information on these comments, as well as on others are available in the Office's newsletters Competition Bulletin published at the Office's website www.antimon.gov.sk/newsletter-sutazny-spravodajca/ or at the portal Slov-Lex www.slov-lex.sk (both available only in Slovak language).

4.6.2 Promotion of competition

The Antimonopoly Office of the SR has long sought to use various opportunities to improve the awareness of undertakings, local governments and the general public about the importance of competition, as well as about the principles of an effectively functioning competitive environment. It seeks to promote the principles of competition policy into everyday life by resolving the cases of infringements of competition rules or by participating in the legislative process. It also actively conducts discussions with undertakings and other entities concerned, as they are beneficial in preventing and avoiding the solution of competition problems in formal administrative proceedings. It also looks for ways to improve the setting up and the functioning of current institutional framework.

Pre úrad sú v tejto sfére podnikatelia a rovnako aj verejnosť dôležitým zdrojom informácií a poznatkov o fungovaní trhov a problémoch na nich.

K podpore hospodárskej súťaže u verejnosti prispel úrad minulý rok napríklad aj účasťou svojich zástupcov a predstaviteľov ako prednášajúcich na školiacich aktivitách a niekoľkých medzinárodných podujatiach. Vzhľadom na epidemickú situáciu sa v roku 2020 uskutočnili prevažne prostredníctvom online komunikačných platforiem.

K rozvoju a podpore hospodárskej súťaže takisto prispela spolupráca so slovenskými univerzitami, s orgánmi štátnej správy SR a so zahraničnými súťažnými inštitúciami, ale aj publikačná činnosť úradu.

Vyššia pozornosť im je venovaná v nasledujúcich dvoch podkapitolách (4.7 Zahraničná agenda a 4.8 Komunikácia s verejnosťou).

4.7 Zahraničná agenda

Rovnako, ako v predchádzajúcich rokoch, aj v roku 2020 Protimonopolný úrad SR venoval náležitú pozornosť medzinárodnej spolupráci s viacerými inštitúciami.

Na medzinárodnej úrovni úrad aktívne prispieval do odborných diskusií, prezentoval svoju činnosť, skúsenosti, postoje a významné výsledky v rámci rôznych aktivít a zároveň plnil povinnosti, ktoré vyplývajú SR z jej členstva v EÚ aj v iných organizáciách.

Išlo predovšetkým o sieť ECN (European Competition Network – Európska sieť úradov na ochranu hospodárskej súťaže), OECD (Organizácia pre hospodársky rozvoj a spoluprácu), v rámci ktorých sa úrad pravidelne zúčastňuje na stretnutiach a prispieva do diskusií aj svojimi príspevkami. V roku 2020 išlo prevažne o online podobu účasti. Úrad taktiež rozvíja bilaterálne vzťahy a spoluprácu s úradmi, ktoré sa nachádzajú v Európe a s ktorými si vzájomne vymieňa poznatky, skúsenosti a postupy.

Zástupcovia úradu sa aktívne podieľali na zasadnutiach Výboru pre hospodársku súťaž OECD, ako aj na rokovaní na úrovni ECN. Vzhľadom na obdobie pandémie ochorenia COVID-19 bola spolupráca a výmena skúseností o to viac potrebná.

Ešte v marci 2020 sa úrad spolu s ďalšími súťažnými autoritami spolupracujúcimi v rámci Európskej siete pre hospodársku súťaž ECN pripojil k spoločnému vyhláseniu o uplatňovaní súťažných pravidiel v EÚ počas krízy

For the Office, undertakings as well as the public are in this area an important source of information and knowledge about the functioning of markets and the problems in them.

Last year, for example, the Office also contributed to the promotion of competition among the public by the attendance of its representatives and delegates as speakers at educational activities and several international events. Due to the epidemic situation, in 2020 they were held mainly through online communication platforms.

Cooperation with Slovak universities, the state administration bodies of the SR and with foreign competition institutions, as well as the Office's publishing activities, also contributed to developing and promoting competition.

More attention is paid to them in the following two sub-chapters (4.7 Foreign Agenda and 4.8 Communication with the Public).

4.7 Foreign agenda

As in previous years, in 2020 the Antimonopoly Office of the SR paid due attention to international cooperation with several institutions.

At the international level, the Office actively contributed to professional discussions, presented its activities, experiences, attitudes and significant outcomes in various activities and at the same time, it fulfilled the obligations arising from its membership in the EU and in other organizations.

These were, in particular, the ECN (European Competition Network), the OECD (Organization for Economic Development and Cooperation), in the framework of which the Office regularly participates in meetings and it also contributes to discussions. In 2020, it was mostly the online form of participation. The Office also develops bilateral relations and cooperation with offices located in Europe, which with it exchanges knowledge, experience and practices.

The Office's representatives actively participated in the meetings of the OECD Competition Committee, as well as in negotiations at the ECN level. Due to the period of COVID-19 pandemic, the cooperation and the exchange of experiences were even more necessary.

In March 2020, the Office joined other competition authorities cooperating within the European Competition Network ECN within a joint declaration on the application of competition rules in the EU during the crisis resulting from the spread of coronavirus. In the declaration, all competition authorities uniformly acknowledged the social and economic consequences of this crisis. At the same

v dôsledku šírenia koronavírusu⁸. Vo vyhlásení všetky súťažné authority jednotne pripustili sociálne a ekonomické dôsledky tejto krízy. Zároveň v ňom spoločne zdôraznili, že súťažné pravidlá sú dostatočne flexibilné na to, aby zohľadnili takéto zmeny okolností na trhu.

V rámci európskej legislatívy rezonovala najmä téma nových pripravovaných pravidiel v oblasti digitálnych trhov. V decembri Európska komisia predstavila návrh novej legislatívy. Úrad síce nie je na národnej úrovni jej gestorom, avšak jej vývoj a legislatívny proces pozorne sleduje.

4.8 Komunikácia s verejnosťou

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky sa aj počas roka 2020 usiloval vytvárať a udržiavať pozitívne vzťahy s odbornou aj laickou verejnosťou.

Rozvoj priaznivých vonkajších vzťahov podporoval prostredníctvom komunikačných aktivít. Tie zamerával na rôzne skupiny obyvateľstva, napr. na podnikateľov, zástupcov orgánov štátnej správy, samosprávy či záujmovej samosprávy, akademickej obce a v neposlednom rade na odborníkov zo zahraničných súťažných inštitúcií a médiá.

Aktívne sa snažil prezentovať prácu a výsledky úradu, ale zároveň aj zlepšovať povedomie o pravidlách hospodárskej súťaže a prínosoch spravodlivého súťažného prostredia.

4.8.1 Masmediálne výstupy

V priebehu roka 2020 Protimonopolný úrad SR vydal 94 tlačových správ týkajúcich sa ochrany hospodárskej súťaže a koordinácie štátnej pomoci. Počas obdobia posledných rokov úrad každoročne vydal približne rovnaký počet tlačových správ, avšak dosiaľ ich vydal najviac práve v minulom roku.

Prehľad počtu vydaných tlačových správ počas rokov 2016 – 2020 znázorňuje nasledujúci graf – Vývoj počtu tlačových správ.

⁸ Podrobnejšie informácie Protimonopolný úrad SR zverejnil na www.antimon.gov.sk/pmu-sr-zverejnuje-spolocne-vyhlasenie-eu-ropskych-sutaznych-autorit-o-uplatnovani-sutaznych-pravidiel-v-case-koronavirusovej-krizy/, predmetné vyhlásenie je dostupné na www.ec.europa.eu/competition/ecn/202003_joint-statement_ecn_corona-crisis.pdf

time, they jointly emphasized that competition rules were flexible enough to take account of such changes of circumstances in market.

Within the framework of European legislation, the topic of new rules being prepared in the field of digital markets resonated in particular. In December, the European Commission presented the proposal of new legislation. Although the Office is not its custodian, it closely monitors its development and legislative process.

4.8 Public Relations

Also during 2020, the Antimonopoly Office of the Slovak Republic also strived to create and maintain positive relations with the professional and the lay public.

It promoted the development of favourable external relations through communication activities. It focused them on different groups of population, e. g. on undertakings, the representatives of state and local administration authorities or self-government of interest, the academic community and, last but not least, on experts from foreign competition institutions and mass media.

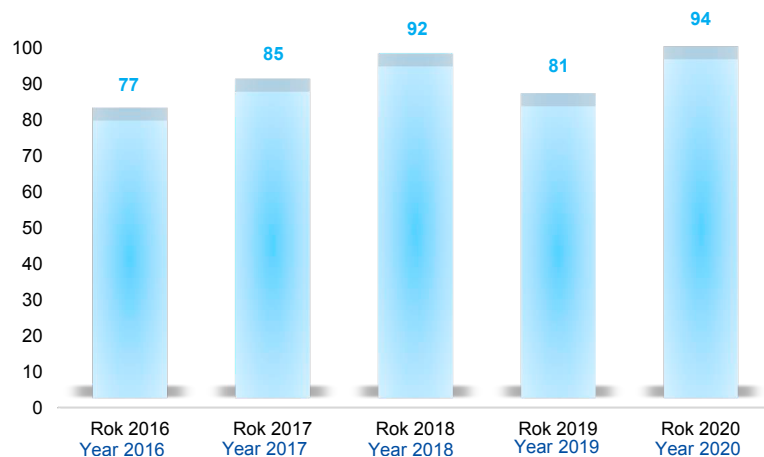
It actively sought to present the work and the outcomes of the Office, but also to raise the awareness of competition rules and the benefits of a fair competitive environment.

4.8.1 Mass media outcomes

During 2020, the Antimonopoly Office of the SR issued 94 press releases concerning competition protection and state aid coordination. In the period of recent years, annually the Office issued approximately the same number of press releases, but so far it issued the most of them right last year.

The following graph - the Development of number of press releases shows the overview of number of issued press releases during the years 2016 - 2020.

Vývoj počtu tlačových správ Development of sum of press releases



Svoje tlačové správy úrad publikoval na svojom webovom sídle www.antimon.gov.sk, súčasne ich zasielal zástupcom masmédií a o publikovaných tlačových správach informoval aj na sociálnej sieti twitter prostredníctvom svojho profilu www.twitter.com/PMUSR_tweetuje.

Z obsahového hľadiska sa najvyšší počet tlačových správ týkal oblasti kontroly koncentrácií. Významný počet tlačových správ sa týkal aj oblasti koordinácie štátnej pomoci. Prostredníctvom tlačových správ úrad poskytuje aktuálne informácie najmä o vydaných rozhodnutiach či začatých správnych konaniach, ale tiež o ďalších svojich aktivitách.

V roku 2020 sa úrad mnohými tlačovými správami dotkol aj epidemickej situácie spôsobenej šírením infekcie koronavírusom a jej dôsledkov. Informoval v nich o opatreniach na podporu podnikateľov v čase koronakrízy, o schémach pomoci pre SR, schválených zo strany EK, ale aj o dočasnom zmiernení niektorých pravidiel hospodárskej súťaže EÚ s cieľom podporiť agropotravinársky sektor či o uplatňovaní súťažných pravidiel v EÚ s cieľom podporiť hospodárstvo v EÚ. V súvislosti s mimoriadnou situáciou viacerých zástupcov masmédií zaujalo tiež stanovisko úradu z apríla 2020 o potrebe zohľadnenia aj súťažného aspektu a ochrany hospodárskej súťaže pri prijímaní opatrení na ochranu zdravia a životov obyvateľov SR, keďže sa dotýkalo napr. aj vtedy aktuálneho obmedzenia činnosti vybraných prevádzok. Konkrétne zistenia a odporúčania úrad publikoval na svojom webovom sídle www.antimon.gov.sk/6188-sk/sutazny-aspekt-a-ochrana-hospodarskej-sutaze-v-podmienkach-mimoriadnej-situacie/.

Protimonopolný úrad SR ako jedna z partnerských inštitúcií spolupracujúcich v rámci siete na ochranu finančných záujmov Európskej únie v SR a boj proti podvodom - AFCOS publikoval na svojom webovom sídle aj s tým súvisiace tlačové správy, resp. aj výročné správy o aktivitách sieťových partnerov v tejto oblasti či súvisiace výročné správy EK a Európskeho úradu pre boj proti podvodom - OLAF.

The Office published its press releases on its website www.antimon.gov.sk, at the same time it sent them to mass media representatives and it informed about the published press releases on the social network twitter via its profile www.twitter.com/PMUSR_tweetuje, too.

In terms of content, in the highest number of press releases, the Office dealt with the field of merger control and in the other significant number of press releases it dealt with the field of state aid coordination. Through press releases, the Office provides up-to-date information, in particular on issued decisions or initiated administrative proceedings, but also on its other activities.

In 2020, many press releases concerned also the epidemic situation caused by the spread of coronavirus infection and its consequences. In them, it informed about measures to support undertakings at the time of corona crisis, aid schemes for the SR approved by the EC, but also about temporary mitigation of some EU competition rules to support the agri-food sector or the application of competition rules in the EU to support the economy in EU. In connection with the extraordinary situation, several mass media representatives were interested also by the Office's opinion of April 2020 on the need to take into account also competitive aspect and competition protection when adopting measures to protect the health and the lives of Slovak population, as it concerned e. g. then the current restriction of operation of selected business premises. The Office published its specific findings and recommendations on its website www.antimon.gov.sk/6188-sk/sutazny-aspekt-a-prrana-hospodarskej-sutaze-v-podmienkach-mimoriadnej-situacie/ (available in Slovak language).

The Antimonopoly Office of the SR, as one of the partner institutions cooperating within the network for the protection of the European Union's financial interests in the SR and the fight against fraud - AFCOS, also published related press releases on its website, resp. also the annual reports

Okrem tlačových správ úrad v priebehu roka najmä prostredníctvom svojho webového sídla poskytoval verejnosti niekoľko ďalších aktualít, najmä ohľadom obmedzenia stránkových hodín a požiadavky na prednostné využívanie elektronickej formy komunikácie s úradom počas mimoriadnej situácie v SR.

V roku 2020 úrad spracoval a poskytol 205 písomných odpovedí alebo stanovísk zástupcom masmédií prevažne na Slovensku. Tento súčet písomných odpovedí je takmer rovnaký ako v predchádzajúcom roku. Vo viacerých vyjadreniach úrad podal informácie o správnom konaní v súvislosti s možným zneužívaním dominantného postavenia spoločnosťou Chemes, a.s. Humenné alebo o rozhodnutí v tomto prípade, ktorým úrad vydal predbežné opatrenie voči dotknutej spoločnosti. Zástupcom masmédií na Slovensku aj v zahraničí zodpovedal tiež otázky týkajúce sa vydaných rozhodnutí o kartelových dohodách, prevažne v oblasti predaja vozidiel značky Volkswagen. Niekoľkokrát sa úrad vyjadroval aj ohľadom konkrétnych oparení pomoci na podporu hospodárstva v súvislosti so situáciou ovplyvnenou nákazou COVID-19. Okrem toho odoslal niekoľko odpovedí aj o prijatí určitých podnetov a ich šetreniach, zväčša vo veci možných kartelových dohôd, alebo o oznámení konkrétnych koncentrácií úradu, resp. ich posudzovaní úradom a o ďalších vydaných rozhodnutiach.

4.8.2 Konferencie a semináre

Úrad pozitívne vníma účasti svojich predstaviteľov a zástupcov na podujatiach, pretože aj takáto aktivita vplýva na rozvoj povedomia verejnosti o význame hospodárskej súťaže či o prínosoch vyplývajúcich z dodržiavania jej pravidiel a z efektívne fungujúceho súťažného prostredia. Rôzne odborné konferencie, fóra, semináre a ďalšie školiace aktivity predstavujú pre úrad príležitosť na prezentovanie predovšetkým postojov, skúsenosti a znalosti úradu v súvislosti s aktuálnou súťažno-právnou problematikou, ale aj významných výsledkov úradu a rovnako aj na vysvetľovanie pravidiel ochrany hospodárskej súťaže. Ako prednášajúci, resp. panelisti sú pozývaní na podujatia, ktoré organizujú prevažne inštitúcie na ochranu hospodárskej súťaže v štátoch Európy, orgány štátnej správy a miestnej samosprávy v SR, odborné vzdelávacie inštitúcie či ďalšie organizácie.

Taktiež úrad každoročne organizuje medzinárodnú konferenciu venovanú aktuálnym trendom v slovenskom a európskom súťažnom práve. Konferencia prispieva k zlepšovaniu povedomia o význame súťažného práva a prínosoch hospodárskej súťaže. Jej hostia si môžu vymieňať názory

on the activities of network partners in this field or related annual reports of the EC and the European Anti-Fraud Office - OLAF.

In addition to press releases, in the course of the year the Office provided the public with several other updates, mainly through its website, especially regarding the limitation of page hours and the requirement for the priority use of electronic form of communication with the Office during an emergency situation in the SR.

In 2020, the Office processed and provided 205 written responses or statements to mass media representatives, mainly in Slovakia. This sum of written answers is almost the same as in previous year. In several answers, the Office provided information on administrative proceeding in connection with the possible abuse of dominant position by the company Chemes, a.s. Humenné or a decision in this case by which the Office issued an interim measure against the company concerned. It also responded to questions from mass media representatives in Slovakia and abroad in relation to decisions issued on cartels, mostly in the field of selling Volkswagen vehicles. Several times the Office also commented on specific aid measures to support the economy in relation to the situation affected by COVID-19 disease. In addition, it sent several answers also on the receipt of certain complaints and investigations, mostly in the matter of possible cartels, or on the notification of specific mergers to the Office, resp. their assessment by the Office and other decisions issued.

4.8.2 Conferences and seminars

The Office positively perceives the participation of its representatives and delegates in events, because also such an activity influences developing the public awareness of importance of competition or of benefits resulting from compliance with its rules and from the effectively functioning competitive environment. Various professional conferences, forums, seminars and other educational activities are an opportunity for the Office to present especially its attitudes, experience and knowledge in relation to current competition law issues, but also its significant outcomes, as well as to explain competition protection rules. As lecturers, resp. panellists, they are invited to events organized predominantly by competition authorities in European countries, state and local administration bodies in the SR, professional educational institutions and other organizations.

The Office also annually organizes an international conference dedicated to current trends in Slovak and European competition law. The conference contributes to raising the awareness of importance of competition law and of the benefits of competition. Its guests can exchange both views

na dianie v oblasti hospodárskej súťaže a skúsenosti najmä s expertmi na súťažné právo z inštitúcií na Slovensku, ale aj v ďalších krajinách Európy. Avšak v roku 2020 úrad zrušil prípravu plánovanej medzinárodnej konferencie o aktuálnych trendoch v súťažnom práve, ktorá sa mala uskutočniť v máji 2020. Konferencia sa teda v minulom roku neuskutočnila vzhľadom na nepriaznivú epidemickú situáciu a protiepidemické opatrenia, ktoré na území SR boli prijaté z dôvodu vyhlásenia mimoriadnej situácie a pandémie ochorenia COVID-19.

Série webinárov organizovaných ASCOLA - Presadzovanie súťažného práva a COVID-19

V júni 2020 sa Michaela Nosa, riaditeľka odboru legislatívno-právneho a zahraničných vzťahov Protimonopolného úradu SR, zúčastnila na webinári s názvom „COMPETITION LAW ENFORCEMENT AND COVID-19: DEVELOPMENTS IN CENTRAL EUROPE“, ktorý organizovala ASCOLA (akademická spoločnosť pre právo hospodárskej súťaže). Štyri série webinárov, ktoré sa uskutočnili od 10. 6. 2020 do 1. 7. 2020 za účasti zástupcov úradov na ochranu hospodárskej súťaže, advokátskej obce a akademikov z krajín V4 boli zamerané na informácie o analýze stavu a vývoja počas obdobia pandémie. Hlavné oblasti zahŕňali informácie o aktuálnych výzvach, prioritách, spolupráci medzi konkurentmi, zmenách na trhu z pohľadu hospodárskej súťaže. Boli tiež hodnotené podobnosti a odlišnosti v jednotlivých jurisdikciách krajín V4.

Konferencia o práve hospodárskej súťaže strednej a východnej Európy

Dňa 29. 9. 2020 sa konal druhý ročník konferencie Competition Law Central & Eastern Europe (CEE). V rámci panela venovaného diskusii zástupcov úradov na ochranu hospodárskej súťaže vystúpila Michaela Nosa, riaditeľka odboru legislatívno-právneho a zahraničných vzťahov Protimonopolného úradu SR. V paneli vystúpili aj zástupcovia rakúskeho, litovského a lotyšského úradu. V rámci diskusie, ktorá prebiehala on-line rezonovala najmä téma transpozície smernice ECN+, otázka priorit, resp. prioritizácie a aplikácie pravidiel počas pandémie, momentálnych výziev pre súťažné authority. V rámci konferencie zazneli pozitívne ohlasy na úradom určenú ako jednu z prioritných oblastí tzv. e-commerce, ktorý je počas obdobia pandémie viac využívaný.

Školiace aktivity o pravidlách ochrany hospodárskej súťaže a protisúťažných praktikách

V minulom roku zástupcovia odboru zneužívania domi-

on current situation in the field of competition as well as experience, especially with experts in competition law from Slovak and European institutions. However, in 2020 the Office cancelled the preparation of a planned international conference on current trends in competition law, which was to take place in May 2020. Therefore, the conference did not take place last year due to the unfavourable epidemic situation and anti-epidemic measures taken in the territory of the SR for an emergency situation in the territory of the SR and the COVID-19 pandemic.

ASCOLA webinars series Competition law enforcement and Covid-19

In June 2020, Michaela Nosa, the Director of the Legislative, Legal and Foreign Relations Division of the Antimonopoly Office of the SR, attended a webinar entitled „COMPETITION LAW ENFORCEMENT AND COVID-19: DEVELOPMENTS IN CENTRAL EUROPE“, organized by ASCOLA (Academic Society for Competition Law). Four series of webinars, which were held from 10 June 2020 to 1 July 2020, with the participation of delegates from competition authorities, the legal community and academics from the V4 countries, were focused on information on the analysis of state and development during the pandemic period. Main areas included information on current challenges, priorities, cooperation between competitors, changes in market from a competition perspective. Similarities and differences in the individual jurisdictions of the V4 countries were also evaluated.

Competition Law Central & Eastern Europe (CEE) conference

On 29 September 2020, the second Competition Law Central & Eastern Europe (CEE) conference took place. Michaela Nosa, the Director of Legislative, Legal and Foreign Relations Division of the Antimonopoly Office of the SR, spoke within the panel devoted to the discussion between the delegates from competition authorities. Delegates from Austrian, Lithuanian and Latvian authorities spoke at the panel, too. During the online discussion, the topic of transposition of the ECN+ Directive, the issue of priorities/prioritization and the application of rules during the pandemic, current challenges for competition authorities resonated the most. During the conference, there were positive responses to one of the priority areas designed by the Office - the so-called „e-commerce“, which is more widely used during the pandemic.

Training activities on competition protection rules and anticompetitive practices

Last year, the representatives of the Office's Division of

nantného postavenia a vertikálnych dohôd, odboru kartelov a podpredseda úradu realizovali školiacu aktivitu pre členov Potravinárskej komory Slovenska a Slovenskej poľnohospodárskej a potravinárskej komory. Táto školiaca aktivita sa uskutočnila dňa 8. 10. 2020, a to prostredníctvom online komunikačnej platformy z dôvodu pandémie ochorenia COVID-19. Počas tejto aktivity sa vzhľadom na jej účastníkov zástupcovia úradu zamerali predovšetkým na ochranu hospodárskej súťaže v oblasti poľnohospodárstva a potravinárstva vo vzťahu k vtedy aktuálnym opatreniam EK pre uplatňovanie výnimiek v období krízy.

Rovnako aj v roku 2020 zástupcovia odboru kartelov Protimonopolného úradu SR viedli aj 3 školiace aktivity o pravidlách ochrany hospodárskej súťaže a protisúťažných praktikách vo verejnom obstarávaní, konkrétne v dňoch 6. 2. 2021, 26. 6. 2021 a 24. 7. 2021. Počas týchto školení poukázali napr. na rozhodnutia PMÚ SR o kartelových dohodách podnikateľov v procese verejných obstarávaní financovaných z verejných zdrojov, vysvetlili posudzovanie účasti združení podnikateľov - konzorcií v takýchto verejných obstarávaníach a s pomocou praktických príkladov prezentovali indície protisúťažného správania vo verejnom obstarávaní. Na týchto školiacich aktivitách sa v zmysle Centrálného plánu vzdelávania administratívnych kapacít EŠIF Úradu vlády SR na rok 2020 v koordinácii so zástupcom Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR a aj v zmysle Plánu vzdelávania v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ na rok 2020 v spolupráci so zástupcami odboru Národný úrad pre OLAF zúčastnili najmä zamestnanci verejnej správy.

Školiace aktivity o pravidlách poskytovania štátnej a minimálnej pomoci

Takisto aj v priebehu celého roka 2020 zástupcovia odboru štátnej pomoci zlepšovali povedomie o pravidlách pre poskytovanie štátnej a minimálnej pomoci. Ako lektori viedli 4 školiace aktivity a zorganizovali 79 pracovných stretnutí s poskytovateľmi štátnej a minimálnej pomoci, resp. s vykonávateľmi schém pomoci. Zároveň v dňoch 26. - 27. 2. 2020 úrad ako koordinátor pomoci zorganizoval v priestoroch úradu študijnú návštevu zástupcov ukrajinského protimonopolného úradu (AMCU) a zástupcov poskytovateľov štátnej pomoci z Ukrajiny. Podrobnejšie je o nich uvedené v podkapitole 5.3.4 Študijná návšteva zástupcov protimonopolného úradu z Ukrajiny.

Abuse of Dominant Position and Vertical Agreements, the Division of Cartels and the Office's Vice-Chairman led an educational activity for the members of Food Chamber of Slovakia and the Slovak Chamber of Agriculture and Food. This educational activity took place on 8 October 2020, via an online communication platform due to the COVID-19 pandemic. During this activity, with regard to its participants, they focused mainly on competition protection in the field of agriculture and food, namely in relation to then current measures of the EC for the application of exceptions during the crisis period.

Also in 2020, the representatives of the Division of Cartels of the Antimonopoly Office of the SR led also 3 educational activities on the rules of competition protection and anti-competitive practices in a public procurement, specifically on 6 February 2021, 26 June 2021 and 24 July 2021. During these activities, they pointed out, e. g., to the Office's decisions on cartel agreements concluded between undertakings in the process of public procurements financed from public sources, explained the assessment of participation of associations of undertakings - consortia in such public procurements and with practical examples they presented the indications of anticompetitive behaviour in a public procurement. These educational activities were attended mostly by civil servants, in accordance with the Central Plan for the Education of Administrative Capacities of the ESI Funds of the Office of the Government of the SR for 2020 in coordination with the representative of the Ministry of Investment, Regional Development and Informatization of the SR, as well as in accordance with the Plan for the Education in the Field of Protecting the EU's Financial Interests for 2020 in cooperation with the representatives of the division of National Office for OLAF.

Training activities on rules for granting state aid and de minimis aid

Also throughout 2020, the representatives of the Division of State Aid raised the awareness of rules for granting state aid and de minimis aid. As lecturers, they led 4 educational activities and organized 79 working with the providers of state aid and de minimis aid, resp. with the implementers of aid schemes. At the same time, from 26 to 27 February 2020, the Office as the aid coordinator organized a study visit in its premises by the representatives of the Ukrainian antimonopoly office (AMCU) and the representatives of providers of state aid from the Ukraine. More details can be found in the subchapter 5.3.4 Study visit of representatives of the antimonopoly office from the Ukraine.

4.8.3 Publikačná činnosť

Jedným z publikačných výstupov Protimonopolného úradu SR je **newsletter Súťažný spravodajca**. V roku 2020 ho úrad už dvanásť rok aj pravidelne publikoval na svojom webovom sídle www.antimon.gov.sk/newsletter-sutazny-spravodajca/. V priebehu roka úrad v štyroch vydaniach spracoval významné a zaujímavé aktuality, ktorými zhrnul dianie v oblasti ochrany hospodárskej súťaže a koordinácie štátnej pomoci. Prostredníctvom jednotlivých vydaní tak prinášal verejnosti prehľad o svojej činnosti, vrátane vydaných rozhodnutí, začatých správnych konaní, uskutočnených inšpekcií, aktivít v rámci súťažnej advokácie a o ďalších dôležitých výsledkoch úradu. Nevynechával ani stručné novinky o činnosti Európskej komisie a ďalších súťažných inštitúcií v zahraničí.

Aj v roku 2020 úrad, po vypracovaní Správy Protimonopolného úradu SR o činnosti za rok 2019 a jej predložení na rokovanie vlády SR, publikoval svoju **výročnú správu za uplynulý rok** a sprístupnil ju na svojom webovom sídle www.antimon.gov.sk/vyroczne-spravy/. Jej súčasťou boli okrem prehľadu činnosti úradu v roku 2019 i **hlavné úlohy**, ktoré si naplánoval na rok 2020 a aj niekoľkoročný vývoj činností v jednotlivých oblastiach svojej pôsobnosti.

Úrad, rovnako ako i ďalšie súťažné inštitúcie na svete, minulý rok informoval o svojich najvýznamnejších aktivitách za uplynulý rok aj OECD, Riaditeľstvo pre finančné a obchodné záležitosti, a to prostredníctvom **Výročnej správy o vývoji politiky hospodárskej súťaže v SR**. Výročné správy sú sprístupnené na webovom sídle OECD www.oecd.org/daf/competition/annualreportsbycompetitionagencies.htm (v anglickom jazyku).

Úrad pokračoval vo zverejňovaní svojich **právoplatných rozhodnutí a oznámení o začatí správnych konaní v Obchodnom vestníku** na portáli www.justice.gov.sk/PortalApp/ObchodnyVestnik/Web/Zoznam.aspx a taktiež na svojom webovom sídle.

Počas roka zamestnanci úradu prispievali do **odborných diskusií** v rámci Európskej siete súťažných úradov, odborných domácich a zahraničných fór. Svoje články, skúsenosti a názory poskytujú na zverejnenie v **odborných časopisoch a iných druhoch médií** zameraných na právne a súťažné problémy, medzi ktorými sú napr. Verejné obstarávanie v kocke, Antitrust, Právne noviny, Global Competition Review, PaRR Global, MLex.

Minulý rok úrad aktualizoval svoju **priorizačnú politiku** a následne v apríli 2020 ju aj zverejnil v dokumente dostupnom na svojom webovom sídle, v sekcii Priorizačná

4.8.3 Publishing activity

One of published outcomes of the Antimonopoly Office of the SR is the newsletter **Competition Bulletin** („Súťažný spravodajca“). In 2020, for the twelfth year, the Office also published it regularly on its website www.antimon.gov.sk/newsletter-sutazny-spravodajca/. During the year, in its four editions the Office processed significant and interesting updates, summarizing events in the field of competition protection and state aid coordination. Through individual editions, it provided the public with the overview of its activities, including issued decisions, initiated administrative proceedings, performed inspections, activities within the framework of competition advocacy and other important outcomes of the Office. It did not leave out brief news about the activities of the European Commission nor other competition institutions abroad.

Also in 2020, after preparing the Report of the Antimonopoly Office of the SR on activities for 2019 and submitting it to the Office of the Government of the SR, the Office published its **annual report of the past year** and made it available on its website www.antimon.gov.sk/vyroczne-spravy/. In addition to the overview of the Office's activities in 2019, it also included the **main tasks** it planned for 2020, as well as the several years' development of activities in individual fields of activity. The Office, as well as other competition institutions in the world, also annually informs the OECD, the Directorate for Financial and Trade Affairs, about its most important activities in the past year, through the **Annual Report on the Development of Competition Policy in the SR**. These annual reports are available on the OECD website www.oecd.org/daf/competition/annualreportsbycompetitionagencies.htm.

The Office continued publishing its **valid decisions and notices on the initiation of administrative proceedings in the Business Journal** on the portal www.justice.gov.sk/PortalApp/ObchodnyVestnik/Web/Zoznam.aspx and also on its website (available in Slovak).

During the year, the Office's employees contributed to **professional discussions** within the European Competition Network, professional domestic and foreign forums. They provide their articles, experiences and opinions for publication in **professional journals and other types of media** focused on law and competition issues, including e.g. magazine on public procurement, Antitrust, newspapers on law, Global Competition Review, PaRR Global, MLex.

Last year, the Office updated its **prioritisation policy** and subsequently in April 2020 it also published it in a document available on its website, in the Priority Policy section,

politika, na www.antimon.gov.sk/6744-sk/priorizacna-politika-protimonopolneho-uradu-slovenskej-republiky/⁹. Protimonopolný úrad SR, podobne ako súťažné inštitúcie v zahraničí, stanovil vo svojej prioritizačnej politike prioritizačné kritériá. Tieto slúžia najmä na zabezpečenie účelného a transparentného postupu selekcie a vyhodnotenia prípadov, v ktorých úrad uplatní prioritizáciu. V rámci aktuálnych prioritizačných kritérií okrem iného akcentoval posudzovanie závažnosti možného porušenia už aj z hľadiska zneužitia mimoriadnej situácie v súvislosti so šírením infekčného ochorenia COVID-19 jednak zneužitím dominantného postavenia, a jednak uzatvorením dohody obmedzujúcej súťaž.

V súvislosti so Systémom riadenia EŠIF a s nastavením postupov v rámci kontroly verejného obstarávania financovaného z EŠIF sa PMÚ SR podieľal na aktualizácii a vydaní **Metodického pokynu CKO č. 35, verzia 2, k spolupráci s PMÚ SR v oblasti kontroly VO a k postupu riadiacich orgánov pri zistení možného porušenia pravidiel ochrany hospodárskej súťaže alebo jej narušenia v rámci kontroly VO**. Metodický pokyn upravuje proces spolupráce s PMÚ SR pri identifikovaní rizikových indikátorov a indícií naznačujúcich uzatvorenie dohôd obmedzujúcich hospodársku súťaž medzi subjektmi zapojenými do procesu VO. Ďalšie podrobnosti úrad sprístupnil aj v tlačovej správe dostupnej na www.antimon.gov.sk/6193-sk/cko-v-spolupraci-s-pmu-sr-aktualizoval-metodicky-pokyn-cko-c-35-prislusnost-uchadzacov-k-jednej-ekonomickej-skupine-ktori-podali-v-postupe-zadavania-zakazky-samostatne-ponuky-sa-neposudzuje-ako-indikator-mozneho-protisutazneho-konania/.

V samostatnom dokumente úrad koncom roka 2020 publikoval výsledky z prešetrovaní, ktoré aj vzhľadom na početné podnety od verejnosti uskutočnil vo vzťahu k predaju a cenám pohonných látok na čerpacích staniciach počas obdobia pandémie ochorenia COVID-19. Spolu s podrobnosťami o prešetrovaniach sú dostupné v dokumente úradu **Vybrané zistenia a závery z vykonaných prešetrovaní Protimonopolného úradu Slovenskej republiky v sektore maloobchodného predaja pohonných látok** na www.antimon.gov.sk/data/att/2117.pdf.

4.8.4 Spolupráca s univerzitami a orgánmi štátnej správy SR

K rozvoju súťažnej kultúry a k zlepšeniu povedomia o problematike hospodárskej súťaže prispieva aj spolupráca, ktorú Protimonopolný úrad SR dlhodobo udržiava s uni-

⁹ Protimonopolný úrad SR svoju prioritizačnú politiku následne aktualizoval a publikoval v júni 2021, v spojitosti s nadobudnutím účinnosti zákona č. 187/2021 Z. z.

at www.antimon.gov.sk/6744-sk/priorizacna-politika-protimonopolneho-uradu-slovenskej-republiky/. The Antimonopoly Office of the SR, similarly to competition institutions abroad, set priority criteria in its prioritisation policy. These serve in particular to ensure an efficient and transparent procedure for the selection and the evaluation of cases in which the Office applies prioritisation. Within the current prioritisation criteria, it assesses, inter alia, the severity of possible infringement, already also in terms of abuse of emergency situation related to the spread of COVID-19 disease, both by abusing dominant position and by concluding an agreement restricting competition.

In connection with the ESI Funds Management System and with the setting of procedures within the control of public procurement financed from the ESI Funds, AMO SR participated in updating and issuing the **Methodological Instruction of the CCA No. 35, version 2, on cooperation with AMO SR in the field of control of public procurement** and on the procedure of managing authorities in finding a possible violation of competition protection rules or its violation within the control of public procurement. The methodological instruction regulates the process of cooperation with AMO SR in identifying risk indicators and indications indicating the conclusion of agreements restricting competition between entities involved in the public procurement process. The Office also made further details available in a press release available at www.antimon.gov.sk/6193-sk/cko-v-spolupraci-s-pmu-sr-aktualizoval-metodicky-pokyn-cko-c-35-prislusnost-uchadzacov-k-jednej-ekonomickej-skupine-ktori-podali-v-postupe-zadavania-zakazky-samostatne-ponuky-sa-neposudzuje-ako-indikator-mozneho-protisutazneho-konania/.

In a separate document at the end of 2020, the Office published the outcomes of investigations, which, also in the view of numerous incentives from the public, it carried out in relation to the sale and prices of fuels at petrol stations during the COVID-19 pandemic. Along with the details of investigations, they are available in the Office's document **Selected Findings and Conclusions from the Investigations of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic in the Fuels Retail Sector** at www.antimon.gov.sk/data/att/2117.pdf.

4.8.4 Cooperation with universities and state administration authorities of the SR

The cooperation that the Antimonopoly Office of the SR has been maintaining with universities in Slovakia, especially with their faculties focused on law and economics, for a long time also contributes to the development of competition culture and to the improvement of awareness of competition issues.

verzitami na Slovensku, najmä s ich fakultami zameranými na právo a ekonómiu.

S univerzitami spolupracuje v zmysle memoránd o vzájomnej spolupráci, ktoré má úrad uzatvorené s Právnickou fakultou Univerzity Komenského v Bratislave, Právnickou fakultou Trnavskej univerzity v Trnave a s Ekonomickou univerzitou v Bratislave.

Študentom uvedených univerzít a fakúlt úrad napr. prostredníctvom absolvovania programu krátkodobej stáže na úrade alebo odborných konzultácií so zamestnancami úradu umožňuje zvyšovať úroveň ich vedomostí o činnostiach úradu ako ústredného orgánu štátnej správy na ochranu, podporu hospodárskej súťaže a koordináciu štátnej pomoci získavať praktické skúsenosti, vďaka ktorým sa po skončení vysokoškolského štúdia môžu ľahšie uplatniť v praxi.

Vzájomná spolupráca však nespočíva iba v oblasti vzdelávania budúcich odborníkov v súťažno-právnej problematike a tým aj v ich lepšej pripravenosti na výkon budúcej profesie, ale i v oblastiach organizácie spoločensky prospešných aktivít a tiež vedecko-výskumnej a poradenskej činnosti.

Úrad sa zároveň zapojil do projektu Centra právnej informatiky Codex na Stanfordovej univerzite v Kalifornii, USA, v rámci ktorého spolupracuje aj viacero súťažných orgánov na celom svete. V projekte s názvom Computational Antitrust sa zameriavajú na novú oblasť právnej informatiky. V záujme zefektívnenia detegovania, analyzovania a naprávania protisúťažných praktík sa spoločne venujú vytváraniu a skvalitňovaniu automatizovaných výpočtových metód uplatňovania protimonopolnej politiky. Okrem výskumnej činnosti sa zaoberajú aj publikačnou a vzdelávacou činnosťou.

K presadzovaniu zdravého súťažného prostredia či vnímaniu prínosov z dodržiavania pravidiel hospodárskej súťaže napomáhali taktiež pracovné stretnutia napr. s predstaviteľmi a zástupcami orgánov štátnej správy SR a samosprávy, s podnikateľmi alebo s odborníkmi z iných súťažných orgánov.

Úrad zároveň udržiava spoluprácu vo veciach spoločného verejného záujmu s orgánmi štátnej správy SR v zmysle uzatvorených dohôd o vzájomnej spolupráci. Týkajú sa poskytovania dokumentácie, výmeny informácií a poznatkov, podávania podnetov a postúpenia vecí, ale aj realizácie odborných stretnutí, konzultácií, školiacich aktivít, tiež vypracovania stanovísk a prípravy legislatívnych úprav zameraných na zefektívnenie presadzovania práva.

It cooperates with universities in accordance with memoranda on mutual cooperation, which the Office has concluded with the Faculty of Law of Comenius University in Bratislava, the Faculty of Law of Trnava University in Trnava and the University of Economics in Bratislava.

The Office enables the students of the mentioned universities and faculties, e. g. by attending a short-term internship programme at the Office or professional consultations with the Office's employees, to increase their level of knowledge of the Office's activities as a central state administration body for the protection, promotion of competition and state aid coordination, to gain practical experience, which they can put into practice after ending university study easier.

However, mutual cooperation is not grounded only in the field of education of future experts in competition law issues and thus in their better readiness to perform the future profession, but also in the areas of organizing socially beneficial activities as well as scientific, research and advisory activities.

The Office also participated in the Codex Center for Legal Informatics project at Stanford University in California, the USA, in which several competition authorities around the world cooperate, too. In a project named Computational Antitrust, they focus on the new area of legal informatics. With the interest to streamline the detection, analysis and correction of anti-competitive practices, they work together to create and improve automated calculation methods for the application of antimonopoly policy. In addition to research activities, they are also engaged in publishing and educational activities.

The working meetings e. g. with the representatives and delegates of state and local administration authorities of the SR, with undertakings or experts from other competition authorities also helped to enforce a healthy competitive environment or the perception of benefits of compliance with competition rules.

At the same time, the Office maintains cooperation in the matters of common public interest with state administration bodies of the SR in accordance with concluded agreements on mutual cooperation. They cover the provision of documentation, the exchange of information and knowledge, the submission of complaints and referrals, as well as the realisation of expert meetings, consultations, schooling activities, as well as processing statements and preparing legislation amendments aimed at streamlining law enforcement.



5

Štátna pomoc

State Aid



5.1 Zákon o štátnej pomoci

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky plní úlohy koordinátora pomoci podľa zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) a zabezpečuje ochranu hospodárskej súťaže v oblasti štátnej pomoci.

Kompetencie úradu ako koordinátora pomoci sú definované v zákone o štátnej pomoci. Úrad vypracováva stanoviská k schémam pomoci vrátane ich dodatkov z hľadiska dodržiavania pravidiel Európskej únie pre pomoc, vypracováva stanoviská k návrhom na poskytnutie pomoci ad hoc, registruje schémy minimálnej pomoci, zabezpečuje spoluprácu pri schvaľovaní poskytovania novej štátnej pomoci medzi poskytovateľmi štátnej pomoci a Európskou komisiou, zabezpečuje spoluprácu s Európskou komisiou na úseku vybavovania sťažností tretích strán, vykonáva kontrolu poskytnutej minimálnej pomoci a ukladá pokuty v rámci správneho konania. Úrad tiež zabezpečuje metódickú a konzultačnú činnosť, školenia, šírenie informácií v oblasti pomoci a vypracováva súhrnnú správu o poskytnutej štátnej pomoci za predchádzajúci kalendárny rok. V legislatívnej oblasti úrad najmä zabezpečuje spoluprácu s Európskou komisiou pri príprave právne záväzných aktov Európskej únie pre pomoc a vypracováva stanoviská k návrhom právnych predpisov Slovenskej republiky z hľadiska dodržiavania pravidiel Európskej únie pre pomoc.

Úrad je koordinátorom pomoci vo vzťahu k akejkoľvek štátnej a minimálnej pomoci poskytovanej na území SR, bez ohľadu na odvetvie (t. j. koordinuje aj pomoc poskytovanú pre oblasť poľnohospodárstva a rybárstva, ktoré sú v iných členských štátoch často z pôsobnosti koordinátora pomoci vylúčené) a zdroje financovania (t. j. koordinuje pomoc poskytovanú výlučne zo štátneho rozpočtu, ako aj pomoc spolufinancovanú z európskych štrukturálnych a investičných fondov). Koordinuje tiež investičnú pomoc poskytovanú na základe zákona č. 57/2018 Z. z. o investičnej regionálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

5.1 Act on State Aid

The Antimonopoly Office of the Slovak Republic fulfils the tasks of an aid coordinator pursuant to the Act No. 358/2015 Coll. On Adjustment of Certain Relations in State Aid and De Minimis Aid and on Amendments and Supplements to Certain Acts (Act on State Aid) and it ensures the protection of competition in the area of state aid.

The competences of the Office as the aid coordinator are specified by the Act on State Aid. The Office draws up opinions on state aid schemes including their supplements in terms of meeting the European Union's aid rules, draws up opinions on proposals to granting ad hoc aid, registers de minimis aid schemes, ensures cooperation between state aid providers and the European Commission in approving granting new state aid and it also ensures cooperation with the European Commission in handling with complaint from third parties, performs the control of granted de minimis aid and imposed fines in the framework of administrative proceeding. In addition, the Office ensures methodological and consulting activities, trainings, dissemination of information in the field of aid and it draws up a summary report on state aid granted for previous calendar year. In legislative area, the Office mainly ensures cooperation with the European Commission in the preparation of legally binding EU acts for aid and draws up opinions on the drafts of legislation of the Slovak Republic with regard to meeting the European Union's aid rules.

The Office is the aid coordinator in relation to any state and de minimis aid granted in the territory of the SR, irrespective of the sector (i. e. it coordinates also aid granted for the field or agriculture and fishing, which in other Member States is often excluded from the competence of aid coordinator) and the sources of funding (i. e. it coordinates aid granted exclusively from state budget, as well as aid co-financed by European structural and investment funds). Moreover, it coordinated investment aid granted based on the Act No. 57/2018 Coll. on regional investment aid and on amendment and supplement to certain acts.

5.2 Štatistické údaje

5.2 Statistical data

Vybrané štatistické údaje z oblasti koordinácie pomoci
za rok 2020Selected statistical data from the field of aid coordination
in 2020

Vybrané štatistické údaje Selected statistics	Počet Sum
Schémy pomoci: Aid schemes	
Záväzné stanoviská k schémam štátnej pomoci Binding opinions on state aid schemes	5
Záväzné stanoviská k dodatkom k schémam štátnej pomoci Binding opinions on supplements to state aid schemes	26
Pripomienky k schémam štátnej pomoci (vrátane dodatkových) Comments on state aid schemes (including supplemented ones)	162
Záväzné stanoviská k schémam minimálnej pomoci Binding opinions on de minimis aid schemes	21
Záväzné stanoviská k dodatkom k schémam minimálnej pomoci Binding opinions on supplementes to de minimis aid schemes	48
Pripomienky k schémam minimálnej pomoci (vrátane dodatkových) Comments on de minimis aid schemes (including supplemented or	163
Ad hoc opatrenia pomoci: Ad hoc aid measures:	
Záväzné stanoviská k ad hoc štátnej pomoci Binding opinions on ad hoc state aid	9
Pripomienky k ad hoc štátnej pomoci Comments on ad hoc state aid	15
Záväzné stanoviská k ad hoc minimálnej pomoci Binding opinions on ad hoc de minimis aid	40
Pripomienky k ad hoc minimálnej pomoci Comments on ad hoc de minimis aid	41
Stretnutia s poskytovateľmi Meetings with providers	79
Školenia Trainings	4
Notifikácie EK (vrátane doplňujúcich informácií) Notifications to the EC (including additional information)	89
Metodické usmernenia: Methodological guidelines:	
Zaslané prostredníctvom adresy statnapomoc@antimon.gov.sk Sent via the address statnapomoc@antimon.gov.sk	80
Vybavené inou formou (napr. elektronickou schránkou) Processed in another form (e. g. electronic mailbox)	251
Zverejnené informácie na webovom sídle www.statnapomoc.sk Information published at the website www.statnapomoc.sk	148

Štatistické informácie o poskytnutej štátnej pomoci na Slovensku v období rokov 2016 – 2020

PMÚ SR v súlade so zákonom o štátnej pomoci vypracováva každý rok správu o poskytnutej štátnej pomoci za predchádzajúci kalendárny rok, ktorú predkladá na rokovanie vlády SR. Správu vypracováva na základe podkladov, ktoré podľa zákona o štátnej pomoci predložili PMÚ SR poskytovatelia štátnej pomoci.

Formu a obsah ročných správ o poskytnutej štátnej pomoci upravuje nariadenie Komisie (ES) č. 794/2004 z 21. apríla 2004, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (EÚ) 2015/1589 stanovujúce podrobné pravidlá na uplatňovanie článku 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. ES L 140 30. 4. 2004, s. 1).

V roku 2020 bola štátna pomoc poskytnutá v celkovej výške 1 653,56 mil. eur, z toho z národných zdrojov 998,06 mil. eur a zo zdrojov EÚ 655,50 mil. eur.

Celková výška štátnej pomoci sa v roku 2020 v porovnaní s rokom 2019 zvýšila o 1 046,49 mil. eur, čo predstavuje nárast o 172,38 %. Výraznejšie zvýšenie objemu finančných prostriedkov poskytnutých v roku 2020 v porovnaní s rokom 2019 je spôsobené najmä prebiehajúcou pandemickou situáciou a poskytovaním finančných prostriedkov podľa Oznámenia Komisie – Dočasný rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súčasnej situácii spôsobenej nákazou COVID-19 (ďalej aj ako „Dočasný rámec pre opatrenia štátnej pomoci v súvislosti s nákazou COVID-19“, „dočasný rámec“).

Podiel poskytnutej štátnej pomoci v roku 2020 z HDP je 1,81 %.

Celková poskytnutá štátna pomoc za rok 2020 predstavuje 6,28 % z výdavkov štátneho rozpočtu.

Statistical information on granted state aid in Slovakia during the period of years 2016 – 2020

AMO SR, pursuant to the Act on State Aid, every year draws up a report on state aid granted in previous calendar year and submits it for the discussion of the Government of the SR. The report is prepared based on documentation that was submitted to AMO SR by state aid providers under the Act on State Aid.

The form and the content of annual reports on state aid granted are set by the Commission Regulation (EC) No. 794/2004 of 21 April 2004 implementing Council Regulation (EC) No. 2015/1589 laying down detailed rules for the application of the Article 108 of the Treaty on the Functioning of the EU (Official Journal of the EU L 140 30.4.2004, p. 1).

In 2020 state aid was granted in the total amount of EUR 1 653,56 mil., of which from national sources EUR 998,06 mil. and from EU sources EUR 655,50 mil.

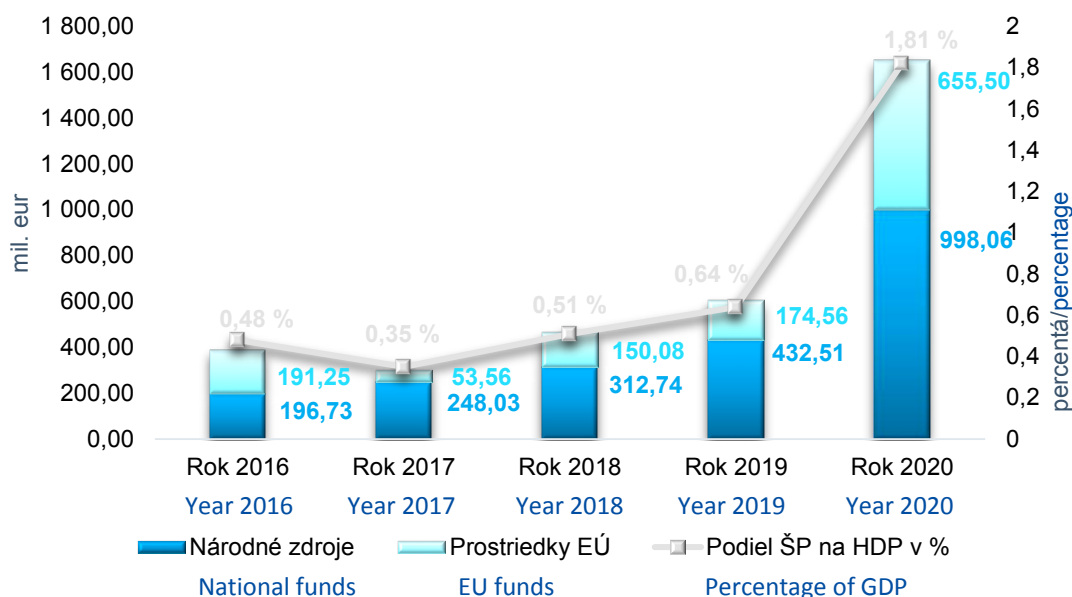
In comparison to 2019, the total amount of state aid in 2020 increased by EUR 1 046,49 mil., which represents the increase by 172,38 %. The sharper increase in the volume of financial funds granted in 2020 compared to 2019 is mainly due to the ongoing pandemic situation and the provision of funding under the Communication from the Commission - Temporary Framework for State aid measures to support the economy in the current COVID-19 outbreak (hereafter also as „temporary framework for state aid measures in relation to COVID-19“, „temporary framework“).

The share of state aid granted in 2020 out of GDP is 1,81 %.

The total state aid granted in 2020 represents 6,28 % of state budget expenditures.

Rozdelenie celkovej štátnej pomoci na národné zdroje a na prostriedky z EÚ (vyjadrené v mil. eur) a podiel štátnej pomoci na HDP (vyjadrený v %) za roky 2016 – 2020¹⁰

Division of total state aid to national sources and EU funds (expressed in mil. EUR) and the share of state aid in GDP (expressed in %) since 2016 to 2020



Najväčší podiel štátnej pomoci v roku 2020 bol poskytnutý podľa dočasného rámca pre opatrenia štátnej pomoci v súvislosti s nákazou COVID-19 (68,91 %), na ochranu životného prostredia (10,59 %) a na rozvoj regiónov (6,50 %).

The largest share of state aid in 2020 was granted mainly based on the temporary framework in relation to COVID-19 (68,91 %), for environmental protection of environment (10,59 %), regional development (6,50 %).

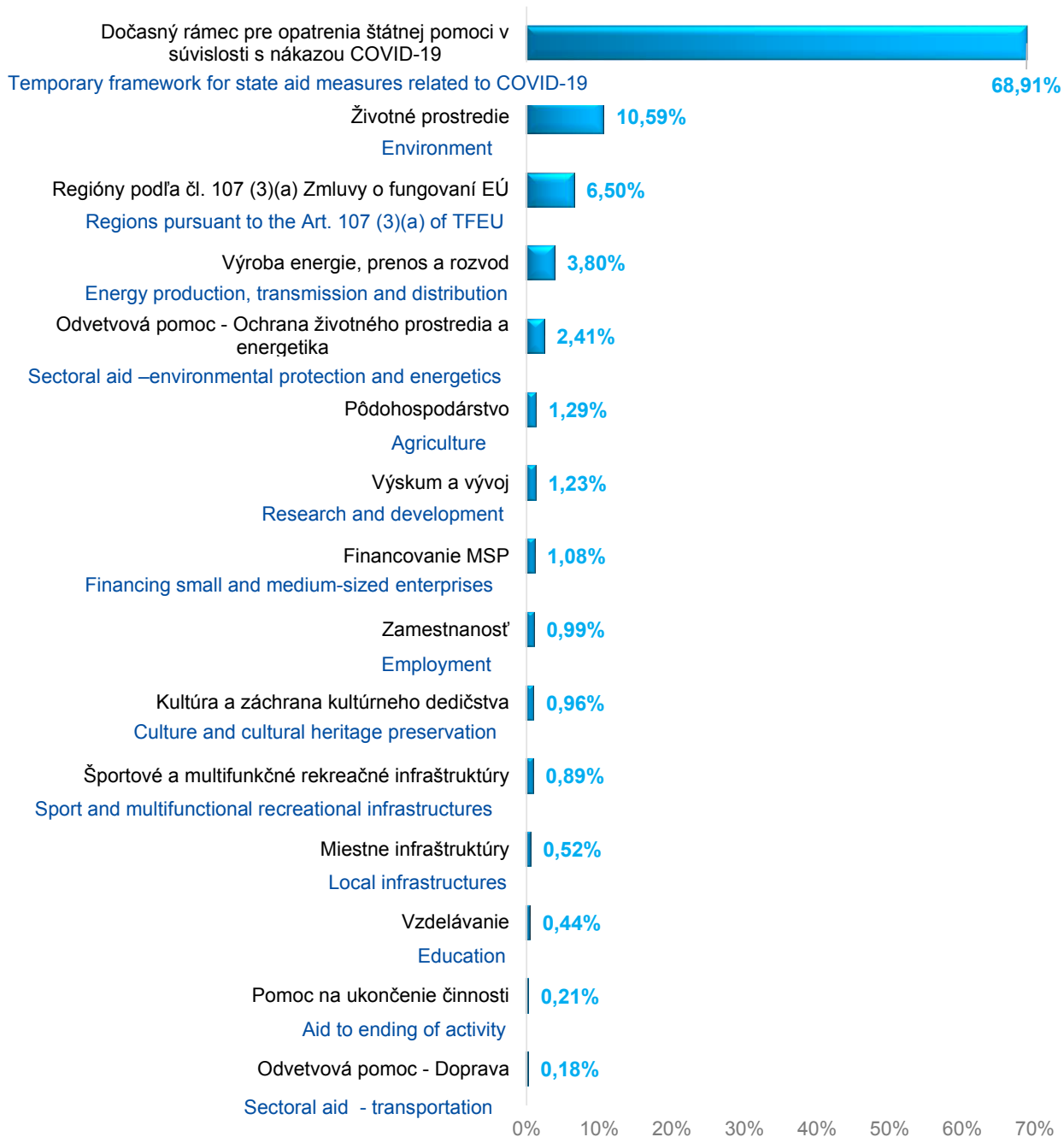
Prehľad poskytnutej štátnej pomoci za rok 2020 podľa účelov pomoci z celkovej poskytnutej štátnej pomoci (v %-ách)

Overview of state aid granted in 2020 according to its purposes out of total state aid granted (in %)

Z celkového objemu štátnej pomoci poskytnutej v roku 2020 bolo 71,02 % poskytnutých formou dotácií, nenávratných finančných príspevkov a poskytnutých služieb, 8,16 % formou úľav na dani, 1,08 % formou rizikového kapitálu a 19,74 % formou záruk na úvery. Uvedené znázorňuje nasledujúci graf:

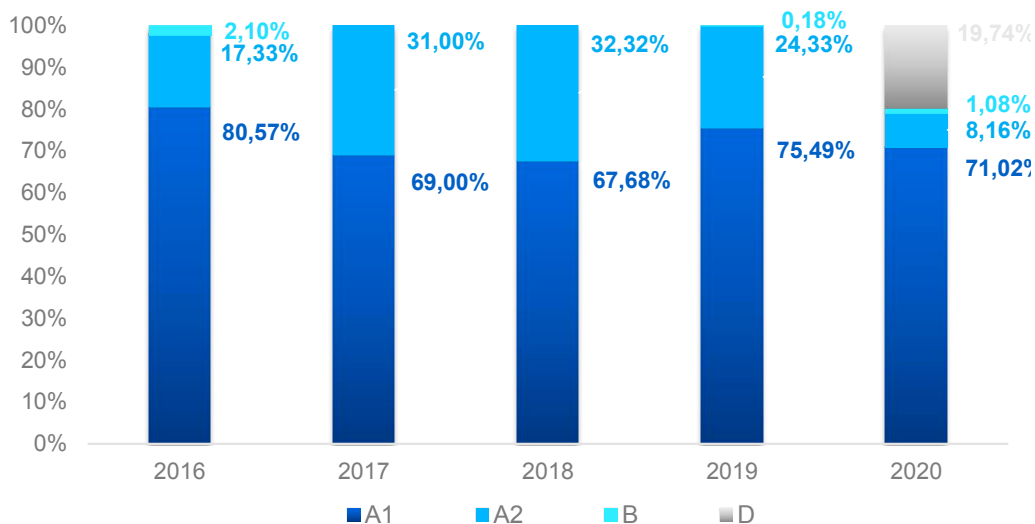
Out of the total volume of state aid granted in 2020, 71,02 % was granted in the form of subsidies, non-repayable financial contributions and services provided, 8,16 % in the form of a tax reliefs, 1,08 % in the form of risk capital and 19,74 % in the form of loan guarantees. This is demonstrated by the following graph:

¹⁰ Celková výška štátnej pomoci za rok 2018 bola znížená o 0,66 mil. eur a za rok 2019 bola znížená o 0,07 mil. eur, a to z dôvodu korigovania sumy čerpanej štátnej pomoci v pôsobnosti jednotlivých poskytovateľov za predchádzajúce roky.



Poskytnutá štátna pomoc podľa kategórií nástrojov pomoci za roky 2016 – 2020

State aid granted by categories of aid instruments in years 2016 – 2020



Kategória A zahŕňa pomoc, ktorá je poskytnutá v plnom rozsahu konečnému prijímateľovi. To znamená, že prvok pomoci sa rovná kapitálovej hodnote pomoci. Táto kategória sa delí do dvoch skupín podľa toho, či je pomoc poskytnutá prostredníctvom rozpočtu (A1) alebo prostredníctvom daňového systému či systému sociálneho zabezpečenia (A2). Do kategórie A1 patria dotácie, nenávratné finančné príspevky, úhrada úrokov alebo časti úrokov z úveru poskytnutého podniku. Kategória A2 zahŕňa daňové úľavy, odpustenie daní, cla, dovoznej prirážky, úľavy na pokutách, úľavy na penále, úľavy na úrokoch a úľavy na zvýšení dane, odpustenie povinnosti zaplatiť penále, predaj alebo prenájom nehnuteľného majetku štátu, VÚC alebo obce za cenu nižšiu, ako je tržová cena.

Kategória B zahŕňa všetky aktivity štátu alebo samospráv, ktorých výsledkom je nadobudnutie podielu alebo účasti v ľubovoľnej forme v súkromných spoločnostiach (napr. konverzia dlhu na akciový kapitál). Takýto finančný transfer zo strany štátnych inštitúcií vo forme podielovej účasti je štátnou pomocou okrem prípadu, keď sa verejný sektor správa ako súkromný investor podľa trhových podmienok (t. j. ak štát získa akcie za rovnakých okolností, za akých by ich získal súkromný sektor).

Kategória C obsahuje štátnu pomoc, ktorej realizácia spočíva v poskytnutí úveru so zvýhodnenou úrokovou sadzbou alebo odklad platenia dane alebo povolenie splátok dane za výhodnejších podmienok, ako sú trhové podmienky. Prvok pomoci je v tomto prípade zvýhodnený úrok a je to zvyčajne len zlomok hodnoty prevedeného kapitálu. Do kategórie C1 patria zvýhodnené úvery z verejných alebo súkromných zdrojov alebo sem patria takisto zvýhodnené pôžičky z verejných alebo súkromných zdrojov. Kategória C2 zahŕňa odklady platenia dane alebo cla alebo takisto povolenie splátky dane alebo cla.

Kategória D zahŕňa nástroje pomoci, ako sú záruky. Je vyjadrená väčšinou v nominálnej hodnote. Prvkom pomoci (D1A) je v tomto prípade pomoc, ktorá zodpovedá výnosu, ktorý konečný príjemca získa buď bezplatne, alebo za výhodnejších podmienok, ako sú trhové podmienky platenia poisťného na krytie rizika.

Category A includes aid, which is granted to an end recipient in its full extent. This means that the aid element is equal to the capital value of aid. This category is divided into two groups on the ground if aid is granted through budget (A1) or through tax system or social insurance system (A2). Category A1 includes subsidies, non-repayable financial contributions, payments of interests or parts of interests on the loan granted to the enterprise. Category A2 includes tax reliefs, the remission of taxes, of custom duty, of import surcharge, reliefs on fines, on penalty, on interest rebates and reliefs on increased tax, waiving of the obligation to pay penalty, the sale or lease of immovable property of state, self-governing regions or municipalities at a price lower than the market one is.

Category B is not a frequently used aid category. It includes all state or local government activities, which result in the acquisition of shareholdings or participation in any form in private companies (e. g. debt conversion to stock capital). Such financial transfer by state institutions in the form of a shareholding constitutes state aid unless the public sector behaves as a private investor under the market conditions (i. e. if the state obtains shares under the same circumstances as the private sector would obtain them).

Category C includes state aid, the implementation of which is grounded in granting a loan with a preferential interest rate or the deferral of tax payment or the authorization of tax repayments on more favourable terms than market conditions. The aid element in this case is preferential interest and is usually only a fraction of the value of the capital transferred. Category C1 includes soft loans from public or private sources or also includes soft loans from public or private sources. Category C2 includes deferrals of the payment of taxes or custom duties or also the authorization of the payment of taxes or custom duties.

Category D includes aid instruments, such as guarantees. It is expressed mostly in nominal value. The aid element (D1A) in this case is aid that corresponds to the return that the final beneficiary receives either free of charge or on more favourable terms than market conditions for the payment of risk premiums.

Štatistické informácie o poskytnutej minimálnej pomoci
za rok 2020¹¹Statistical information on de minimis aid granted in
2020

Nariadenie Európskej komisie European Commission's regulation	Počet prípadov minimálnej pomoci Sum of de minimis cases	Počet príjemcov minimálnej pomoci Sum of de minimis aid recipients	Poskytnutá minimálna pomoc (v eur) De minimis aid granted (in eur)
Nariadenie č. 1407/2013 – Cestná nákladná doprava Regulation No. 1407/2013 - Road freight transport	0	0	0
Nariadenie č. 1407/2013 – Všeobecné nariadenie Regulation No. 1407/2013 - General regulation	27 741	19 452	274 031 959,10
Nariadenie č. 1408/2013 – Poľnohospodárstvo Regulation No. 1408/2013 - Agriculture	222	209	2 088 956,42
Nariadenie č. 360/2012 – Služby všeobecného hospodárskeho záujmu Regulation No. 360/2012 - Services of general economic interest	3	2	329 108,12
Nariadenie č. 717/2014 – Rybolov a akvakultúra Regulation No. 717/2014 - Fisheries and aquaculture	0	0	0,00
Spolu Total	27 966	19 663	276 450 023,64

5.3 Aktivity úradu v oblasti štátnej a
minimálnej pomoci v roku 20205.3 Activities of the Office in the area of state aid
and de minimis aid in 2020

5.3.1 Informovanie verejnosti

5.3.1 Informing the public

Úrad pravidelne informuje poskytovateľov pomoci, vykonávateľov schém pomoci aj širokú verejnosť o novinkách a aktuálnych informáciách z oblasti štátnej a minimálnej pomoci prostredníctvom webového sídla www.statnapomoc.sk, ako aj prostredníctvom informačnej e-mailovej adresy statnapomoc@antimon.gov.sk.

The Office regularly informs aid providers, aid schemes executors as well as the wide public on news and topical information on the area of state aid and de minimis aid through the website www.statnapomoc.sk as well as through the e-mail address statnapomoc@antimon.gov.sk.

E-mailová adresa statnapomoc@antimon.gov.sk slúži ako kontaktný bod pre odbornú a laickú verejnosť, a to s cieľom zabezpečiť metodickú a konzultačnú činnosť pre jednotlivých žiadateľov o usmernenie v oblasti dodržiavania pravidiel štátnej a minimálnej pomoci vo všeobecnosti, ako aj v konkrétnych prípadoch.

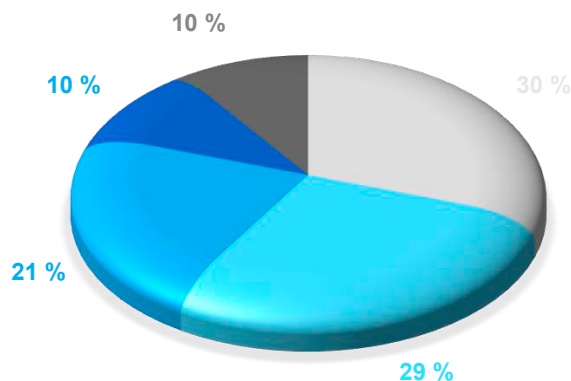
The e-mail address statnapomoc@antimon.gov.sk serves as a contact point for expert and lay public. Its aim is also to ensure the methodical and consultation activity for particular applicants for guidance in the area of meeting state aid and de minimis aid rules in general and also in specific cases.

¹¹ Uvedené údaje sú z centrálného registra, t. j. z informačného systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP). Vzhľadom na skutočnosť, že centrálny register je denne dopĺňaný o nové údaje zo strany poskytovateľov pomoci a rovnako sú zo strany koordinatorov pomoci vykonávané korektúry na základe žiadostí od poskytovateľov pomoci, suma a počet prípadov sa tak v závislosti od dňa generovania zostavy môžu mierne odlišovať.

Žiadosti o usmernenie za rok 2020

Requests for a guidance in 2020

- Ostatné
Others
- IS SEMP
IS SEMP
- Žiadosti o stanovisko k schémam pomoci alebo o notifikáciu
Requests for opinion on state aid schemes or for notification
- Covid 19
Covid 19
- Samospráva
Self-government



V roku 2020 úrad ako koordinátor pomoci vybavil spolu 124 žiadostí o usmernenie. Najväčší podiel žiadostí o usmernenie (30 %) sa týkal odborných otázok pri uplatňovaní pravidiel EÚ v oblasti štátnej a minimálnej pomoci, ale taktiež žiadostí o školenie alebo konzultáciu. Druhý najväčší podiel žiadostí o informácie (29 %) sa týkal informačného systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP). Ďalších 21 % otázok sa týkalo žiadostí o vypracovanie záväzného stanoviska koordinátora pomoci k schémam pomoci, resp. k schémam v znení dodatku a notifikácií štátnej pomoci. Zvyšných 20 % súviselo so žiadosťami o poskytnutie usmernení počas pandémie COVID-19, z toho polovica bola doručená od samospráv. Ich otázky sa týkali napríklad predaja majetku vo vlastníctve samosprávy za cenu nižšiu, ako je trhová, testu štátnej pomoci, posúdenia štátnej pomoci, odpustenia nájomného v čase pandémie COVID-19, žiadosti o dotáciu v čase pandémie COVID-19.

Webové sídlo www.statnapomoc.sk obsahuje pravidelne aktualizované informácie o štátnej pomoci a minimálnej pomoci, prehľad legislatívy v oblasti štátnej a minimálnej pomoci, formuláre potrebné pri notifikácii opatrenia pomoci Európskej komisii, metodické príručky a usmernenia koordinátora pomoci a Európskej komisie, diskontné a referenčné sadzby.

Vzhľadom na pandémiu ochorenia COVID-19 úrad na uvedenom webovom sídle vytvoril samostatný priečinok týkajúci sa s tým súvisiacich opatrení. Priečinok má názov „Opatrenia v súvislosti s COVID-19“ a úrad prostredníctvom tohto chce uľahčiť poskytovateľom a príjemcom pomoci orientáciu v pravidlách, ktoré Európska komisia promptne prijala s cieľom pomôcť celkovému hospodárstvu Európskej únie ovplyvneného pandemiou koronavírusu. Tento priečinok obsahuje aktuality v

In 2020, the Office as the aid coordinator settled a total of 124 requests for guidance. The largest share of the requests for guidance (30 %) concerned professional questions in implicating EU state aid and de minimis aid rules, but also requests for trainings or consultation. The second largest share of requests for information (29 %) concerned the information system for registering and monitoring aid (IS SEMP). Other 21 % of questions concerned requests for drawing up a binding opinion of the aid coordinator on aid schemes, resp. schemes in the wording of the amendment and notifications of state aid. Other 20 % related to requests for providing a guidance during COVID-19 pandemic, a half of which was sent to local administration bodies. Their questions related for example to selling the property owned by local administration authorities at a price below market price, test of state aid, assessing state aid, rent forgiveness during COVID-19 pandemic, request for grant during COVID-19 pandemic.

The website www.statnapomoc.sk includes regularly updated information on state aid and de minimis aid, the overview of legislation in state aid and de minimis aid, forms required for the notification of measures on aid to the European Commission, methodological manuals and the guidelines of the aid coordinator and of the European Commission, discount and reference rates.

Regarding the COVID-19 pandemic, the Office at the website created a separated folder concerning related measures. The folder has the name Measures in relation to COVID-19 and the Office wants through this to ease the aid providers' and recipients' orientation in rules, which the European Commission promptly adopted with the aim to help the total economy of the European Union affected by the pandemic. This folder includes news related to COVID-19 disease, the legislation of the European Commi-

súvislosti s nákazou COVID-19, legislatívu Európskej komisie v súvislosti s nákazou COVID-19, ako aj prehľad schém pomoci pripravených slovenskými orgánmi v súvislosti s nákazou COVID-19 - schémy štátnej pomoci schválené pre Slovenskú republiku zo strany Európskej komisie a schémy minimálnej pomoci, ku ktorým koordinátor pomoci vydal stanovisko.

Na webovom sídle sú k dispozícii aj ročné správy o poskytnutej štátnej pomoci, schémy štátnej pomoci a schémy minimálnej pomoci, rozdelené podľa jednotlivých poskytovateľov, prehľad rozhodnutí Európskej komisie pre Slovenskú republiku, ako aj samostatný priečinok týkajúci sa rozhodnutí Európskej komisie o neoprávnenej a nezlučiteľnej pomoci, vrátenie ktorej sú členské štáty povinné vymáhať - „Rozhodnutia Európskej komisie – vrátenie pomoci“. V rámci tohto priečinka je k dispozícii súbor obsahujúci informácie o vymáhaní neoprávnene poskytnutej a nezlučiteľnej štátnej pomoci v jednotlivých členských štátoch, ktorý Európska komisia pravidelne aktualizuje. Tento priečinok umožňuje poskytovateľom pomoci a vykonávateľom pomoci kontrolu splnenia podmienky, že pomoc nemôže byť poskytnutá podniku, voči ktorému sa uplatňuje vrátenie štátnej pomoci na základe rozhodnutia Európskej komisie, v ktorom bola táto štátna pomoc označená za neoprávnenú a nezlučiteľnú s vnútorným trhom.

Ďalej sa na webovom sídle nachádza samostatný priečinok „Samospráva“, ktorý obsahuje podpriečinky „Začínáme so štátnou pomocou“ (jeho 1. časť tvoria základné pojmy a 2. časť predstavuje zákon o štátnej pomoci), „Metodické usmernenia koordinátora štátnej pomoci pre samosprávu“ a „Metodické usmernenia Európskej komisie pre samosprávu“.

Webové sídlo ďalej obsahuje časť o centrálnom registri - „Informačný systém pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP)“, v rámci ktorej sú k dispozícii manuál pre užívateľa, aktuálne linky na prístup do tohto informačného systému pre verejnosť a pre poskytovateľov pomoci, ako aj ďalšie užitočné informácie.

Na webovom sídle je k dispozícii aj anglická verzia webového sídla, ktorá obsahuje tri samostatné priečinky, a to priečinok „State Aid“, „Central register“ a „News“. Priečinok „State Aid“ obsahuje základné údaje a informácie o štátnej pomoci, priečinok „Central register“ obsahuje základné informácie o informačnom systéme pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP) a priečinok „News“ obsahuje novinky z oblasti štátnej pomoci.

ssion related to COVID-19 disease, as well as the overview of aid schemes prepared by Slovak institutions in relation to COVID-19 disease – state aid schemes approved for the Slovak Republic by the European Commission and de minimis aid schemes, on which the aid coordinator issued an opinion.

The website covers also annual reports on granted state aid, state aid schemes and de minimis aid schemes divided according to particular providers, the overview of decisions of the European Commission for the Slovak Republic, as well as a separate folder concerning the decisions of the European Commission on unlawful and incompatible aid, returning of which the Member States are obliged to recover – Decisions of the European Commission – aid return. This folder covers a file containing information on the recovery of unlawfully granted and incompatible state aid in individual Member States, regularly updated by the European Commission. This folder enables aid providers and aid executors to control of meeting conditions that the aid must not be granted to an enterprise, against which returning state aid is being applied based on the decision of the European Commission declaring such a state aid to be unlawful and incompatible with internal market.

The website further includes a separated folder Local government containing sub-folders We are starting with state aid (its 1st part contains basic terminology and the 2nd part is the act on state aid), Methodological guidelines of state aid coordinator for local government and Methodological guidelines of the European Commission for local government.

Further, it includes a part about a central register – Information system for registering and monitoring aid (IS SEMP), whiting which there are user manual, updated links to the access to the information system for the public and for aid providers, as well as other useful information.

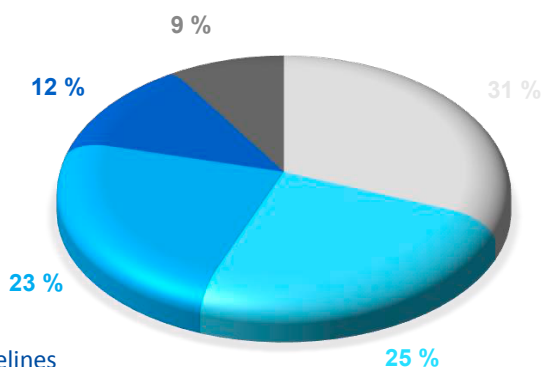
There is also an English version of the website. It contains three separated folders, namely State aid, Central register and News. The Folder State aid contains basic data and information on state aid, the folder Central register contains basic information on information system for registering and monitoring aid (IS SEMP) and the folder News contains news on the area of state aid.

Zverejnené informácie na webovom sídle www.statnapomoc.sk v roku 2020

- Schémy minimálnej pomoci
De minimis aid schemes
- Aktuality
News
- Schémy štátnej pomoci
State aid schemes
- Legislatíva a metodické usmernenia
Legislation and methodological guidelines
- Ostatné
Others

V roku 2020 úrad na webovom sídle www.statnapomoc.sk zverejnil spolu 150 informácií z oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci. Z uvedeného počtu sa 54 % týkalo zverejnenia nových schém štátnej a minimálnej pomoci, resp. schém v znení dodatkov. Ďalších 25 % tvorili zverejnené novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci. 12 % informácií sa týkalo legislatívnych zmien Európskej komisie v oblasti štátnej pomoci a metodických usmernení koordinátora pomoci. Zvyšných 9 % informácií sa týkalo zverejnenia základnej sadzby pre stanovenie referenčnej a diskontnej sadzby, správy o poskytnutej štátnej pomoci, ako aj úpravy a doplnenia informácií na webovom sídle.

Information published at the website www.statnapomoc.sk in 2020



In 2020, the Office published a total of 150 information on state aid and de minimis aid at the website www.statnapomoc.sk. Of this number, 54 % concerned the publication of new state aid schemes and de minimis aid schemes, resp. schemes as supplemented. Another 25 % were published news and interesting facts from the field of state aid. 12 % of the information concerned legislative changes of the European Commission in the field of state aid and the methodological guidelines of aid coordinator. The remaining 9 % of information concerned the publication of basic rate for setting reference and discount rate, report on state aid granted, as well as the adjustment and supplementation of information on the website.

5.3.2 Metodické príručky a usmernenia

Úrad v roku 2020 aktualizoval **manuál k informačnému systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci** (IS SEMP), ktorý slúži ako pomôcka pre poskytovateľov či príjemcov štátnej alebo minimálnej pomoci. [Manuál IS SEMP](#) úrad aktualizoval v októbri 2020 a sprístupnil ho na webovom sídle www.statnapomoc.sk.

Koordinátor pomoci v decembri 2020 na svojom webovom sídle www.statnapomoc.sk, v priečinku „Samospráva“ zverejnil prvé dve časti **informačnej kampane s názvom „Začínáme so štátnou pomocou“**. Táto je určená najmä mestám, obciam a samosprávnym krajom. Jej cieľom je rozšíriť úroveň povedomia o pravidlách štátnej pomoci v rámci tejto cieľovej skupiny. Prvá časť sa týka základných pojmov v oblasti štátnej pomoci (pojem podnik, hospodárska činnosť, test štátnej pomoci), druhá časť obsahuje základné informácie o zákone o štátnej pomoci.

5.3.2 Methodological manuals and guidelines

In 2020, the Office updated a **manual on information system for registering and monitoring aid** (IS SEMP), which serves as a tool for the providers or the recipients of state aid or de minimis aid. The Office updated the Manual IS SEMP in October 2020 and published it at the website www.statnapomoc.sk.

In December 2020 the aid coordinator published first two parts of an **information campaign named We are starting with state aid**, in the folder Local government at its website. This is designed especially for municipalities, villages and self-governing regions. Its aim is to broaden the level of awareness on state aid rules within this target group. The first part concerned basic terminology in the area of state aid (the term enterprise, economic activity, state aid text), the second part contains basic information on the act on state aid).

5.3.3 Stretnutia s poskytovateľmi pomoci a školenia

Zvyšovanie povedomia o pravidlách štátnej pomoci a minimálnej pomoci dlhodobo patrí medzi najdôležitejšie ciele úradu ako koordinátora pomoci.

Rok 2020 priniesol nové výzvy aj pre túto oblasť činnosti koordinátora pomoci, keďže pandémia koronavírusu výrazným spôsobom obmedzila osobný kontakt s poskytovateľmi pomoci. Počas tohto obdobia však vzrástol počet telefonických konzultácií zo strany poskytovateľov pomoci a vykonávateľov schém pomoci, a zároveň vo zvýšenej miere boli využívané rôzne online komunikačné platformy, prostredníctvom ktorých sa uskutočnili viaceré stretnutia. Túto formu stretnutí uvítali tak zástupcovia úradu, ako aj zástupcovia poskytovateľov pomoci, a to najmä z hľadiska operatívneho stanovenia termínu stretnutia, dĺžky trvania stretnutia, ako aj možnosti zvýšenia počtu účastníkov na stretnutiach.

V roku 2020 sa uskutočnilo **79 pracovných stretnutí s poskytovateľmi štátnej a minimálnej pomoci, resp. s vykonávateľmi schém pomoci**, ktoré sa týkali pravidiel pre poskytovanie štátnej a minimálnej pomoci.

Predmetom pracovných stretnutí koordinátora pomoci so zástupcami poskytovateľov štátnej a minimálnej pomoci boli najmä aplikácia pravidiel v oblasti štátnej pomoci, ale aj návrhy konkrétnych opatrení, realizáciou ktorých má byť poskytnutá štátna, resp. minimálna pomoc (schémy pomoci, ad hoc pomoc) a ich zosúladenie s príslušnými pravidlami v oblasti štátnej pomoci, konkrétne otázky týkajúce sa implementácie schém štátnej pomoci v praxi, pripravované notifikácie, prípadne opatrenia nepodliehajúce pravidlám v oblasti štátnej pomoci, návrhy opatrení na zmiernenie dôsledkov pandémie COVID-19 na subjekty vykonávajúce hospodársku činnosť, ako aj návrhy legislatívy a rozporové konania k zásadným pripomienkam Protimonopolného úradu SR vzneseným v rámci medzirezortného pripomienkového konania. Najčastejšími účastníkmi na stretnutiach boli zástupcovia ministerstiev SR.

Pandémia koronavírusu významne ovplyvnila aj aktivity koordinátora pomoci v oblasti školiacej činnosti. V roku 2020 úrad zorganizoval 4 školenia.

V spolupráci s Úradom vlády SR sa uskutočnili v roku 2020 tri školenia pre administratívne kapacity EŠIF, a to v rámci ich povinného vzdelávania na základe Centrálného plánu vzdelávania. Celkovo sa na školeniach zúčastnilo 80 účastníkov, z ktorých väčšina nemala skúsenosti s pravidlami v oblasti štátnej pomoci.

Predmetom vyššie uvedených školení boli základné princí-

5.3.3 Meetings with aid providers and trainings

Raising the awareness of rules on state aid and de minimis aid for a long time has been among the most important aims of the Office as the aid coordinator.

The year 2020 brought new challenges also for this area of activity of the aid coordinator, as the coronavirus pandemic significantly reduced personal contact with aid providers. During this period, however, the number of telephone consultations by aid providers and aid scheme executors increased, while various online communication platforms, through which several meetings were held, were also increasingly used. Both the Office's representatives and aid providers, especially in terms of the operability of setting the date of meeting, the duration of meeting, as well as the possibility of increasing the number of participants at meetings, welcomed this form of meetings.

In 2020 there were held **79 working meetings with the providers of state aid and de minimis aid, resp. the executors of aid schemes** concerning rules for providing state aid and de minimis aid.

The subject of working meetings of the aid coordinator with the representatives of state aid and de minimis aid providers were mainly the application of rules in the area of state aid, but also proposals for specific measures, by the implementation of which state aid, resp. de minimis aid (aid schemes, ad hoc aid) is to provide and their alignment with relevant state aid rules, specific issues related to the implementation of state aid schemes in practice, forthcoming notifications, or measures not subject to state aid rules, proposals for measures to mitigate the effects of COVID-19 pandemic to entities performing economic activity, as well as proposals for legislation and dispute proceedings on the fundamental comments of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic raised within an inter-ministerial comment procedure. The most frequent participants at the meetings were the representatives of ministries of the SR.

The coronavirus pandemic significantly affected also the aid coordinator's activities in the area of trainings. In 2020, the Office organized 4 trainings.

In 2020, in cooperation with the Office of the Government of the SR, there trainings for administrative capacities ESIF were held, namely within the obligatory education based on the Central plan of education. A total of 80 participants attended the trainings, most of whom had no experience with state aid rules.

The subject of the above-mentioned trainings were the

py a pojmy v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci, ako aj oboznámenie účastníkov s vnútroštátnou právnou úpravou (zákon o štátnej pomoci). Samostatná časť bola venovaná informačnému systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP). V závere jednotlivých školení bol priestor na diskusie, v rámci ktorých mohli účastníci položiť svoje otázky k danej problematike.

Vzhľadom na pozitívne skúsenosti s pracovnými stretnutiami v online priestore sa koordinátor pomoci rozhodol obnoviť aj možnosti školení týmto spôsobom. Prvotným online školením bolo školenie k nariadeniu č. 1370/2007 pre vybrané samosprávne kraje, ktoré úspešne zorganizoval v novembri 2020. Školenie hodnotili jeho účastníci veľmi pozitívne, a preto bude koordinátor pomoci v takýchto aktivitách pokračovať aj v roku 2021.

5.3.4 Študijná návšteva zástupcov protimonopolného úradu z Ukrajiny

Úrad ako koordinátor pomoci v dňoch 26. - 27. 2. 2020 zorganizoval v priestoroch úradu študijnú návštevu zástupcov ukrajinského protimonopolného úradu (ďalej len „AMCU“) a zástupcov poskytovateľov štátnej pomoci z Ukrajiny.

V rámci AMCU sa implementuje projekt SESAR, cieľom ktorého je podporiť zavedenie účinného systému kontroly a monitorovania štátnej pomoci na Ukrajine, ako sa vyžaduje v dohode o pridružení medzi EÚ a Ukrajinou. Pred zástupcami AMCU Protimonopolný úrad SR prezentoval svoje skúsenosti z predstupového obdobia, svoje hlavné kompetencie, vnútroštátnu právnú úpravu, proces notifikácie, monitorovanie, reportovanie a kontrolu štátnej pomoci. Ďalej prezentoval aj problematiku štátnej pomoci vo forme služieb vo všeobecnom hospodárskom záujme a neoprávnene poskytnutej a nezlučiteľnej štátnej pomoci. Svoje praktické skúsenosti z uplatňovania pravidiel v oblasti štátnej pomoci prezentovali aj zástupcovia Ministerstva hospodárstva SR a Centrálného koordinačného orgánu. Predmetom prezentácie Ministerstva hospodárstva SR bola regionálna investičná pomoc a pomoc pre malé a stredné podniky. Centrálny koordinačný orgán prezentoval bližšie informácie týkajúce sa ich postavenia a kompetencií, súčasného programového obdobia a taktiež sa venoval základným podmienkam pre nové programové obdobie.

5.3.5 Kontrolná činnosť

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky ako koordinátor pomoci je na základe § 14 ods. 2 zákona o štátnej pomoci oprávnený vykonať u poskytovateľa minimálnej

basic principles and concepts in the field of state aid and de minimis aid, as well as the acquaintance of participants with national legislation (the act on state aid). A separated part was devoted to the information system for registering and monitoring aid (IS SEMP). At the end of individual trainings, there was a space for discussions, during which participants could ask their questions on the issue.

With regard to positive experience with online working meetings, the aid coordinator also decided to renew training opportunities in this way. The initial online training was the training for the regulation No. 1370/2007 for selected self-governing regions, which he successfully organized in November 2020. Its participants evaluated the training very positively, and therefore the aid coordinator will continue in such activities also in 2021.

5.3.4 Study visit of the representatives of the Antimonopoly Office from the Ukraine

Between 26th and 27th February 2020, the Office as the aid coordinator, organized a study visit at its premises by the representatives of the Ukrainian Antimonopoly Office (hereafter “AMCU”) and the representatives of state aid providers from the Ukraine.

The SESAR project is being implemented under AMCU to support the implementation of effective system for controlling and monitoring state aid in the Ukraine, as required by the EU-Ukraine Association Agreement. Before the representatives of AMCU, the Antimonopoly Office of the SR presented its experience from pre-accession period, its main competencies, national legislation, the notification process, monitoring, reporting and controlling state aid. It further presented also the issue of state aid in the form of services of general economic interest and unlawfully granted and incompatible state aid. Representatives of the Ministry of Economy of the SR and the Central Coordinating Authority also presented their practical experience in applying state aid rules. The subject of the presentation of the Ministry of Economy of the SR was regional investment aid and aid for small and medium-sized enterprises. The Central Coordinating Authority presented more detailed information regarding their position and competencies, current programming period and also addressed basic conditions for new programming period.

5.3.5 Control activity

The Antimonopoly Office of the Slovak Republic as the aid coordinator is, based on the Article 14 Paragraph 2 of the Act on State Aid, authorized to carry out the control

pomoci kontrolu poskytnutia minimálnej pomoci. Na tento účel je úrad oprávnený overiť si potrebné skutočnosti aj u príjemcu minimálnej pomoci alebo u vykonávateľa schémy minimálnej pomoci. Na výkon kontroly sa vzťahujú oprávnenia a povinnosti podľa § 20 až § 27 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Jednotlivé kontroly poskytnutia minimálnej pomoci úrad vykonáva na základe ročného plánu kontrol minimálnej pomoci, ktorý schvaľuje predseda úradu. Podkladom pre ročný plán kontrol sú informácie získané pri vypracovávaní stanovísk k schémam minimálnej pomoci, vrátane ich dodatkov, z hľadiska dodržiavania pravidiel EÚ pre minimálnu pomoc, informácie získané pri správe informačného systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP), ktorý obsahuje aj údaje o poskytnutej minimálnej pomoci v SR, podnety od orgánov verejnej správy, od fyzických a právnických osôb, ako aj informácie získané v rámci kontrolnej činnosti úradu.

V roku 2020 úrad na základe schváleného ročného plánu kontrol minimálnej pomoci vykonal **dve kontroly minimálnej pomoci**. Prvú kontrolu otvoril aj ukončil v roku 2020, druhú kontrolu otvoril v roku 2020 a ukončil v roku 2021.

Počas prvej kontroly sa zameril na dodržanie podmienok poskytnutia minimálnej pomoci z EŠIF v rámci schémy minimálnej pomoci, ktoré vyplývajú z príslušných nariadení EÚ pre minimálnu pomoc a na dodržanie podmienok poskytnutia minimálnej pomoci z EŠIF v rámci schémy minimálnej pomoci, ktoré vyplývajú zo zákona o štátnej pomoci. Prvá kontrola sa vzťahovala na obdobie od 1. 6. 2018 do 30. 6. 2020.

Počas druhej kontroly sa zameril na dodržanie podmienok poskytnutia minimálnej pomoci ad hoc, ktoré vyplývajú z príslušných nariadení EÚ pre minimálnu pomoc a dodržanie podmienok poskytnutia minimálnej pomoci ad hoc, ktoré vyplývajú zo zákona o štátnej pomoci. Táto druhá kontrola sa týkala obdobia od 1. 1. 2016 do 31. 10. 2020.

Počas výkonu kontrol minimálnej pomoci na základe ročného plánu kontrol na rok 2020 **zistil spolu 14 nedostatkov a navrhol 14 odporúčaní, preveril 46 prípadov a skontroloval finančné prostriedky v celkovej sume 1,64 milióna eur**.

Úrad zistil porušenia niektorých ustanovení zákona o štátnej pomoci, a to najmä porušenie ustanovenia § 13 ods. 1, ktoré upravuje rozsah a obsah údajov o poskytnutej minimálnej pomoci a o príjemcovi minimálnej pomoci, ktoré majú byť zaznamenané do centrálného registra IS SEMP,

aid. For this purpose, the Office is entitled to verify necessary facts also at the recipient of de minimis aid or the implementer of de minimis aid scheme. Authorizations and obligations result from the provisions of the Articles from 20 to 27 of the Act No. 357/2015 Coll. on Financial Control and Audit and on Amendments and Supplements to Certain Acts.

The Office carries out the individual controls of provision of de minimis aid based on the annual plan of controls on de minimis aid, which is approved by the Chairman of the Office. The basis for the annual control plan are information obtained in processing opinions on de minimis aid schemes, including their supplements, in terms of compliance with the EU de minimis aid rules, information obtained in the administration of information system for registering and monitoring aid (IS SEMP), which includes also data on de minimis aid provided in the SR, complaints from public administration bodies, from natural and legal persons, as well as information obtained within the Office 's control activity.

Based on the approved annual plan of controls on de minimis aid, in 2020 the Office carried out **two de minimis aid controls**. It opened and completed the first of them in 2020, it opened the second of them in 2019 and completed it in 2021.

During the first control, it focused on compliance with conditions for the provision of de minimis aid from the ESI Funds under de minimis aid scheme, which result from relevant EU 's de minimis aid regulations, and on compliance with conditions for providing de minimis aid from the ESI Funds under de minimis aid scheme resulting from the act on state aid. The first control covered the period from 1 June 2018 to 30 June 2020.

During the second control, it focused on compliance with conditions for the provision of ad hoc de minimis aid, which result from relevant EU regulations on de minimis aid, and compliance with conditions for the provision of ad hoc de minimis aid, which result from the act on state aid. This second control covered the period from 1 January 2016 to 31 October 2020.

During carrying out the controls on de minimis aid based on the annual plan of control for 2020, it **identified a total of 14 deficiencies and proposed 14 recommendations, examined 46 cases and controlled funds totalling EUR 1,64 million**.

The Office identified the violations of certain provisions of the act on state aid, namely in particular the violation of provision of Article 13 Paragraph 1, which regulates the scope and the content of data on granted de minimis aid

ako aj porušenie ustanovenia § 13 ods. 2 zákona o štátnej pomoci, t. j. nedodržanie povinnosti poskytovateľa minimálnej pomoci zaznamenať údaje o poskytnutej minimálnej pomoci a údaje o príjemcovi minimálnej pomoci do centrálného registra IS SEMP do piatich pracovných dní odo dňa poskytnutia minimálnej pomoci.

Kontrolami tiež zistil, že poskytovateľ v niektorých prípadoch neinformoval príjemcu pomoci o výške minimálnej pomoci ako o transparentnej pomoci vo vzťahu k forme pomoci (za transparentnú pomoc sa považuje tá, pri ktorej je možné vopred presne vypočítať ekvivalent hrubého grantu bez toho, aby bolo potrebné vykonať posúdenie rizika).

Ďalším zisteným nedostatkom počas výkonu kontrol minimálnej pomoci bolo, že poskytovateľ nezabezpečil, aby každý príjemca pred poskytnutím minimálnej pomoci poskytol všetky informácie súvisiace s prijatím akejkoľvek inej minimálnej pomoci prijatej na základe nariadenia Komisie (EÚ) č. 1407/2013 z 18. decembra 2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoci de minimis alebo na základe iných predpisov EÚ o minimálnej pomoci počas predchádzajúcich dvoch fiškálnych rokov a počas prebiehajúceho fiškálneho roku, a to aj od iných poskytovateľov pomoci alebo v rámci iných schém minimálnej pomoci.

Úrad ďalej zistil, že poskytovateľ používal neaktualizované tlačivá, napr. tlačivo „Vyhlásenie žiadateľa o minimálnu pomoc“ (vzor aktuálneho „Vyhlásenia žiadateľa o minimálnu pomoc“ sa nachádza na webovom sídle [www.stat-napomoc.sk](http://www.stat- napomoc.sk)).

Vo viacerých prípadoch úrad zistil aj to, že poskytovateľ písomne neinformoval príjemcu pomoci o predpokladanej výške minimálnej pomoci vyjadrenej ako ekvivalent hrubého grantu a o tom, že ide o minimálnu pomoc, s výslovným odkazom na nariadenie, jeho názov a údaje o jeho uverejnení v Úradnom vestníku EÚ.

Ďalšie zistenia sa týkali postupu podľa čl. 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní EÚ, a to že pravidlá štátnej pomoci, resp. minimálnej pomoci sa uplatňujú len vtedy, keď je príjemcom pomoci „podnik“, t. j. subjekt vykonávajúci hospodársku činnosť. Poskytovateľ minimálnej pomoci pri vyhodnocovaní žiadostí neposudzoval, či opatrenie spĺňa podmienky podľa čl. 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní EÚ, a teda či nejde o činnosť neehospodárskej povahy.

V roku 2020 úrad navrhol spolu 14 odporúčaní, na základe ktorých kontrolovaní poskytovatelia minimálnej pomoci prijali príslušné opatrenia. Cieľom odporúčaní bolo dosiahnuť žiaduce zmeny v kontrolovanej oblasti, ako aj zlepšenie a skvalitnenie riadiacich a kontrolných systémov

and on the recipient of de minimis aid to be recorded in the central register IS SEMP, as well as the violation of provision of the Article 13 Paragraph 2 of the act on state aid, i. e. the non-compliance with the obligation of de minimis aid provider to record data on granted de minimis aid and data on the recipient of de minimis aid in the central register IS SEMP within five working days from the date of providing de minimis aid.

By the inspections it also found that in some cases a provider did not inform the recipient of aid on the amount of de minimis aid as of transparent aid in relation to the form of aid (transparent aid is considered to be that, for which the gross grant equivalent can be accurately calculated in advance without risk assessment).

Another shortcoming identified during carrying out the controls on de minimis aid was that a provider did not ensure that each recipient provided all information related to the acceptance of any other de minimis aid adopted under the Commission Regulation (EU) No. 1407/2013 of 18 December 2013 on the application of Articles 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to de minimis aids or other EU rules on de minimis aid during previous two fiscal years and during the current fiscal year, including from other aid providers or under other de minimis aid schemes.

The Office further found that a provider used out-of-date forms, e. g. the form “Declaration of applicant for de minimis aid” (a sample of the current “Declaration of applicant for de minimis aid” can be found on the website www.stat-napomoc.sk).

In several cases, the Office also found that a provider did not inform the recipient of aid in writing about the expected amount of de minimis aid expressed as gross grant equivalent and that it was de minimis aid, with an explicit reference to the regulation, its title and publication in the Official Journal of the EU.

Other findings concerned the procedure under the Article 107 Paragraph 1 of the Treaty on the Functioning of the EU, namely that rules for state aid, resp. de minimis aid apply only if the recipient of aid is an „enterprise“, i. e. an entity engaged in an economic activity. The provider of de minimis aid in the evaluation of applications did not assess whether the measure meets conditions under the Article 107 Paragraph 1 of the Treaty on the Functioning of the EU, and therefore whether the activity is of a non-economic nature.

In 2020, the Office proposed a total of 14 recommendations, on the basis of which the providers of de minimis aid took appropriate measures. The aim of recommenda-

V roku 2020 úrad navrhol spolu 14 odporúčaní, na základe ktorých kontrolovaní poskytovatelia minimálnej pomoci prijali príslušné opatrenia. Cieľom odporúčaní bolo dosiahnuť žiadúce zmeny v kontrolovanej oblasti, ako aj zlepšenie a skvalitnenie riadiacich a kontrolných systémov poskytovateľov minimálnej pomoci v záujme obmedzenia možnosti poskytovania minimálnej pomoci v rozpore s pravidlami pre jej poskytovanie. Cieľom vykonaných kontrol minimálnej pomoci bolo aj zabezpečenie transparentnosti poskytovania minimálnej pomoci.

5.3.6 Správne konania

Protimonopolný úrad SR ako koordinátor pomoci je na základe § 15 ods. 2 zákona o štátnej pomoci oprávnený uložiť pokutu osobe, ktorá porušila zákon o štátnej pomoci, t. j. je oprávnený uložiť pokutu za neskoré a/alebo neúplné zaznamenávanie údajov o poskytnutej štátnej pomoci a poskytnutej minimálnej pomoci do centrálného registra IS SEMP. Na ukládanie pokút sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“).

Na základe uvedenej kompetencie Protimonopolný úrad SR v roku 2020 **otvoril 5 správnych konaní a vydal jedno rozhodnutie**, v ktorom rozhodol o uložení pokuty v celkovej výške 108,32 eur vykonávateľovi schémy pomoci za neskoré zaznamenanie údajov o poskytnutej minimálnej pomoci do centrálného registra IS SEMP v porovnaní s lehotou 5 pracovných dní stanovenou v § 13 ods. 2 zákona o štátnej pomoci.

5.3.7 Legislatívne zmeny

Dočasný rámec štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súvislosti s prepuknutím choroby COVID-19

Európska komisia dňa 19. 3. 2020 informovala členské štáty, že vydala „[Oznámenie o dočasnom rámci štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súvislosti s prepuknutím choroby COVID-19](#)“. Jeho cieľom bolo pomôcť celkovému hospodárstvu Európskej únie, ktoré bolo vážne narušené v dôsledku pandémie koronavírusu. Prepuknutie pandémie ochorenia COVID-19 negatívne ovplyvnilo hospodárstvo v rôznych smeroch a tento vplyv sa prejavil aj na svetových finančných trhoch. Európska komisia konštatovala, že tieto vplyvy nebudú obmedzené na jeden konkrétny členský štát, ale budú mať rušivý vplyv na hospodárstvo Únie ako celku.

Európska komisia preto dočasne upravila rámec štátnej pomoci podľa článku 107 ods. 3 písm. B) Zmluvy o fun-

ctions was to achieve desired changes in controlled area, as well as to improve the management and control systems of providers of de minimis aid in order to limit the possibilities of providing de minimis aid in violation of rules for its provision. The aim of carried out controls on the provision of de minimis aid was also to ensure the transparency of providing de minimis aid.

5.3.6 Administrative proceedings

The Antimonopoly Office of the Slovak Republic, as the aid coordinator, is based on the Article 15 Paragraph 2 of the Act on State Aid entitled to impose a fine on a person who violated the Act on State Aid, i. e. it is entitled to impose a fine for late and/or incomplete recording of data on granted state aid and granted de minimis aid in the central register IS SEMP. The imposition of fines is a subject to the Act No. 71/1967 Coll. on Administrative Proceedings (Administrative Procedure Code) as amended (hereafter “Administrative Procedure Code”).

In 2020, based on the above stated competence, the Antimonopoly Office of the SR **opened 5 administrative proceedings** and it **issued 1 decision** in which it decided on the imposition of a fine in the total amount of EUR 108,32 on the executor of aid scheme for late recording of data on granted de minimis aid in the central register IS SEMP compared to the period of 5 working days stipulated by the Article 13 Paragraph 2 of the Act on State Aid.

5.3.7 Legislative changes

State aid temporary framework to support the economy in connection with the outbreak of COVID-19

On 19 March 2020, the European Commission informed Member States that it had issued a „Communication on a temporary framework for state aid to support the economy in connection with COVID-19 outbreak. Its aim was to help the overall economy of the European Union, which was severely disrupted by the coronavirus pandemic. The outbreak of COVID-19 pandemic has had a negative impact on the economy in various ways, and this has also affected global financial markets. The European Commission has stated that these effects will not be limited to one particular Member State, but will have a disruptive effect on the Union’s economy as a whole.

The European Commission has therefore temporarily adjusted the state aid framework under the Article 107 Pa-

govaní EÚ, ktorú môžu členské štáty poskytnúť podnikom.

Dočasný rámec stanovuje nástroje, ktoré majú členské štáty podľa pravidiel Európskej únie na zabezpečenie likvidity a prístupu k financovaniu pre podniky, najmä pre malé a stredne veľké podniky, aby im bolo umožnené preklenúť súčasnú situáciu a zabezpečiť pokračovanie ich činnosti. Podľa dočasného rámca je možné poskytnúť pomoc vo forme priamych grantov, návratných preddavkov, daňových alebo platobných zvýhodnení, a to za podmienok definovaných v dočasnom rámci. Dočasný rámec tiež obsahuje ustanovenia a podmienky týkajúce sa poskytovania záruk za úvery, zvýhodnených úrokových sadzieb, záruk a úverov poskytovaných prostredníctvom úverových alebo finančných inštitúcií, ako aj poistenia krátkodobých exportných úverov. Právnym základom uvedených opatrení je článok 107 ods. 3 písm. b) Zmluvy o fungovaní EÚ, ktorý umožňuje poskytovanie pomoci na podporu vykonávania dôležitého projektu spoločného európskeho záujmu alebo na nápravu vážnej poruchy fungovania v hospodárstve členského štátu, t. j. opatrenia je potrebné predložiť Európskej komisii na schválenie. Európska komisia prisľúbila, že po predložení úplných notifikácií a na základe úzkej spolupráce s členskými štátmi zabezpečí urýchléné prijatie rozhodnutí k opatreniam, na ktoré sa vzťahuje dočasný rámec.

Prvý dodatok k dočasnému rámcu na podporu hospodárstva v súvislosti s nákazou COVID-19

Európska komisia dňa 3. 4. 2020 prijala zmenu a doplnenie dokumentu o dočasnom rámci, ktorý Európska komisia schválila dňa 19. 3. 2020.

Dodatkom k dočasnému rámcu chcela Európska komisia pomôcť členským štátom urýchlíť výskum, testovanie a výrobu výrobkov dôležitých pre boj proti ochoreniu COVID-19, chrániť pracovné miesta v odvetviach a regiónoch, ktoré sú touto krízou postihnuté obzvlášť tvrdo a ďalej podporovať hospodárstvo v súvislosti s vypuknutím nákazy COVID-19. Dodatok k dočasnému rámcu upravil nasledujúce možnosti podpory:

- podpora výskumu a vývoja súvisiaceho s COVID-19,
- investičná pomoc na infraštruktúru na testovanie a rozširovanie výroby,
- investičná pomoc na výrobu produktov relevantných pre boj proti COVID-19,
- pomoc v podobe odkladov platby daní a/alebo príspevkov zamestnávateľa na sociálne zabezpečenie,
- pomoc vo forme mzdových dotácií pre zamestnancov

paragraph 3 letter B) of the Treaty on the Functioning of the EU, which Member States may provide to enterprises.

The temporary framework sets out tools that Member States have under the European Union 's rules to ensure liquidity and access to financing for enterprises, in particular small and medium-sized enterprises, in order to enable them to overcome the current situation and ensure the continuity of their activity. Under the temporary framework, aid may be granted in the form of direct grants, repayable advances, tax or payment advantages, namely under conditions defined in the temporary framework. The temporary framework also contains provisions and conditions concerning granting loan guarantees, preferential interest rates, guarantees and loans provided through loan or financial institutions, as well as short-term export loan insurance. The legal basis for these measures is the Article 107 Paragraph 3 letter b) of the Treaty on the Functioning of the EU, which enables granting aid to support the implementation of important project of common European interest or to remedy a serious disturbance in the functioning of economy of a Member State, i. e. measures must be submitted to the European Commission for an approval. The European Commission has promised that, after submitting complete notifications and based on a narrow cooperation with Member States, it will ensure that decisions on measures covered by the temporary framework are taken swiftly, following submitting complete notifications and based on a close cooperation with Member States.

First amendment to temporary framework to support the economy in connection with COVID-19 disease

On 3 April 2020, the European Commission adopted an amendment and a supplement to the temporary framework document, which was approved by the European Commission on 19 March 2020.

By the amendment to the temporary framework, the European Commission wanted to help Member States accelerate the research, testing and production of products important in the fight against COVID-19 disease, to protect jobs in sectors and regions hit especially hard by the crisis and to further support the economy in connection with the outbreak of COVID-19. The amendment to the temporary framework adjusted the following support options:

- aid for research and development related to COVID-19,
- investment aid for infrastructure for testing and expansion of production,
- investment aid for the production of products relevant to the fight against COVID-19,
- aid in the form of deferrals of payment of taxes and/or

s cieľom zabrániť prepúšťaniu počas nákazy COVID-19.

Súčasnne Európska komisia dňa 9. 4. 2020 zverejnila **formulár doplňujúcich informácií pre schémy štátnej pomoci**, ktoré budú predkladané Európskej komisii na posúdenie na základe konsolidovaného znenia dočasného rámca. V súvislosti s poskytovaním štátnej pomoci na základe dočasného rámca Európska komisia zverejnila na svojom webovom sídle **upravené znenie notifikačného formulára k opatreniam predkladaným Európskej komisii podľa dočasného rámca**.

Druhý dodatok a doplnenie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu hospodárstva

Európska komisia dňa 8. 5. 2020 prijala druhý dodatok a doplnenie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu hospodárstva. Cieľom tohto druhého dodatku a doplnenia dočasného rámca bolo rozšíriť doterajšiu pôsobnosť dočasného rámca, ktorý Európska komisia prijala dňa 19. 3. 2020 a následne ktorého prvý dodatok a doplnenie schválila dňa 3. 4. 2020.

Druhý dodatok a doplnenie dočasného rámca stanovil kritériá, na základe ktorých môžu členské štáty poskytnúť nefinančným spoločnostiam v núdzi rekapitalizáciu a podriadený dlh.

Doplnený dočasný rámec mal byť na základe druhého dodatku platný do konca roka 2020. Vzhľadom na to, že problémy so solventnosťou sa môžu prejaviť až v neskoršej fáze vývoja tejto krízy, v prípade rekapitalizačných opatrení Európska komisia predĺžila toto obdobie do konca júna 2021.

Tretí dodatok a doplnenie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu mikropodnikov, malých podnikov a startupov

Európska komisia dňa 29. 6. 2020 prijala tretí dodatok a doplnenie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu hospodárstva.

Tretím dodatkom sa rozšíril dočasný rámec štátnej pomoci, aby sa členským štátom umožnilo poskytovať podporu podľa dočasného rámca všetkým mikropodnikom a malým podnikom, aj keď už boli k 31. 12. 2019 vo finančných ťažkostiach. Dovtedy to nebolo možné, keďže spoločnosti, ktoré boli v ťažkostiach pred 31. 12. 2019 neboli oprávnené prijať takúto pomoc.

employer's social security contributions,

- aid in the form of wage subsidies for staff to prevent redundancies during the COVID-19 outbreak.

At the same time, on 9 April 2020, the European Commission published a **supplementary information form for state aid schemes**, which will be submitted to the European Commission for assessment based on a consolidated version of the temporary framework. In relation to the provision of state aid under the temporary framework, the European Commission has published on its website a **modified version of notification form for measures submitted to the European Commission under the temporary framework**.

Second amendment and supplement to state aid temporary framework to support the economy

On 8 May 2020, the European Commission adopted the second amendment and supplement to state aid temporary framework to support the economy. The aim of the second amendment and supplement to the temporary framework was to extend the existing scope of the temporary framework, which was adopted by the European Commission on 19 March 2020 and subsequently approved the first amendment and supplement on 3 April 2020.

The second amendment and supplement to the temporary framework set out the criteria under which Member States may grant recapitalization and subordinated debt to non-financial corporations in need.

Based on the second amendment, the amended temporary framework was to be valid until the end of 2020. Given that solvency problems may become apparent at a later stage in the development of this crisis, the European Commission extended this period until the end of June 2021 for recapitalization measures.

Third amendment and supplement to state aid temporary framework to support micro-enterprises, small enterprises and startups

On 29 June 2020, the European Commission adopted the third amendment and supplement to state aid temporary framework to support the economy.

The third amendment extended the state aid temporary framework to allow Member States to grant support under the temporary framework to all micro and small enterprises, even if they were already in financial difficulties as of 31 December 2019. Until then, this was not possible, as companies in difficulty before 31 December 2019 were not

Tretí dodatok stanovil podmienky, za akých môžu mikropodniky a malé podniky získať finančnú pomoc. Tieto spoločnosti:

- sa nemôžu nachádzať v konkurznom konaní,
- nedostali pomoc na záchranu, príp. ak takúto pomoc dostali, v čase poskytnutia pomoci podľa dočasného rámca už bude splatená,
- nedostali pomoc na reštrukturalizáciu, resp. ak takúto pomoc dostali, v čase poskytnutia pomoci podľa dočasného rámca už nepodliehajú reštrukturalizačnému plánu.

Dodatok tiež rozšíril možnosti podpory startupov, z ktorých veľká väčšina spadá do skupiny mikropodnikov a malých spoločností, konkrétne inovačných spoločností.

Európska komisia tiež upravila podmienky rekapitalizačných opatrení podľa dočasného rámca pre prípady, keď súkromní investori spolu so štátom prispievajú k zvýšeniu kapitálu spoločností. Cieľom týchto zmien bolo povzbudiť kapitálové injekcie so súkromnou účasťou v spoločnostiach, aby sa tým obmedzila potreba štátnej pomoci a riziko narušenia hospodárskej súťaže. Európska komisia v tomto dodatku tiež uviedla, že pomoc pre podniky by nemala byť podmienená premiestnením výrobných činností alebo inej činnosti príjemcu z inej krajiny v rámci Európskeho hospodárskeho priestoru (EHP) na územie členského štátu, ktorý pomoc poskytuje, keďže takáto podmienka by mohla poškodiť vnútorný trh.

Predĺženie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu podnikov počas koronakrízy a štvrtý dodatok k tomuto rámcu

Následne, v októbri 2020, Európska komisia oznámila predĺženie platnosti dočasného rámca a zároveň predstavila dodatok č. 4 k tomuto rámcu.

Daným dodatkom sa predĺžila platnosť dočasného rámca do 31. 6. 2021 a platnosť rekapitalizačnej podpory do 30. 9. 2021.

Štvrtým dodatkom sa okrem úpravy vybraných existujúcich článkov zaviedlo aj nové opatrenie, ktoré umožnilo členským štátom podporiť spoločnosti vo forme príspevku k časti ich nekrytých fixných nákladov. V rámci štvrtého dodatku bola tiež predstavená nová možnosť, a to, akým spôsobom môže štát opustiť rekapitalizované spoločnosti za zachovania svojho predchádzajúceho podielu v týchto

entitled to receive such aid.

The third amendment set out conditions under which micro and small enterprises can receive financial aid. These companies:

- cannot be involved in insolvency proceedings,
- did not receive rescue aid, or if they have received such aid, it will already be repaid at the time the aid is granted under the temporary framework,
- did not receive restructuring aid, resp. if they have received such aid, they are no longer subject to a restructuring plan at the time the aid is granted under the temporary framework.

The amendment also expanded the possibilities of supporting startups, the vast majority of which belong to the group of micro and small companies, specifically innovative companies.

The European Commission has also adjusted the conditions for recapitalization measures under the temporary framework for cases where private investors, together with the state, contribute to the capital increase of companies. The aim of these changes was to encourage capital injections with private participation in companies in order to reduce the need for state aid and the risk of distortions of competition. The European Commission also stated in this amendment that aid to enterprises should not be conditional on the relocation of a productive or other activity of a recipient from another country within the European Economic Area (EEA) to the territory of a Member State granting the aid, as such a condition could damage internal market.

Extension of state aid temporary framework to support enterprises during corona crisis and the fourth amendment to the framework

Subsequently, in October 2020, the European Commission announced the extension of validity of temporary framework and at the same time it presented the amendment No. 4 to this framework.

The amendment extended the validity of temporary framework until 31 June 2021 and the validity of recapitalization aid until 30 September 2021.

The fourth amendment, in addition to modifying selected existing articles, introduced also a new measure, which allowed Member States to support companies in the form of a contribution to part of their uncovered fixed costs. A new option was also introduced under the fourth amendment, namely how a state can leave recapitalized compa-

spoločnostiach a zamedziť narušeniu hospodárskej súťaže.

Ďalšou zmenou v štvrtom dodatku dočasného rámca bolo predĺženie dočasného vyňatia všetkých krajín z EÚ do 30. 6. 2021 zo zoznamu krajín s „obchodovateľným rizikom“ v rámci oznámenia o krátkodobom poistení vývozných úverov. Tento krok bol realizovaný najmä vzhľadom na pretrvávajúci všeobecný nedostatok dostatočnej súkromnej kapacity na pokrytie všetkých ekonomicky oprávnených rizík pre vývoz do krajín zo zoznamu krajín s obchodovateľným rizikom.

Predĺženie platnosti určitých pravidiel štátnej pomoci a úprava niektorých existujúcich pravidiel s cieľom zmierniť dôsledky prepuknutia nákazy koronavírusom

Európska komisia dňa 2. 7. 2020 **predĺžila platnosť pravidiel štátnej pomoci, ktorých platnosť by sa skončila na konci roku 2020.** V tejto súvislosti sa Európska komisia, po konzultácii s členskými štátmi a vzhľadom na súčasnú krízu, rozhodla vykonať úpravy existujúcich pravidiel s cieľom zmierniť hospodársky a finančný vplyv prepuknutia nákazy COVID-19. Európska komisia preto prijala **nové nariadenie, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecné nariadenie o skupinových výnimkách (GBER) a nariadenie de minimis, a oznámenie, ktorým sa mení a dopĺňa sedem súborov usmernení o štátnej pomoci** a predlžuje sa platnosť tých, ktoré by inak skončili dňa 31. 12. 2020. Európska komisia sa rozhodla **predĺžiť platnosť nasledujúcich pravidiel štátnej pomoci** (ich platnosť sa mala skončiť na konci roku 2020):

- **Do konca roka 2021 EK predĺžila platnosť nasledujúcich pravidiel:**
 - Usmernenie o regionálnej štátnej pomoci na roky 2014 – 2020,
 - Usmernenie o štátnej pomoci na podporu rizikových finančných investícií,
 - Usmernenie o štátnej pomoci v oblasti ochrany životného prostredia a energetiky,
 - Oznámenie o realizácii dôležitých projektov spoločného európskeho záujmu (IPCEI),
 - Oznámenie o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na krátkodobé poistenie vývozných úverov (STEC).
- **Do konca roka 2023 EK predĺžila platnosť nasledujúcich pravidiel:**
 - Všeobecné nariadenie o skupinových výnimkách (GBER),

while maintaining its previous shareholding in these companies and avoid the distortions of competition.

Another change in the fourth amendment to temporary framework was the extension of temporary exclusion of all EU countries until 30 June 2021 from the list of countries with „tradable risk“ under the Communication on short-term export-loan insurance. This step was implemented mainly in the view of persistent general lack of sufficient private capacity to cover all economically justified risks for exports to countries on the list of countries with a tradable risk.

Extension of certain state aid rules and modification of some existing rules in order to mitigate the consequences of coronavirus outbreak

On 2 July 2020, the European Commission **extended the validity of state aid rules, which would expire at the end of 2020.** In this context, the European Commission, following a consultation with Member States and in the view of current crisis, decided to make modifications of existing rules to mitigate the economic and financial impact of COVID-19 outbreak. The European Commission has therefore **adopted a new regulation amending and supplementing the General Block Exemption Regulation (GBER) and the de minimis regulation, and the Communication amending seven sets of state aid guidelines** and extending the validity of those that would otherwise expire on 31 December 2020. The European Commission has decided to **extend the following state aid rules** (they were due to expire at the end of 2020):

- **Until the end of 2021, the EC extended the validity of following rules:**
 - Guidelines on regional state aid for 2014–2020,
 - Guidelines on state aid to support risky financial investments,
 - Guidelines on state aid for environmental protection and energy,
 - Communication on the implementation of important projects of common European interest (IPCEI),
 - Communication on the application of the Articles 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to short-term export-loans insurance (STEC).
- **Until the end of 2023, the EC extended the validity of following rules:**
 - General Block Exemption Regulation (GBER),
 - De minimis regulation,

- Nariadenie de minimis,
- Usmernenia o štátnej pomoci na záchranu a reštrukturalizáciu nefinančných podnikov v ťažkostiach.

Európska komisia sa tiež, po konzultácii s členskými štátmi, **rozhodla vykonať niektoré cielené úpravy pravidiel**, ktorých platnosť sa predlžuje, ako aj **Rámca pre štátnu pomoc na výskum, vývoj a inovácie**, ktorý nemá dátum ukončenia platnosti, **s cieľom zmierniť hospodárske a finančné dôsledky prepuknutia COVID-19**.

Súčasne Európska komisia **navrhla predĺžiť platnosť Nariadenia de minimis pre služby vo všeobecnom hospodárskom záujme**, ktoré síce nie je súčasťou tzv. fitness checku, ale jeho platnosť sa končí k 31. 12. 2020. Európska komisia sa rozhodla platnosť tohto nariadenia predĺžiť o tri roky. V tejto súvislosti Európska komisia navrhla úpravu tohto nariadenia, ktorá umožní podnikom, ktoré sa dostali do ťažkostí z dôvodu prepuknutia COVID-19, aby zostali oprávnené prijímať tento druh pomoci na obmedzené obdobie.

Predĺženie platnosti mapy regionálnej pomoci na roky 2014 – 2020 pre Slovenskú republiku do 31. 12. 2021

Európska komisia dňa 9. 10. 2020 predĺžila platnosť mapy regionálnej pomoci na roky 2014 – 2020 pre Slovenskú republiku do 31. 12. 2021. Európska komisia dospela k záveru, že predĺženie platnosti mapy regionálnej pomoci na roky 2014 – 2020 pre Slovenskú republiku do 31. 12. 2021 spĺňa kritériá zlučiteľnosti so Zmluvou o fungovaní Európskej únie, keďže je v súlade s podmienkami stanovenými v Usmernení o regionálnej štátnej pomoci na roky 2014 – 2020 a zároveň s predĺženým obdobím ich uplatňovania, ktoré Európska komisia oznámila 2. 7. 2020.

Notifikácia sa týka len predĺženia platnosti mapy regionálnej pomoci pre Slovenskú republiku do dňa 31. 12. 2021 vrátane. Všetky ostatné podmienky a záväzky uvedené v rozhodnutí Európskej komisie vo veci SA.37447 z 22. 1. 2014, ktorou sa schvaľuje mapa regionálnej pomoci pre Slovenskú republiku na základe Usmernení o regionálnej štátnej pomoci na roky 2014 – 2020, zostávajú nezmenené.

Usmerňujúce vzory pre štátnu pomoc pre členské štáty na pomoc pri navrhovaní národných plánov podpory obnovy a odolnosti

Európska komisia uverejnila dvanásť usmerňujúcich vzo-

- Guidelines on state aid for rescuing and restructuring non-financial enterprises in difficulties.

The European Commission has also **decided**, following a consultation with Member States, to **make some targeted modifications of rules**, which are being extended, as well as the **state aid framework for research, development and innovations**, which does not expire, **in order to mitigate the economic and financial consequences of COVID-19 outbreak**.

At the same time, the European Commission has **proposed to extend the de minimis regulation for services of general economic interest**, which is not part of the so-called fitness check, but expires on 31 December 2020. The European Commission has decided to extend this regulation for three years. In this context, the European Commission has proposed an amendment to this regulation to allow enterprises in difficulty as the result of COVID-19 outbreak to remain eligible to receive this type of aid for a limited period.

Extension of validity of regional aid map for the years 2014 - 2020 for the Slovak Republic until 31 December 2021

On 9 October 2020, the European Commission extended the validity of regional aid map for the years 2014 - 2020 for the Slovak Republic until 31 December 2021. The European Commission concluded that the extension of validity of regional aid map for 2014 - 2020 for the Slovak Republic until 31 December 2021 meets criteria for compatibility with the Treaty on the Functioning of the European Union, as it complies with conditions set out in the Guideline on regional state aid for 2014 - 2020 and with the extended period of their application announced by the European Commission on 2 July 2020.

The communication concerns only the extension of validity of regional aid map for the Slovak Republic until 31 December 2021 inclusive. All other conditions and commitments set out in the European Commission's decision in case SA.37447 of 22 January 2014 approving the regional aid map for the Slovak Republic on the basis of the Guidelines on regional state aid for 2014 - 2020 remain unchanged.

Guiding forms for state aid for Member States on aid in designing national recovery and resilience support plans

The European Commission has published twelve guiding forms for state aid to be provided under recovery and re-

rov pre štátnu pomoc, ktorá má byť poskytovaná v rámci plánov obnovy a odolnosti. Tieto usmerňujúce vzory sa vzťahujú na mnohé typy investičných projektov v súlade s „európskymi hlavnými iniciatívami“ [stratégie udržateľného rastu na rok 2021](#), ktorú vypracovala EK.

Ide o nasledujúce technické dokumenty na pomoc členským štátom pri navrhovaní ich národných plánov podpory obnovy a odolnosti v súlade s pravidlami štátnej pomoci EÚ:

silience plans. These guiding forms apply to many types of investment projects in line with the „European flagship initiatives“ of the Sustainable Growth Strategy 2021.

They are the following technical documents for aid for Member States in designing their national recovery and resilience support plans in line with EU state aid rules:

Hlavná iniciatíva <i>Main initiative</i>	Usmerňujúci vzor <i>Guiding form</i>
Našartujeme <i>Power up</i>	Energetická a vodíková infraštruktúra <i>Energy and hydrogen infrastructure</i>
	Energia z obnoviteľných zdrojov vrátane výroby vodíka z obnoviteľných zdrojov <i>Energy from renewable sources, including renewably sourced hydrogen production</i>
	Infraštruktúra na generáciu a distribúciu diaľkového vykurovania/chladienia
Renovujeme <i>Renovate</i>	District heating/cooling generation and distribution infrastructure
	Energetická hospodárnosť budov <i>Energy efficiency in buildings</i>
Dobíjame a dotankujeme <i>Recharge and refuel</i>	Elektrické nabíjacie stanice a vodíkové stanice pre cestné vozidlá <i>Electric recharging stations and hydrogen stations for road vehicles</i>
	Nákup cestných vozidiel s nulovými a nízkymi emisiami <i>Purchase of zero- and low-emission road vehicles</i>
	Iné druhy nízkoemisnej dopravy <i>Other low emission transport modes</i>
Pripojme sa <i>Connect</i>	Zavádzanie a využívanie pevných a mobilných sietí s veľmi vysokou kapacitou vrátane sietí 5G a optických sietí <i>Deployment and take-up of fixed and mobile very high capacity networks, including 5G and fibre networks</i>
Modernizujeme <i>Modernise</i>	Digitalizácia verejnej správy vrátane zdravotnej starostlivosti <i>Digitalisation of public administration, including healthcare</i>
Rozširujeme sa <i>Scale up</i>	Inovačné procesory a polovodičové technológie <i>Innovative processors and semiconductors technologies</i>
	Digitalizácia spravodajských médií <i>Digitalisation of news media</i>
Rekvalifikujeme a zlepšujeme zručnosti <i>Reskill and upskill</i>	Modernizácia vzdelávania a odbornej prípravy vrátane digitálnych zručností a príslušnej pripojiteľnosti <i>Upgrading education and training, including digital skills and relevant connectivity</i>

Tieto vzory poskytujú usmernenia špecifické pre jednotlivé odvetvia v prípade týchto troch scenárov:

- štátnu pomoc je možné vylúčiť, a preto nie je potrebná predchádzajúca notifikácia EK,
- opatrenie predstavuje štátnu pomoc, ale notifikácia nie je potrebná, pretože sa na ňu vzťahuje skupinová výnimka,

These forms provide sector-specific guidelines for the following three scenarios:

- state aid can be excluded and therefore no prior notification to the EC is required,
- the measure constitutes state aid, but the notification is not necessary because it is covered by a block exemption,



- opatrenie predstavuje štátnu pomoc a je potrebná notifikácia s odkazom na hlavné uplatniteľné pravidlá v oblasti štátnej pomoci.

Usmerňujúce vzory sa v prípade potreby môžu a budú aktualizovať, keď EK získa lepší prehľad o obsahu národných plánov obnovy a odolnosti členských štátov. Všetky usmerňujúce vzory sú uverejnené aj na webovom sídle koordinátora pomoci v anglickom jazyku na [tomto odkaze](#).

- the measure constitutes state aid and notification is required with reference to the main applicable state aid rules.

The guiding forms can and will be updated as necessary as the EC gains the better overview of content of Member States' national recovery and resilience plans. All guiding forms are also published on the aid coordinator's website in English at [this link](#).



6

Plán hlavných úloh úradu

Plan of the
Office's Main Tasks



Protimonopolný úrad Slovenskej republiky od roku 2017 verejnosti pravidelne komunikuje stanovené ciele na prebiehajúce obdobie. Úrad teda aj v roku 2021 vo svojom pláne hlavných úloh predstavil oblasti, do ktorých v roku 2021 plánuje prioritne smerovať svoje kapacity, ako aj vyhodnotil plnenie stanovených cieľov v predchádzajúcom období.

V oblasti pôsobnosti úradu vymedzenej príslušnými právnymi predpismi, či už v oblasti ochrany hospodárskej súťaže, alebo koordinácie štátnej pomoci, úrad pre nasledujúce obdobie identifikoval viacero výziev. Ich významnosť navyše umocňuje pretrvávajúci celosvetový problém spojený s priamymi, ako aj nepriamymi dosahmi pandémie ochorenia COVID-19 a prijatých opatrení v snahe zastaviť šírenie tohto nákazlivého ochorenia.

V nasledujúcom texte tak úrad vyhodnocuje plnenie úloh, splnenie ktorých plánoval pre obdobie roku 2020 a zároveň stanovuje hlavné úlohy na rok 2021 s ich detailným popisom.

Úrad v priebehu predchádzajúcich období identifikoval potrebu optimalizácie v oblasti systémových a organizačno-administratívnych otázok, a to najmä v snahe zvýšiť efektívnosť a optimalizovať riadenie organizácie a delbu práce. Okrem adaptácie vlastných procesov na zmeny vyvolané elektronizáciou výkonu verejnej moci, ako aj zapojenia sa do spolupráce v rámci kontroly čerpania vybraných finančných schém a mechanizmov úrad, v nadväznosti na procesnú analýzu, ktorej cieľom bolo zmapovanie vybraných procesov úradu, navrhol významné úpravy aj do novej podoby zákona o ochrane hospodárskej súťaže. Nie všetko sa však podarilo presadiť do znenia, ktoré bolo predložené na prerokovanie Národnou radou Slovenskej republiky. Úrad však úspešne pokračuje v implementácii vybraných nástrojov procesného riadenia prostredníctvom postupnej tvorby procesných smerníc, ako aj prostredníctvom vytvorenia predpokladov pre ďalšiu elektronizáciu správy úradných agend.

Since 2017 the Antimonopoly Office of the Slovak Republic has been regularly communicating to the public about its aims set for the ongoing period. So also in 2021, in the plan of main tasks the Office introduced areas, into which it has been planning to prioritly direct its capacities, as well as it evaluated the fulfillment of aims set for a previous period.

In the area of the Office's competence defined by relevant legal regulations, whether in the area of competition protection or state aid coordination, the Office identified several challenges for the following periods. In addition, their significance is exacerbated by the continuing global problem associated with the direct as well as the indirect impacts of the COVID-19 pandemic and the measures taken to halt the spread of this communicable disease.

Thus, in the following text, the Office evaluates the fulfillment of tasks it planned to fulfill for the period of 2020 and at the same time it sets out main tasks for 2021 with their detailed description.

In the course of previous periods, the Office identified the need for optimization in the area of systemic and organizational-administrative issues, especially in an effort to increase efficiency and to optimize the management of organization and the division of work. In addition to adapting its own processes to changes caused by the electronic exercise of public power, as well as engaging in cooperation in controlling the use of selected financial schemes and mechanisms, the Office, following a process analysis aimed at mapping selected processes of the Office, proposed significant adjustments into the new Act on Protection of Competition. However, not everything was successfully enforced in the wording, which was submitted for discussion by the National Council of the Slovak Republic. Yet the Office successfully continues to implement the selected tools of process management through the gradual creation of procedural guidelines, as well as through the creation of preconditions for the further electronic management of the Office's agendas.

6.1 Činnosť úradu s ohľadom na okolnosti súvisiace so šírením ochorenia COVID-19

Úrad v priebehu roku 2020 promptne reagoval na okolnosti súvisiace so šírením ochorenia COVID-19.

V rámci návrhov legislatívnych úprav išiel cestou zohľadnenia aspektov vzniku mimoriadnej situácie, resp. núdzového stavu aj v budúcnosti (napr. v návrhu zákona o ochrane hospodárskej súťaže). Úpravou príslušných podzákonných predpisov, napr. pri aktualizácii prioritizačnej politiky, reflektoval vzniknuté okolnosti zaradením novej

6.1 Office's activity with regard to the circumstances connected with the spread of COVID-19

During 2020, the Office responded promptly to the circumstances related to the spread of COVID-19.

Within the framework of drafts of legislative amendments, it went in the way of taking into account the aspects of emergence of an extraordinary situation, resp. state of emergency in the future, too (e. g. in the draft of Act on Protection of Competition). By amending relevant soft laws, e. g. in updating the prioritization policy, it reflected the cir-

faktickej závažnosti, a to zneužitie mimoriadnej situácie v súvislosti so šírením infekčného ochorenia COVID-19 zneužitím dominantného postavenia alebo uzatvorením zakázanej dohody obmedzujúcej súťaž s vplyvom (aj potenciálnym) na spotrebiteľov alebo ostatných účastníkov trhu. Úrad zároveň bezodkladne zabezpečil nákup vybraných informačných a komunikačných technológií, vďaka ktorým zamestnanci úradu môžu v prípade potreby prakticky bez obmedzení vykonávať zverené úlohy aj z domácnosti. K uvedenému napomohlo aj nasadenie nového dokumentačného systému úradu od 1. 1. 2021. Úrad tiež na účely školení, konferencií, stretnutí a konzultácií vo zvýšenej miere využíva online komunikačné platformy.

Prijaté protiepidemické opatrenia tak majú minimálny negatívny vplyv na chod úradu.

6.2 Oblasť hospodárskej súťaže

V prebiehajúcom a už končiacom strednodobom horizonte úrad naplňuje nasledujúce hlavné zámery v oblasti hospodárskej súťaže:

1. presadzovanie práva hospodárskej súťaže v jeho národnom, ako aj medzinárodnom rozmere s uplatňovaním pravidelne prehodnocovanej prioritizačnej politiky,
2. aktívne prispievanie k rozvoju legislatívno-právneho rámca ochrany hospodárskej súťaže na Slovensku v koordinácii s kompetentnými európskymi inštitúciami presadzujúcimi ochranu hospodárskej súťaže v kontexte spolupráce členských štátov Európskej únie,
3. zvyšovanie povedomia o práve hospodárskej súťaže a o ekonomicko-spoločenských dôsledkoch jeho porušovania a zintenzívnenie komunikácie so zástupcami združení a asociácií podnikateľov,
4. rozvíjanie spolupráce s ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy pri budovaní
 - efektívneho systému odhaľovania a správneho trestania porušovania práva hospodárskej súťaže,
 - hospodársku súťaž stimulujúceho podnikateľského prostredia,
5. iniciovanie a rozvíjanie spolupráce s renomovanými slovenskými univerzitami a inštitúciami so zameraním sa na právne a ekonomické aspekty ochrany hospodárskej súťaže.

cumstances emerged by including a new factual gravity, namely the abuse of an extraordinary situation related to the spread of COVID-19 by abusing a dominant position or concluding a prohibited agreement restricting competition affecting (also potentially) consumers or other market participants. At the same time, the Office immediately secured the purchase of selected information and communication technologies, thanks to which the Office's employees can, if necessary, perform tasks entrusted to them from a household, practically without limitations. The involvement of the Office's new documentation system since 1 January 2021 was also helpful. The Office also in an increased extent uses online communication platforms for trainings, conferences, meetings and consultations.

The adopted anti-epidemic measures thus have a minimal negative impact on the functioning of the Office.

6.2 Area of competition

In the current and already ending medium-term objective, the Office fulfills the following main intentions in the area of competition:

1. the enforcement of competition law in its national as well as its international dimension with the application of a regularly reviewed prioritization policy,
2. active contribution to the development of legislative framework of competition protection in Slovakia in coordination with competent European institutions enforcing competition protection in the context of cooperation between EU Member States,
3. raising the awareness of competition law and the economic and social consequences of its infringement and intensifying communication with the representatives of associations of undertakings,
4. developing cooperation with other central state administration bodies in building
 - the effective system of detecting and correct sanctioning of infringements of competition law,
 - a business environment stimulating competition,
5. initiating and developing a cooperation with renowned Slovak universities and institutions focusing on law and economic aspects of competition protection.

V zmysle zámerov popísaných vyššie si úrad stanovil niekoľko hlavných cieľov a úloh aj na rok 2020. Ich nižšie uvedené vyhodnotenie zároveň predurčilo charakter a podobu zámerov úradu pre rok 2021.

Presadzovanie práva hospodárskej súťaže s uplatňovaním aktualizovanej prioritizačnej politiky¹² umožňuje úradu optimálnejšie nasmerovať svoje kapacity na typovo najzávažnejšie delikty so signifikantným dopadom na príslušný sektor a v ňom pôsobiace subjekty. Vzhľadom na to, že svoju aktualizovanú prioritizačnú politiku komunikoval v mesiaci apríl 2020, reflektoval v nej aj aktuálny vývoj v súvislosti s ochorením COVID-19. V dôsledku mimoriadnej situácie vyvolanej uvedeným ochorením sa zvýšila miera zraniteľnosti vybraných účastníkov trhu. Úrad tak z dôvodu potreby zohľadniť uvedené aj pri svojej rozhodovacej činnosti doplnil politikou upravený proces prioritizácie o novú zohľadňovanú faktickú závažnosť, a to o zneužitie mimoriadnej situácie v súvislosti so šírením infekčného ochorenia COVID-19, či už zneužitím dominantného postavenia, alebo zakázanou dohodou obmedzujúcou súťaž s dosahmi (aj potenciálnymi) na spotrebiteľov alebo ostatných účastníkov trhu.

Nasledujúce sektory úrad hodnotí pre ďalšie obdobia ako prioritné:

- internetový predaj/„e-commerce“ a digitálne platformy,
- automotive/výroba a predaj motorových vozidiel,
- informačné technológie a systémy a
- zdravotníctvo.

V sektore „e-commerce“ úrad v predošlých obdobiach začal sektorové prešetrovanie, ako aj sektorový prieskum s cieľom dôkladného zmapovania dotknutých trhov, úrovne hospodárskej súťaže na nich, vrátane faktorov s potenciálom ovplyvňovať ich súčasný stav alebo ich budúci vývoj¹³.

Úrad v prioritizovaných sektoroch nielen aktívne vykonáva prešetrovania, ale aj dôsledne pristupuje k podnetom adresovaným úradu. Okrem prešetrovania a správneho konania môže snaha úradu vyústiť aj do spracovania advokačných listov s cieľom navrhovať systémové úpravy v legislatívnom rámci, ktoré majú potenciál napraviť deformujúce účinky vybraných predpisov na dotknuté trhy. Úrad v záujme podpory súťažného aspektu pri tvorbe verejných politík opakovane oslovuje príslušných adresátov v

¹² *Priorizačná politika úradu je dostupná na www.antimon.gov.sk/6744-sk/priorizacna-politika-protimonopolneho-uradu-slovenskej-republiky/*

¹³ *Ďalšie informácie o sektorovom prieskume Protimonopolného úradu SR v oblasti „e-commerce“ sú dostupné na www.antimon.gov.sk/5462-sk/pmu-sr-uskutocnuje-sektorovy-prieskum-v-oblasti-e-commerce/*

In line with the above described intentions, the Office set several main aims and tasks also for 2020. At the same time, the below stated evaluation of them determined the nature and the form of the Office's intentions for 2021.

The enforcement of competition law with the application of an updated prioritization policy will enable the Office to direct its capacities more optimally to the most serious delicts by their type with a significant impact on a relevant sector and entities operating in it. As the Office communicated its updated prioritization policy in April 2020, it reflected within it also the current development in connection with the COVID-19 disease. As a result of the extraordinary situation caused by the disease, the level of vulnerability of selected market participants increased. So the Office, feeling the need to take this into account also in its decision-making activity, it added a newly considered factual gravity into the prioritization process adjusted by the policy, namely by the abuse of an extraordinary situation in connection with the spread of COVID-19 disease, either by the abuse of dominant position or a prohibited agreement restricting competition with impacts (including potential ones) on consumers or other market participants.

The Office evaluates the following sectors as priorities for the next periods:

- internet sales/e-commerce and digital platforms,
- automotive/production and the sale of motor vehicles,
- information technologies and systems and
- the healthcare.

In the e-commerce sector, in previous periods the Office initiated a sectoral investigation as well as a sector inquiry in order to thoroughly map the affected markets, the level of competition in them, including factors with the potential to influence their current situation or their future development.

In the priority sectors, the Office not only actively conducts investigations, but it also consistently approaches to complaints addressed to the Office. In addition to investigations and administrative proceedings, the Office's efforts may also result in the processing of advocacy letters with the aim to propose systemic adjustments to the legislative framework, which have the potential to remedy the distortive effects of selected regulations on markets concerned. In order to support the competition aspect in the creation of public policies, the Office repeatedly addresses all the relevant addressees from the past with the interest to conclude the solving of identified competition concerns.

The Office paid an increased attention also to interministry comment procedures to the proposals of legislative orders,

záujme doriešenia identifikovaných súťažných problémov. Úrad rovnako zvýšenú pozornosť venuje aj medzirezortným pripomienkovým konaniam k navrhovaným právnym predpisom, ktoré majú potenciál meniť podmienky nielen v prioritovaných sektoroch.

Z hľadiska praktík úrad naďalej kladie dôraz na kartelové aj vertikálne dohody (obzvlášť RPM), tzv. bid rigging vo verejnom obstarávaní a neoznámené koncentrácie. V zmysle dohody s centrálnym koordinačným orgánom sa úrad aktívne zapája do koordinácie programovania, implementácie, monitorovania a hodnotenia európskych štrukturálnych a investičných fondov. S pomocou projektu súvisiaceho s čerpaním nenávratného finančného príspevku prostredníctvom zabezpečenia financovania miezd a odmien zamestnancov úradu pre oblasť odhaľovania dohôd obmedzujúcich súťaž zvyšuje intenzitu kontroly v dotknutých prípadoch čerpania príslušných finančných zdrojov.

Plánované zásadné prepracovanie rizikových indikátorov v rámci Systému riadenia EŠIF a vytvorenie pružného modelu spolupráce s CKO, vrátane pravidelnej aktualizácie hodnotiacej výbavy subjektov, ktoré sú zapojené do kontroly čerpania fondov tohto finančného mechanizmu, sa podarilo realizovať cestou vydania Metodického pokynu CKO č. 35, ako aj jeho aktualizácie¹⁴. V rámci aktualizácie úrad okrem iného upravil aj postup dotknutých subjektov vo vzťahu k aplikácii vybraných ustanovení zákona č. 350/2016 Z. z. o niektorých pravidlách uplatňovania nárokov na náhradu škody spôsobenej porušením práva hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Efektívnejšiu spoluprácu a pružnejšiu úpravu postupov pri identifikácii rizikových indikátorov protisúťažného správania má umožniť okrem štandardných prezenčných školení administratívnych kapacít vykonávaných zamestnancami úradu aj distančnou formou prístupné vzdelávacie školenie, ktorého sprístupnenie administratívnym kapacitám sa uskutočnilo v septembri 2020. Administratívne kapacity sa v dištančnom kurze Rizikové indikátory môžu detailne oboznámiť s povahou každého rizikového indikátora, vrátane spôsobu vyhodnotenia jeho relevancie na základe detailných charakteristík a špecifik príslušného indikátora. Úrad si od uvedeného sľubuje výrazné zníženie počtu nerelevantných podnetov, ktoré v minulosti významne obmedzili jeho schopnosť koncentrovať svoje kapacity na prípady s predpokladom odhalenia a preukázania protisúťažnej koordinácie uchádzačov v rámci verejných obstarávaní súvisiacich s čerpaním prostriedkov z EŠIF. Dištančný

¹⁴ Ďalšie informácie o metodickom pokyne Protimonopolný úrad SR zverejnil na www.antimon.gov.sk/6193-sk/cko-v-spolupraci-s-pmu-sr-aktualizoval-metodicky-pokyn-cko-c-35-prislusnostu-chadzacov-k-jednej-ekonomickej-skupine-ktori-podalil-v-postupe-zadavania-zakazky-samostatne-ponuky-saneposudzuje-ako-indikator-mozneho-protisutazneho-konania/

which had the potential to change conditions not only in priority sectors.

In terms of practices, the Office continues focusing on both cartels and vertical agreements (in particular the RPM), bid rigging in a public procurement and non-notified mergers. Pursuant to the agreement with the Central Coordination Authority it continued to be actively engaged in the coordination of programming, implementation, monitoring and evaluating the European Structural and Investment Funds. With the project associated with using a non-repayable financial contribution through securing the financing of wages and remuneration of the Office's employees of the field of detecting agreements restricting competition, it increased the intensity of control in the affected cases of using relevant financial resources.

The planned fundamental revision of risk indicators within the ESI Funds Management System and the creation of a flexible model of cooperation with the CCA, including the regular updating of evaluation equipment of entities involved in controlling the use of funds of this financial mechanism, was implemented through the issuance of CCA's methodological instruction No. 35, as well as its updating. As a part of the update, the Office also amended the procedure of affected entities in relation to the application of selected provisions of the Act No. 350/2016 Coll. on Certain Rules for the Claim of Compensation for Damage Caused by the Infringement of Competition Law and on Amendments to Certain Acts, as amended.

A more effective cooperation and a more flexible adjustment of procedures for identifying risk indicators of anticompetitive behaviour should be enabled not only by standard face-to-face trainings of administrative capacities performed by the Office's employees but also a distance-based educational training, which was made available for administrative capacities in September 2020. So, in the distance-based course Risk indicators, the administrative capacities will be able to learn of the nature of each risk indicator in details, including a way of how to evaluate its relevance on the basis of detailed characteristics and specificities of particular indicator. The Office believes that this will significantly reduce the number of irrelevant complaints, which in the past significantly limited its ability to focus its capacities on cases, in which the anticompetitive coordination of participants in the framework of public procurements related with using ESI Funds were supposed to be detected and proved. As of 13 January 2021, the distance-based course Risk indicators was attended by 47 administrative capacities from various self-governing regions, towns and villages, as well as ministries or offices.

Based on an agreement concluded on cooperation with the Office for Public Procurement of 15 March 2018, the inten-

kurz Rizikové indikátory k 13. 1. 2021 absolvovalo 47 administratívnych kapacít z rôznych samosprávnych krajov, miest a obcí, ako aj ministerstiev či úradov.

Na základe podpísanej dohody o spolupráci s Úradom pre verejné obstarávanie zo dňa 15. 3. 2018 prebiehala intenzívna spolupráca aj pri viacerých návrhoch novely zákona o verejnom obstarávaní, a to najmä v oblasti úpravy pravidiel verejného obstarávania, na ktorom sa zúčastnia vzájomne majetkovo, organizačne alebo personálne prepojené subjekty uchádzačov. Príslušnosť uchádzačov k jednej ekonomickej skupine, ktorí podali v postupe zadávania zákazky samostatné ponuky, sa neposudzuje ako indikátor možného protisúťažného konania. Úrad dlhodobo prezentuje skutočnosť, že subjekty patriace do jednej ekonomickej skupiny nemôžu uzavrieť dohodu obmedzujúcu hospodársku súťaž, keďže nejde o nezávislé subjekty¹⁵. Rovnako nie je možné, ani prípadnou legislatívnou úpravou, vopred vylúčiť ich účasť na verejnom obstarávaní (a to v zmysle judikatúry Súdneho dvora Európskej únie - rozsudky vo veci C-538/07, Assitur alebo vo veci C-531/16, Ecoservice projektai). Podľa navrhovanej, ale nakoniec neprijatej úpravy verejný obstarávateľ by sa mohol uchádzačov (napr. majetkovo prepojených), u ktorých sa predpokladá, že pri predkladaní svojich ponúk postupovali koordinovane, dopytovať na povahu ich prepojenia a v zmysle princípu proporcionality požadovať dodatočné informácie, ako aj uistenie, že ich ponuky sú skutočne samostatné a nezávislé. Dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní by napríklad mohol nastať, keď by bolo na základe dôveryhodných informácií zistené, že obsah ponúk predložených majetkovo prepojenými uchádzačmi bol „nariadený“ od ich spoločnej materskej obchodnej spoločnosti, hoci inak tieto ponuky nemuseli vykazovať žiadne stupne podobnosti ani rizikové indikátory poukazujúce na ich možnú koordináciu. Túto, ako aj iné témy plánujú oba úrady podrobne rozpracovať vo výstupoch súvisiacich s oznámením Európskej komisie zo dňa 15. 3. 2021 o nástrojoch na boj proti kolúzii vo verejnom obstarávaní a o usmernení o spôsobe uplatňovania súvisiaceho dôvodu na vylúčenie v súvislosti s kolúziou, ktoré sú stanovené v článku 38 ods. 7 písm. e) smernice 2014/23/EÚ, článku 57 ods. 4 písm. d) smernice 2014/24/EÚ a článku 80 ods. 1 smernice 2014/25/EÚ¹⁶.

Rozvoj legislatívno-právneho rámca ochrany hospodárskej súťaže má potenciál výrazne ovplyvniť Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1 z 11. decembra 2018 o posilnení právomocí orgánov na ochranu hospo-

¹⁵ Protimonopolný úrad SR publikoval svoje stanovisko k účasti majetkovo alebo personálne prepojených subjektov v procese verejného obstarávania v roku 2016 na www.antimon.gov.sk/stanovisko-protimonopolneho-uradu-sr-k-ucasti-majetkovo-alebo-personalne-prepojenych-subjektov-v-procese-verejneho-obstaravania/

¹⁶ Predmetné oznámenie Európskej komisie je dostupné na www.ec.europa.eu/docsroom/documents/45004

sive cooperation was held also in several drafts of amending of the Act on Public Procurement, namely in particular in the area of adjusting rules on public procurement, in which bidders with property, organizational or personnel connections participate. The membership of bidders in one economic group, who submitted separate bids in the in announcing a contract is not considered as an indicator of possible anti-competitive behaviour. For a long time, the Office has been presenting the fact that entities belonging to one economic group cannot conclude an agreement restricting competition, since they are not independent entities. Nor is it possible by a potential legislative amendment to exclude their participation in a public procurement in advance (in accordance with the case-law of the Court of Justice of the European Union – the judgments in the case C-538/07, Assitur or case C-531/16, Ecoservice projektai). According to the proposed but ultimately unaccepted amendment, the contracting public authority could ask bidders (e. g. property-linked), who are presumed to have acted in a coordinated manner when submitting their bids, ask for the nature of their connection and requesting additional information in accordance with proportionality principle and for the assurance that their offers are truly separate and independent. The reason for excluding according to the Article 40 Paragraph 6 Letter g) of the Act on Public Procurement could occur, for example, if based on a reliable information it was found out that the content of bids submitted by related bidders was „ordered“ from their joint parent business company, although otherwise these bids might not had shown any degrees of similarity nor risk indicators showing their possible coordination. So the Offices plans to elaborate this theme as well as other themes in details in the outputs related to the European Commission's Communication of 15 March 2021 on anti-collusion instruments in public procurement and on guidelines on how to apply the related collusion exclusion ground, which are provided for in the Article 38 Paragraph 7 Letter e) of the Directive 2014/23/EU, the Article 57 Paragraph 4 Letter d) of the Directive 2014/24/EU and the Article 80 Paragraph 1 of the Directive 2014/25/EU.

The development of legislative framework of competition protection may be significantly affected by the transposition of the Directive (EU) 2019/1 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market, that was published on 14 January 2019 in the Official Journal of the European Union. At the ending of 2020 the Office submitted the draft of a new Act on Protection of Competition and on adjustment and supplement to certain acts (hereafter also „the draft of act“) to the Government of the SR.

dárskej súťaže v členských štátoch na účely účinnejšieho presadzovania práva a o zabezpečení riadneho fungovania vnútorného trhu, vydaná dňa 14. 1. 2019 v Úradnom vestníku Európskej únie. Koncom roku 2020 úrad predložil vláde SR návrh nového zákona o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej aj ako „návrh zákona“).

Dňa 7. 1. 2021 vláda SR na svojej 63. schôdzi prerokovala a schválila predložený návrh zákona¹⁷ a následne úrad predložil vládny návrh zákona Národnej rade SR¹⁸. Vo februári 2021 sa začalo pripomienkové konanie k súvisiacim vykonávacím predpisom. Návrh zákona po prerokovaní Národnou radou SR v prvom čítaní dňa 26. 1. 2021 bol na základe hlasovania poslancov pridelený výborom Národnej rady SR na prerokovanie a bola určená lehota na jeho prerokovanie v druhom čítaní. V druhom čítaní a treťom čítaní Národná rada SR dňa 1. 4. 2021 na svojej schôdzi prerokovala návrh zákona a schválila ho aj s poslaneckým pozmeňujúcim a doplňujúcim návrhom¹⁸.

Dňa 21. 4. 2021 prezidentka SR Zuzana Čaputová návrh zákona vetovala a vrátila na opätovné prerokovanie parlamentu¹⁹ z dôvodu týkajúceho sa poslaneckého pozmeňujúceho návrhu zákona v čl. III, ktorý sa týkal zmien v kompetenčnom zákone (zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov). Národná rada SR dňa 11. 5. 2021 opätovne schválila návrh zákona v znení, ktoré na svojej schôdzi dňa 1. 4. 2021 prerokovala a schválila aj s poslaneckým pozmeňujúcim a doplňujúcim návrhom²⁰. Vzhľadom na to, že pripomienky prezidentky neboli akceptované, hlava štátu uplatnila právo nepodpísať schválený zákon. Dňa 25. 5. 2021 bol zákon zverejnený v Zbierke zákonov spolu s príslušnými právnymi predpismi a vyhláškami. Zákon č. 187/2021 Z. z. nadobudol účinnosť dňa 1. 6. 2021.

V oblasti zvyšovania povedomia o práve hospodárskej súťaže a súťažnej advokácie aj v roku 2020 bola ťažiskom komunikácia najmä smerom k pripravovaným legislatívnym predpisom, ktoré svojim charakterom majú spôsobilosť ovplyvniť úroveň hospodárskej súťaže na vybraných trhoch. Okrem toho boli predstavitelia úradu aj v roku 2020 pozývaní ako prednášajúci na rôzne medzinárodné

¹⁷ Ďalšie podrobnosti o návrhu zákona prerokovaného vládou SR sú dostupné na www.rokovania.gov.sk/RVL/Material/25621/1

¹⁸ Ďalšie podrobnosti o návrhu zákona prerokovaného Národnou radou SR sú dostupné na webovom sídle www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=8074

¹⁹ Ďalšie podrobnosti o vetovaní návrhu zákona sú dostupné na webovom sídle www.prezident.sk/article/prezidentka-vetovala-zakon-o-hospodarskej-sutazi/

²⁰ Ďalšie podrobnosti o návrhu zákona zverejnil Protimonopolný úrad SR na www.antimon.gov.sk/6678-sk/nr-sr-opatovne-schvalila-navrh-noveho-zakona-o-ochrane-hospodarskej-sutaze/

On 7 January 2021, at the 63rd meeting of the Government of the SR, it discussed and approved the submitted draft of act and subsequently the Office submitted the governmental draft of act to the National Council of the SR. In February 2021, a comment procedure was initiated on the related implementing regulations. The draft of act, after it was discussed about by the National Council of the SR in the first reading on 26 January 2021, on the basis of voting of deputies, it was assigned to the Committees of the National Council of the SR for discussion and a deadline was set for its discussion in the second reading. In its second reading and third reading, on 1 April 2021, the National Council of the SR discussed the draft of act at its meeting and also approved it with a parliamentary amended and supplemented proposal.

On 21 April 2021, the President of the SR, Zuzana Čaputová, vetoed the draft of act and returned it to the Parliament for reconsideration on the grounds relating to the parliamentary proposal of amendment to the draft of act in in Art. III, which concerned changes in the Competence Act (Act No. 575/2001 Coll. on the organization of activity of government and the organization of central state administration, as amended). On 11 May 2021 the National Council of the SR again approved the draft of act in the wording discussed and approved with a parliamentary proposal on 1 April 2021. As the President's comments were not accepted, the head of state exercised the right not to sign the approved act. On 25 May 2021, the act was published in the Collection of acts together with relevant legal regulations and decrees. The act No. 187/2021 Coll. entered into force on 1 June 2021.

In the area of raising awareness of competition law and competition advocacy also in 2020, the focus was the communication mainly towards the forthcoming legislative regulations, which by their nature have the ability to influence the level of competition in selected markets. In addition, in 2020, the Office's representatives were invited as panellists at various international conferences and forums in the EU countries on the area of competition, in order to present the Office's experiences, opinions and positions.

With the interest order to raise the awareness of competition protection, the delegates of the Antimonopoly Office of the SR on 8 October 2020 led an online training activity for the members of the Food Chamber of Slovakia and the Slovak Chamber of Agriculture and Food. The training activity was therefore focused mainly on competition protection in the field of agriculture and food.

Also, in 2020, several trainings held were focused on the administrative capacities of the ESI Funds in accordance with the Central Education Plan. In building an effective system for detecting and the correctly sanctioning of

konferencie a fóra v krajinách EÚ venované oblasti hospodárskej súťaže, aby počas týchto mohli prezentovať skúsenosti, stanoviská a postoje úradu. V záujme zvyšovať povedomie o ochrane hospodárskej súťaže zástupcovia Protimonopolného úradu SR dňa 8. 10. 2020 viedli online školiacu aktivitu pre členov Potravinárskej komory Slovenska a Slovenskej poľnohospodárskej a potravinárskej komory. Školiaca aktivita bola preto zameraná predovšetkým na ochranu hospodárskej súťaže v oblasti poľnohospodárstva a potravinárstva. Rovnako sa v roku 2020 uskutočnilo viacero školení zameraných na administratívne kapacity EŠIF v zmysle Centrálného plánu vzdelávania. Pri budovaní efektívneho systému odhalovania a správneho trestania porušovania práva hospodárskej súťaže a hospodársku súťaž stimulujúceho podnikateľského prostredia úrad aktívne **rozvíjal spoluprácu s ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy**, najmä orgánmi dohľadu a regulátormi v jednotlivých odvetviach hospodárstva, v čom plánuje pokračovať aj v roku 2021, a to hlavne formou

- posilňovania princípov zdravej hospodárskej súťaže zvýšenou aktivitou pri medzirezortnom pripomienkovom konaní,
- zavádzania kontrolných mechanizmov v rámci sektorov náchylných na uplatňovanie dohôd obmedzujúcich súťaž podnikateľmi prostredníctvom zintenzívnenej komunikácie s dotknutými rezortmi, najmä v prípade identifikácie systémových zlyhaní,
- aktívnej účasti pri implementovaní liberalizačných pravidiel na historicky dlhodobo monopolizovaných a regulovaných trhoch a následným monitoringom rozvoja takto ovplyvnených oblastí hospodárstva a
- navrhovaním nápravných, ako aj preventívnych opatrení.

6.3 Oblasť štátnej pomoci

Úrad si v rámci strednodobých zámerov pre oblasť štátnej pomoci stanovil na rok 2021 niekoľko hlavných úloh.

Jedným z hlavných a zároveň trvalých cieľov úradu zostáva aj naďalej **zvyšovanie povedomia o pravidlách štátnej pomoci**, a to najmä prostredníctvom

- aktualizácie webového sídla www.statnapomoc.sk (slovenskej aj anglickej verzie), a to na pravidelnej báze,
- aktualizácie siete kontaktných osôb a jej využívania

infringements of competition rules and a business environment stimulating competition, the Office was actively **developing cooperation with other central state administration bodies**, in particular supervisory authorities and regulators in individual sectors of the economy, which it plans to continue in also in 2020, namely mainly in the form of

- strengthening the principles of a healthy competition by an increased activity in interministry comment procedures,
- introducing control mechanisms within sectors prone to the application of agreements restricting competition by undertakings through intensified communication with the ministries concerned, especially in the case of identification of systemic failures,
- active participation in the implementation of liberalization rules in historically long-term monopolized and regulated markets and the subsequent monitoring of development of so affected areas of the economy, and
- proposing corrective as well as preventive measures.

6.3 Area of state aid

In line with the medium-term intentions in the area of state aid, the Office set several main tasks for 2021.

One of the main and ongoing aims of the Office remains the awareness raising on state aid rules, namely particularly through

- updating of the website www.statnapomoc.sk (Slovak and English version), namely on a regular basis,
- updating of the network of contact persons and its use as one of communication tools in the area of sta-

ako jedného z komunikačných nástrojov v oblasti štátnej pomoci (na pravidelnej báze),

- vypracovania metodických usmernení pre poskytovateľov pomoci (príprava žiadostí o stanovisko k ad hoc minimálnej pomoci pre oblasť poľnohospodárskej prvovýroby, príprava vzoru schém pomoci, metodické usmernenia vo vybraných oblastiach pre samosprávne kraje, mestá a obce).

Úlohu zvyšovať povedomie aj prostredníctvom pravidelnej aktualizácie webového sídla www.statnapomoc.sk si úrad stanovil vo svojom pláne aj na rok 2020. V roku 2020 sa, aj vzhľadom na pandémiu koronavírusu, stalo webové sídlo jedným z hlavných komunikačných nástrojov úradu. Na webovom sídle v priebehu roka 2020 zverejnil celkovo 148 informácií. Z uvedeného počtu sa 54 % týkalo zverejnenia nových schém štátnej a minimálnej pomoci, resp. schém v znení dodatkov. Ďalších 25 % informácií tvorili zverejnené novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci. 12 % informácií sa týkalo legislatívnych zmien Európskej komisie v oblasti štátnej pomoci a metodických usmernení koordinátora pomoci. Zvyšných 9 % informácií sa týkalo zverejnenia základnej sadzby pre stanovenie referenčnej a diskontnej sadzby, správy o poskytnutej štátnej pomoci, ako aj úpravy a doplnenia informácií na webovom sídle.

Úrad vytvoril na webovom sídle www.statnapomoc.sk nový priečinok „Opatrenia v súvislosti s COVID-19“, a to na uľahčenie orientácie poskytovateľov aj príjemcov pomoci v novej legislatíve a nových nástrojoch na pomoc podnikom v aktuálnej situácii. Priečinok obsahuje pravidelne dopĺňané aktuality v tejto oblasti, ako aj súvisiacu legislatívu (dočasný rámec, jeho dodatky a súvisiace formuláre). Prehľadne tiež uvádza schémy štátnej pomoci, ktoré pre Slovenskú republiku schválila Európska komisia (k dispozícii je odkaz na rozhodnutie Európskej komisie aj na finálne znenie schémy) aj schémy minimálnej pomoci v súvislosti s nariadením COVID-19, ku ktorým úrad ako koordinátor pomoci vydal stanovisko.

V roku 2020 tiež aktualizoval anglickú verziu webového sídla. Aktualizované informácie sa týkali hlavne noviniek v súvislosti s nariadením COVID-19 a zverejnenia základnej sadzby pre stanovenie referenčnej a diskontnej sadzby.

Rovnako v roku 2020 stúpol význam siete kontaktných osôb pre oblasť štátnej pomoci – prostredníctvom tejto boli kontaktné osoby pravidelne informované o aktuálnych novinách v oblasti štátnej pomoci, ako aj o aktivitách Európskej komisie zameraných na pomoc členským štátom pri príprave opatrení na zmiernenie následkov pandémie. Sieť kontaktných osôb bola priebežne aktualizovaná.

te aid (on a regular basis),

- the elaboration of methodological guidelines for aid providers (the preparation of applications for an opinion on ad hoc de minimis aid for the area of agricultural primary production, the preparation of an aid scheme model, methodological guidelines in selected areas for self-governing regions, cities and villages).

The task of awareness raising also through the regular updating of the website www.statnapomoc.sk was set also in the Office's plan for the year 2020. During 2020, also taking into account the coronavirus pandemic, the website became one of the Office's main communication tools. In the course of 2020 it published a total of 148 information on the website. Of this number, 54 % of information concerned the publication of new state aid and de minimis aid schemes, resp. schemes as amended. Another 25 % of information consisted of published news and interesting facts from the area of state aid, 12 % of information concerned the legislation changes of the European Commission in the area of state aid. And aid coordinator's methodological guidelines. Other 9 % of information concerned the publication of base rate for setting reference and discount rates, a report on granted state aid, as well as the adjustment and adding information on the website.

At the website www.statnapomoc.sk, the Office created a new folder Measures related to COVID-19 in order to facilitate the orientation of providers and recipients of aid in the new legislation and new tools to help companies in the current situation. The folder contains regularly added news in this area, as well as related legislation (temporary framework, its supplements and related forms). It also clearly lists state aid schemes approved for the Slovak Republic by the European Commission (a link to the European Commission's decision and the final text of the scheme is available) as well as de minimis aid schemes in relation to COVID-19, on which the Office as aid coordinator issued an opinion.

In 2020, it also updated the English version of website. The updated information concerned mainly news in connection with the COVID-19 infection and the publication of the basic rate for setting reference and discount rates.

Also in 2020, the importance of network of contact persons for the field of state aid increased - through this they were regularly informed about current news in the area of state aid, as well as about the European Commission's activities to help Member States in preparing measures to mitigate the consequences of pandemic. The network of contact persons was continuously updated.

E-mailovú adresu statnapomoc@antimon.gov.sk v roku 2020 aktívne využívali poskytovatelia pomoci alebo vykonávatelia schém pomoci, ako aj príjemcovia pomoci a široká verejnosť, najmä vo vzťahu k informáciám týkajúcim sa nových podporných programov.

V roku 2020 prostredníctvom uvedenej adresy vybavil 124 žiadostí o usmernenie. Najväčší podiel žiadostí o usmernenie (30 %) sa týkal odborných otázok pri uplatňovaní pravidiel EÚ v oblasti štátnej a minimálnej pomoci, ale taktiež žiadostí o školenie alebo konzultáciu. Druhý najväčší podiel žiadostí o informácie (29 %) sa týkal informačného systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP). Ďalších 21 % otázok sa týkalo žiadostí o vypracovanie záväzného stanoviska koordinátora pomoci k schémam pomoci a notifikácii štátnej pomoci. Zvyšných 20 % súviselo so žiadosťami o poskytnutie usmernení počas pandémie COVID-19 a z toho polovica bola doručená od samospráv. Ich otázky sa týkali napríklad predaja majetku vo vlastníctve samosprávy za cenu nižšiu ako je trhovacia, testu štátnej pomoci, posúdenia štátnej pomoci, odpustenia nájomného v čase pandémie COVID-19, žiadosti o dotáciu v čase pandémie COVID-19.

Úrad v rámci **metodických usmernení** aktualizoval manuál k informačnému systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci (IS SEMP), ktorý má slúžiť najmä ako pomôcka pre poskytovateľov či príjemcov štátnej alebo minimálnej pomoci. V priebehu roka 2020 úrad tiež nadviazal spoluprácu so Združením miest a obcí Slovenska. V rámci tejto spolupráce na webovom sídle www.statnapomoc.sk, v priečinku „Samospráva“, zverejnil prvé dve časti informačnej kampane s názvom „Začínáme so štátnou pomocou“, ktorá je určená najmä mestám a obciam a cieľom ktorej je rozšíriť úroveň povedomia o pravidlách štátnej pomoci v rámci tejto cieľovej skupiny. Prvá časť sa týka základných pojmov v oblasti štátnej pomoci (pojem podnik, hospodárska činnosť, test štátnej pomoci), druhá časť obsahuje základné informácie o zákone č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci). V tejto spolupráci bude úrad pokračovať aj v roku 2021.

Na rok 2020 stanovenú úlohu vypracovávať rešerše z vybraných rozhodnutí Európskej komisie úrad plnil priebežne. Pri posudzovaní návrhov opatrení pomoci vychádzal z vybraných rozhodnutí Európskej komisie a rozsudkov Európskeho súdneho dvora (napr. v oblasti posudzovania kritérií zlučiteľnosti pre rôzne účely pomoci), tieto boli zároveň aj predmetom pracovných stretnutí s poskytovateľmi pomoci. Úrad tiež pravidelne spracúval informácie z „Aid Weekly e-News“, ktorými informoval poskytovateľov o rozhodnutiach a aktivitách Európskej komisie.

In 2020, the e-mail address statnapomoc@antimon.gov.sk was actively used by aid providers or implementers of aid schemes, as well as aid recipients and the wide public, especially in relation to information on new support programmes.

In 2020, through that address, it dealt with 124 requests for a guidance. The largest share of requests for guidance (30 %) concerned expert questions in the application of EU rules on state aid and de minimis aid, but also requests for a training or a consultation. The second largest share of requests for information (29 %) concerned the information system for registering and monitoring of aid (IS SEMP). Other 21 % of questions concerned requests for processing a binding opinion of aid coordinator on aid schemes and state aid notifications. Other 20 % related to requests for providing guidelines during COVID-19 pandemic and a half of them came from self-governments. Their questions related to for example selling of a fortune owned by self-governments for a price lower than the market one, state aid test, state aid assessment, forgiveness of rent at the time of COVID-19 pandemic, request for subsidy at the time of COVID-19 pandemic.

As a part of **methodological guidelines**, the Office updated the manual on the information system for registration and monitoring of aid (IS SEMP), which is to serve mainly for the providers or recipients of state aid or de minimis aid. In the course of 2020, the Office also established the cooperation with the Association of Towns and Municipalities of Slovakia. As a part of this cooperation on the website www.statnapomoc.sk, in the folder „Self-government“, it published the first two parts of information campaign named „Getting started with state aid“, which is aimed primarily at cities and municipalities and aims to raise the awareness of rules for state aid within this target group. The first part concerns the basic concepts in the area of state aid (the concept of enterprise, economic activity, state aid test), the second part contains basic information about the Act No. 358/2015 Coll. on the regulation of certain relations in the field of state aid and de minimis aid and on the amendment and supplements to certain act (the State Aid Act). The Office will continue in this cooperation in 2021, too.

It also fulfilled the task of compiling searches from selected decisions of the European Commission, which the Office had set for 2020. The assessing of the proposals for aid measures was based on selected decisions of the European Commission and the judgements of the European Court of Justice (e.g. in the area of assessing criteria compatibility for various aid purposes), at the same time these were also the subject of working meeting with aid providers. The Office also regularly processed information from Aid Weekly e-News, by which it informed aid providers about

V roku 2021 úrad ako koordinátor pomoci plánuje **pokračovať v intenzívnej spolupráci s existujúcimi poskytovateľmi pomoci**, so zameraním na správnu aplikáciu pravidiel štátnej pomoci v praxi, a to aj prostredníctvom online platforiem (napr. prostredníctvom pracovných stretnutí, školení, metodologickej a konzultačnej činnosti). V rámci tejto úlohy plánuje

- organizovať pracovné stretnutia pre poskytovateľov pomoci/vykonávateľov schém pomoci, so zameraním na existujúce, príp. plánované opatrenia pomoci a návrhy legislatívy (aj v online priestore),
- organizovať všeobecné a špecializované školenia pre poskytovateľov štátnej pomoci a minimálnej pomoci, resp. pre vykonávateľov schém pomoci (aj v online priestore),
- spolupracovať s poskytovateľmi pomoci pri návrhoch opatrení zameraných na zmiernenie dopadov pandémie spôsobenej nákazou COVID-19,
- spolupracovať s poskytovateľmi pomoci pri návrhoch opatrení financovaných z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky, ako aj zo špecializovaných fondov (napr. Fond spravodlivej transformácie, Modernizačný fond),
- spolupracovať s Úradom vlády SR pri vzdelávaní administratívnych kapacít v oblasti štátnej pomoci a s Ministerstvom financií SR pri vzdelávaní auditorov (aj v online priestore),
- spolupracovať so Združením miest a obcí Slovenska v rámci informačnej kampane „Začíname so štátnou pomocou“,
- spolupracovať so zástupcami Centrálného koordináčného orgánu a poskytovateľov pomoci (vrátane riadiacich a sprostredkovateľských orgánov) s cieľom zabezpečenia správnej aplikácie pravidiel v oblasti štátnej pomoci v rámci prípravy na nové programové obdobie.

Rovnako ako v predchádzajúcom roku bude osobitne dôležitá najmä spolupráca s poskytovateľmi pomoci, ktorí budú pokračovať v príprave opatrení pre podniky zameraných na zmiernenie ekonomických následkov pandémie spôsobenej nákazou COVID-19 tak, aby tieto opatrenia boli v súlade s príslušnými pravidlami v oblasti štátnej pomoci, rovnako ako sprostredkovanie komunikácie s Európskou komisiou v prípade notifikovaných opatrení pomoci.

Okrem uvedeného bude dôležitá aj účasť úradu v pracovných skupinách zameraných na návrhy opatrení pomoci v

the decisions and the activities of the European Commission.

In 2021, the Office as the aid coordinator plans to **continue an intensive cooperation with existing aid providers**, focusing on the correct application of state aid rules in practice, also through online platforms (e.g. through working meetings, trainings, methodological and consultation activities). As a part of this task, it plans to

- organize working meetings with aid providers/aid schemes implementers, focusing on existing, resp. planned aid measures and legislative proposals (also using online platforms),
- organize general and specialized trainings for providers of state aid and de minimis aid, resp. aid schemes implementers (also using online platforms),
- cooperate with aid providers in preparing drafts of measures aimed at mitigating the impacts of the COVID-19 pandemic,
- cooperate with aid providers in drafts of measures financed from Recovery and Resilience Plan of the Slovak republic, as well as from specialized funds (e.g. Fair Transformation Fund, Modernization Fund),
- cooperate with the Office of the Government of the SR in training administrative capacities in the area of state aid and with the Ministry of Finance of the SR in training auditors (also using online platforms),
- cooperate with the Association of Towns and Municipalities of Slovakia within the information campaign “Getting started with state aid“,
- cooperate with the delegates of the Central Coordination Authority and aid providers (including managing and intermediate authorities), with the aim of securing the correct application of state aid rules in the framework of preparing for a new programming period.

As in the previous year, it will be specially important to cooperate with aid providers, who will continue preparing measures for enterprises, focusing on mitigating the economic consequences of COVID-19 pandemic so that the measures were in accordance with relevant rules on state aid, as well as the mediation of communication with the European Commission in the case of notified aid measures.

In addition, the Office's participation in working groups focused on the drafts of aid measures under specialized in-

rámci špecializovaných nástrojov (Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky, Modernizačný fond, Fond spravodlivej transformácie), a to najmä z hľadiska identifikácie opatrení smerujúcich k podpore hospodárskej činnosti a zabezpečenia ich súladu s pravidlami v oblasti štátnej pomoci.

V roku 2020 bolo plnenie tejto úlohy významne ovplyvnené opatreniami zameranými na obmedzenie šírenia nového koronavírusu. Úrad však promptne zareagoval a presunul svoje aktivity do online priestoru nasledovne:

- V priebehu roka 2020 úrad zorganizoval 79 pracovných stretnutí s poskytovateľmi pomoci, resp. s vykonávateľmi schém pomoci. Po vypuknutí pandémie začal organizovať online stretnutia prostredníctvom vybraných komunikačných platforiem. Túto formu stretnutí vítali zástupcovia úradu aj zástupcovia poskytovateľov, a to najmä z hľadiska operatívneho stanovenia termínu stretnutia, dĺžky trvania stretnutia, ako aj možnosti zvýšenia počtu účastníkov na stretnutiach. Vzrástol tiež počet telefonických konzultácií zo strany poskytovateľov pomoci a vykonávateľov schém pomoci.
- Predmetom stretnutí a konzultácií boli návrhy legislatívy, návrhy konkrétnych opatrení, ktorých realizáciou má byť poskytnutá štátna, resp. minimálna pomoc a ich zosúladienie s príslušnými pravidlami v oblasti štátnej pomoci, ako aj konkrétne otázky týkajúce sa implementácie schém pomoci v praxi. Veľký počet stretnutí a konzultácií sa týkal opatrení na zmiernenie hospodárskych dôsledkov pandémie. Účastníkmi na stretnutiach boli zástupcovia rezortných ministerstiev aj zástupcovia vybraných miest. Úrad tiež aktívne komunikoval so zástupcami Európskej komisie v súvislosti s notifikovanými opatreniami pomoci, a to najmä prostredníctvom vybraných online komunikačných platforiem.
- Pandemická situácia ovplyvnila aj možnosti realizácie školení, napriek tomu sa však niektoré uskutočnili. V spolupráci s Úradom vlády SR boli zorganizované 3 školenia pre administratívne kapacity EŠIF, účasť na ktorých je povinná na základe Centrálného plánu vzdelávania. Na školeniach sa zúčastnilo celkovo približne 80 účastníkov, ktorí zatiaľ s pravidlami v oblasti štátnej pomoci nemali skúsenosti.

Vzhľadom na uvedené boli predmetom školení najmä základné informácie a pojmy v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci, ako aj vnútroštátna právna úprava (zákon č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) a informač-

struments (Recovery and Resilience Plan of the Slovak Republic, Modernization Fund, Fair Transformation Fund) will be important, especially in terms of identifying measures to support the economic activity and securing their compliance with state aid rules.

In 2020, the fulfillment of this task was significantly affected by measures focused on restricting the spread of new coronavirus. Yet the Office promptly reacted and transferred its activities into online space as follows:

- In the course of 2020, the Office organized 79 working meetings with aid providers, resp. with aid schemes implementers. Following the outbreak of pandemic, it began organizing online meetings through selected communication platforms. This form of meeting was welcomed by the Office's delegates as well as the providers' delegates, especially in terms of the operability of setting the date of meeting, the duration of meeting, as well as the possibility of increasing the number of participants in meetings. The number of telephone consultations from aid providers and aid schemes implementers also increased.
- The subject of meetings and consultations were the proposals for legislation, proposals for specific measures, by the implementation of which the state aid, resp. de minimis aid is to be provided and their alignment with relevant state aid rules, as well as specific issues related to aid schemes implementation in practice. A large number of meetings and consultations concerned measures to mitigate the economic consequences of pandemic. The participants in the meetings were the delegates of ministries as well as the delegates of selected cities. The office also actively communicated with the delegates of the European Commission in relation to notified aid measures, in particular through selected online communication platforms.
- The pandemic situation affected also the possibilities for trainings. In spite of this, a few of them were held. In cooperation with the Office of the Government of the SR, there were held 3 trainings for the administrative capacities of the ESI Funds, the participation of which is mandatory on the basis of the Central Education Plan. A total of about 80 participants attended the trainings. Until then they had not had experience with state aid rules.

In light of the above stated, the subject of trainings were mainly basic information and concepts in the area of state aid and de minimis aid, as well as national legislation (the Act No. 358/2015 Coll. on the regulation of certain rela-

ný systém pre evidenciu a monitorovanie (IS SEMP), ktorý plní funkciu centrálného registra obsahujúceho údaje o poskytnutej pomoci v Slovenskej republike.

Vychádzajúc z pozitívnych skúseností s pracovnými stretnutiami v online priestore, koordinátor pomoci sa rozhodol obnoviť aj možnosti školení takýmto spôsobom. Prvotným online školením bolo školenie k nariadeniu č. 1370/2007 pre vybrané samosprávne kraje, ktoré sa podarilo úspešne zorganizovať v novembri 2020. Účastníci hodnotili školenie veľmi pozitívne, preto bude koordinátor pomoci v takýchto aktivitách pokračovať aj v roku 2021.

Úrad v ostatnom období na rôznych miestach prezentoval potrebu ďalšieho rozvoja systému pre evidenciu a monitorovanie pomoci – SEMP. V minulosti bol totiž opakovane vyzývaný na pristúpenie k transformácii tohto centrálného registra na referenčný register podľa § 51 zákona 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente), ako aj dnes už opakovane do medzirezortného pripomienkového konania predkladaného zákona o údajoch. Úrad však uvedené vzhľadom na nastavenie systému, ako aj súčasné zákonné povinnosti dotknutých subjektov (vykonávateľov schémy, poskytovateľov) vo vzťahu k aktuálnosti a úplnosti všetkých údajov o poskytnutej pomoci doteraz namietal. Je však logickou požiadavkou, aby register v budúcnosti plnil účel, na ktorý bol zriadený, a to bez akýchkoľvek obmedzení. Uvedené by však vyžadovalo nielen legislatívnu úpravu a sprísnenie súčasných povinností dotknutých subjektov, ale aj rozvoj funkcionality a procesného nastavenia evidencie poskytnutej pomoci v samotnom systéme. Systém sa tak môže do budúcnosti stať použiteľný v širšom rozsahu jeho funkcionality pre lepšie a transparentnejšie riadenie poskytovania pomoci a jej evidencie.

V rámci vlastnej iniciatívy má úrad v pláne **zamerať aktivity úradu na legislatívne/nelegislatívne akty, v rámci ktorých by mohla byť poskytovaná pomoc, prípadne na potenciálnych poskytovateľov pomoci**. V tejto súvislosti úrad plánuje

- pokračovať v aktivitách týkajúcich sa oblastí, na ktoré sa vzťahujú nové povinnosti podľa zákona o štátnej pomoci, s ktorých aplikáciou zatiaľ nie je veľa skúseností v praxi (napr. zmluvy vo verejnom záujme v cestnej osobnej doprave, resp. ich dodatky),
- pokračovať v aktivitách týkajúcich sa činnosti miest, obcí a samosprávnych krajov, prostredníctvom ktorých môže byť poskytovaná štátna alebo minimálna pomoc (predaj/prenájom majetku z titulu hodného osobitného zreteľa, rôzne podporné nástroje).

ons in the area of state aid and de minimis aid and on the amendment and supplement to certain acts (the state aid act) and the information system for registering and monitoring (IS SEMP), which fulfills the role of a central register containing data on aid granted in the Slovak Republic.

Based on positive experience with working meetings using online platforms, the aid coordinator decided to renew also training opportunities in this way. The initial online training was the training for the regulation No. 1370/2007 for selected self-governing regions, which was successfully organized in November 2020. The participants evaluated the training very positively, therefore the aid coordinator will continue such activities in 2021, too.

Recently, the Office represented the need of further development of the system for registering and monitoring aid -SEMP at various places. In the past, it was repeatedly called upon to proceed with the transformation of this central register into a reference register pursuant to the Article 51 of the Act 305/2013 Coll. on the electronic form of exercising powers of public authorities and on the amendment and supplement to certain acts (the e-Government Act), as well as today already repeatedly into the inter-ministerial comment procedure on the submitted Data Act. However, the Office has so far objected to the stated, with regard to the setting of system and the current obligations of entities concerned (scheme implementers, providers) set by acts in connection with the timeliness and the completeness of all data on aid granted so far. However, it is a logical requirement for the register to fulfill the purpose for which it was established in the future, without any restrictions. However, this would require not only legislation amendment and tightening of the current obligations of entities concerned, but also the development of functionalities and procedural setting of registering of aid granted in the system itself. The system may thus become usable in the future in the wider range of its functionalities for better and a more transparent management of granting aid and its registration.

As a part of its own initiative, the Office plans to **focus its activities on legislation/non-legislation acts within which aid could be granted, or on potential aid providers**. In this connection the Office plans to

- continue in the activities in areas, which relate to new obligations under the Act on State Aid, with the application of which there has not yet been a much of experience in practice (e. g. public interest contracts in road passenger transport, resp. their amendments),
- continue in the activities related to the activities of cities, municipalities and self-governing regions,

V súvislosti s touto iniciatívou úrad v roku 2020 zrealizoval nasledujúce aktivity:

- Úrad v roku 2020 nadviazal spoluprácu so Združením miest a obcí Slovenska, v rámci ktorej bola spustená iniciatíva „Začínáme so štátnou pomocou“, ktorej cieľom je zvýšenie povedomia o pravidlách v oblasti štátnej pomoci najmä na úrovni miest a obcí. Vzhľadom na záujem a očakávané prínosy v tejto iniciatíve úrad plánuje pokračovať aj v roku 2021.
- Úrad v rámci svojej činnosti spolupracoval s vybranými mestami, obcami a samosprávnymi krajmi vo veci nimi navrhovaných alebo plánovaných opatrení pomoci (napr. návrhy schém pomoci, ad hoc opatrenia pomoci, konzultácie týkajúce sa zmlúv vo verejnom záujme, resp. ich dodatkov), koordinoval tiež notifikačný proces vo vzťahu k Európskej komisii. V rámci metodologickej činnosti tiež posudzoval návrhy dotačných programov v rôznych oblastiach.

Úrad v roku 2021 plánuje **rozvíjať spoluprácu v oblasti štátnej pomoci s partnerskými inštitúciami v iných členských krajinách EÚ a s Európskou komisiou**. Bude pokračovať v spolupráci s Úradom pre ochranu hospodárskej súťaže v Brne v oblasti štátnej pomoci, ako aj s koordinátormi pomoci v iných členských štátoch, napríklad aj v súvislosti s prípravou opatrení na zmiernenie dopadov pandémie v dôsledku nákazy COVID-19, ako aj v súvislosti s otvorenými konzultačnými otázkami vo vzťahu k Európskej komisii. Rovnako sa bude aj naďalej aktívne zapájať do spolupráce s Európskou komisiou, a to najmä v kontexte prebiehajúceho procesu revízie pravidiel v oblasti štátnej pomoci (tzv. fitness check).

Úlohu rozvíjať spoluprácu s partnerskými inštitúciami v iných členských krajinách EÚ si úrad stanovil aj na rok 2020. Plnenie tejto úlohy úrad zabezpečoval najmä účasťou na stretnutiach pracovnej skupiny pre implementáciu modernizácie štátnej pomoci, ktoré boli zorganizované v online prostredí v októbri a novembri 2020.

V priestoroch Protimonopolného úradu SR sa tiež uskutočnila študijná návšteva zástupcov Ukrajinského Protimonopolného úradu (AMCU) a zástupcov poskytovateľov štátnej pomoci z Ukrajiny. AMCU je zodpovedný za kontrolu štátnej pomoci na Ukrajine na základe ukrajinského zákona o štátnej pomoci podnikom. V rámci AMCU sa momentálne implementuje projekt SESAR (financovaný z prostriedkov EÚ), ktorého cieľom je podporiť zavedenie účinného systému kontroly a monitorovania štátnej pomoci na Ukrajine, ako sa vyžaduje v dohode o pridružení medzi EÚ a Ukrajinou. V rámci tejto časti projektu mali zástupcovia AMCU a niektorí poskytovatelia štátnej pomoci možnosť absolvovať študijnú návštevu v jednotlivých

through which state aid or de minimis aid can be granted (e. g. the sale/rental of property due to a special consideration, various support instruments).

In connection with this initiative, the Office carried out the following activities in 2020:

- In 2020, the Office established the cooperation with the Association of Towns and Municipalities of Slovakia, within which the initiative „Getting started with state aid“ was launched, the aim of which is to raise the awareness of state aid rules, especially at the level of towns and municipalities. Given the interest and expected benefits of this initiative, the Office plans to continue it also in 2021.
- As a part of its activities, the Office cooperated with selected cities, municipalities and self-governing regions in the matter of proposed or planned aid measures (e.g. proposals for aid schemes, ad hoc aid measures, consultations on public interest contracts or their amendments), it coordinated also the notification process in relation to the European Commission. As a part of the methodological activity, it also assessed proposals for subsidy programmes in various areas.

In 2021, the Office plans to **develop the cooperation in the area of state aid with partner institutions in other EU member states and with the European Commission**. It will continue to cooperate with the Office for the Protection of Competition in Brno in the area of state aid, as well as with aid coordinators in other Member States, for example also in preparing measures to mitigate the consequences of the COVID-19 pandemic, as well as in relation to open consultation issues with the European Commission. It will also continue to be actively involved in cooperation with the European Commission, especially in the context of ongoing process of revising state aid rules (the so-called fitness check).

The Office also set the task of developing cooperation with partner institutions in other EU member states for 2020. The Office secured fulfilling this task mainly by participating in the meetings of working group for the implementation of state aid modernization, which were organized online in October and November 2020.

The study visit of delegates of the Ukrainian Antimonopoly Office (AMCU) and the delegates of state aid providers from the Ukraine also took place in the premises of the Antimonopoly Office of the Slovak Republic. AMCU is responsible for controlling state aid in the Ukraine under the Ukrainian act on state aid for enterprises. The SESAR project (EU-funded) has been currently being im-



členských štátoch a nadobudnúť poznatky z ich skúseností v rámci obdobia pred vstupom do Európskej únie.

Úrad aktívne spolupracoval aj s Európskou komisiou, a to najmä v dvoch oblastiach:

- proces revízie pravidiel v oblasti štátnej pomoci (úrad sa zúčastnil na piatich poradných výboroch zameraných na oblasť štátnej pomoci, zároveň koordinoval predloženie pripomienok k návrhom právnych noriem za Slovenskú republiku),
- proces notifikácie opatrení pomoci (predovšetkým v súvislosti s opatreniami na zmiernenie negatívnych dôsledkov pandémie), a to formou konzultácií ku konkrétnym návrhom, ako aj účasti na pracovných stretnutiach s Európskou komisiou.

plemented under the AMCU to support the establishment of an effective state aid control and monitoring system in the Ukraine, as required by the EU-Ukraine Association Agreement. Under this part of the project, the delegates of AMCU and some state aid providers had the opportunity to attend a study visit in individual Member States and to learn from their experience in the pre-accession period to the European Union.

The Office actively also cooperated with the European Commission, especially in two areas:

- the process of revising state aid rules (the Office participated in five advisory committees focused on the area of state aid, at the same time it coordinated the submission of comments on drafts of legal norms for the Slovak Republic),
- the process of notifying aid measures (in particular in relation to measures to mitigate the negative consequences of the pandemic), in the form of consultations on specific proposals as well as participation in working meetings with the European Commission.

• VÝROČNÁ SPRÁVA ANNUAL REPORT •

2020

Protimonopolný úrad
Slovenskej republiky

Drieňová 24
826 03 Bratislava

www.antimon.gov.sk
pmusr@antimon.gov.sk